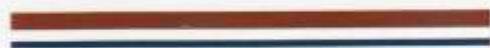




Академия  
Следственного комитета  
Российской Федерации

# Муниципальное право России



Учебник

А.М. Багмет  
Е.И. Бычкова

А.М. Багмет, Е.И. Бычкова

# Муниципальное право России

*Рекомендовано Учебно-методическим центром  
«Профессиональный учебник» в качестве учебника  
для студентов высших учебных заведений, обучающихся  
по направлению подготовки «Юриспруденция»*

*Рекомендовано Научно-исследовательским институтом  
образования и науки в качестве учебника  
для студентов высших учебных заведений, обучающихся  
по направлению подготовки «Юриспруденция»*



**ЮНИТИ  
UNIVERSITY**

Москва • 2017

УДК [34:352](100)(075.8)

ББК 67.400.7(2Рос)я73-1+67.400.7(3)я73-1

Б14

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор *Л.Т. Чихладзе*  
(зав. кафедрой муниципального права Юридического института  
Российского университета дружбы народов)  
доктор юридических наук, профессор *Е.Н. Хазов*  
(начальник кафедры конституционного и муниципального права  
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя)

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,  
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**Багмет, Анатолий Михайлович.**

**Б14** Муниципальное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 367 с.

**И. Бычкова, Екатерина Игоревна.**

ISBN 978-5-238-02938-2

Агентство СІР РГБ

Раскрываются традиционные для учебной дисциплины, науки и отрасли муниципального права вопросы. Представлены предмет, метод, система и источники муниципального права. Рассмотрена история возникновения и развития самоуправления в России. Показаны современные подходы к пониманию местного самоуправления, главные направления государственной политики России в этой области. С учетом комплексного характера определено особое место муниципального права в системе российского права. Рассмотрены формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и его участия в нем. Описаны структура органов местного самоуправления и различные модели ее организации.

Для студентов, курсантов, слушателей юридических вузов и для всех интересующихся проблемами муниципального права.

ББК 67.400.7(2Рос)я73-1+67.400.7(3)я73-1

ISBN 978-5-238-02938-2

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2017

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ). Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

# Оглавление

---

<b>Предисловие</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Муниципальное право как отрасль российского права</b>	<b>4</b>
1.1. Муниципальное право: понятие, предмет и метод	4
1.2. Система муниципального права	13
1.3. Муниципальные правоотношения	22
1.4. Источники муниципального права	23
1.5. Место муниципальной отрасли права в системе отраслей российского права	26
<b>Глава 2. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина</b>	<b>28</b>
2.1. Наука муниципальное право: понятие, предмет, метод и источники	28
2.2. Муниципальное право как учебная дисциплина	31
<b>Глава 3. Понятие, принципы и природа местного самоуправления</b>	<b>33</b>
3.1. Местное самоуправление: понятие и сущность	33
3.2. Система принципов местного самоуправления	36
3.3. Теории местного самоуправления	41
<b>Глава 4. Исторические этапы развития местного самоуправления в России</b>	<b>61</b>
4.1. Местное самоуправление в дореволюционной России	62
4.2. Местное самоуправление в советской России	77
4.3. Организация местного самоуправления в России в конце XX — начале XXI в.	82
<b>Глава 5. Правовые основы местного самоуправления в России</b>	<b>86</b>
5.1. Правовые основы местного самоуправления: понятие и содержание	86

5.2. Международные правовые акты в сфере местного самоуправления	87
5.3. Конституция РФ, федеральные нормативные правовые акты, нормативные правовые акты субъектов РФ	91
5.4. Муниципальные правовые акты	95
<b>Глава 6. Вопросы местного значения и наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями</b>	<b>98</b>
6.1. Понятие вопросов местного значения	98
6.2. Вопросы местного значения городских, сельских поселений, муниципальных районов, городских округов и внутригородских территорий городов федерального значения	99
6.3. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения	119
6.4. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	123
6.5. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий	126
<b>Глава 7. Территориальные основы местного самоуправления в России</b>	<b>128</b>
7.1. Понятие территориальных основ местного самоуправления. Принципы территориальной организации местного самоуправления	128
7.2. Территории и границы муниципальных образований	132
7.3. Порядок создания, упразднения, муниципальных образований и изменения их границ	136
<b>Глава 8. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления</b>	<b>146</b>
8.1. Понятие, отграничение форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, их система	146
8.2. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления	150
8.3. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления	163

<b>Глава 9. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления</b>	<b>177</b>
9.1. Органы местного самоуправления: понятие, признаки и структура	178
9.2. Представительный орган местного самоуправления. Фракции в представительном органе местного самоуправления	208
9.3. Глава муниципального образования	213
9.4. Местная администрация	218
9.5. Контрольно-счетный орган муниципального образования	221
9.6. Избирательная комиссия муниципального образования	224
9.7. Муниципальная служба	244
<b>Глава 10. Муниципальное правотворчество</b>	<b>244</b>
10.1. Понятие муниципального правотворчества	246
10.2. Понятие и система муниципальных правовых актов	249
10.3. Устав муниципального образования и решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан	254
10.4. Муниципальный правотворческий процесс. Отмена и приостановление муниципальных правовых актов	262
<b>Глава 11. Экономическая и финансовая основы местного самоуправления</b>	<b>262</b>
11.1. Понятие экономической основы местного самоуправления и ее структура	262
11.2. Муниципальное имущество, находящееся в собственности	263
11.3. Местный бюджет. Закупки для обеспечения муниципальных нужд	267
<b>Глава 12. Межмуниципальное сотрудничество</b>	<b>277</b>
12.1. Советы муниципальных образований субъектов РФ. Общероссийское объединение муниципальных образований	277
12.2. Межмуниципальные организации	280
<b>Глава 13. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью</b>	<b>281</b>

13.1. Понятие и виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	281
13.2. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством, физическими и юридическими лицами, перед населением	283
13.3. Удаление главы муниципального образования в отставку	294
13.4. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления	301
13.5. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	304
<b>Глава 14. Особенности организации местного самоуправления</b>	<b>308</b>
14.1. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации — городах федерального значения	308
14.2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях в наукоградах и на приграничных территориях	312
14.3. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), на территории инновационного центра «Сколково» и на территориях опережающего социально-экономического развития	324
<b>Глава 15. Гарантии местного самоуправления</b>	<b>333</b>
15.1. Понятие гарантий местного самоуправления	333
<b>Краткий словарь терминов</b>	<b>343</b>
<b>Перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)</b>	<b>352</b>
<b>Библиографический список</b>	<b>356</b>

Учебник

**Багмет Анатолий Михайлович,**

кандидат юридических наук, доцент

**Бычкова Екатерина Игоревна,**

кандидат юридических наук

## **Муниципальное право России**

**Авторская редакция**

Корректор *Л.П. Кравченко*

Оригинал-макет *Н.Г. Шейко*

Оформление художника *А.П. Яковлева*

Подписано в печать 24.10.2016 (с готовых ps-файлов)

Изд. № 2925

Формат 60×90 1/16

Бумага офсетная

Гарнитура Arial Narrow

Усл. печ. л. 23,0. Уч.-изд. л. 20,0

Тираж 1000 экз. (1-й завод — 300)

Заказ 9200

**ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА»**

**Генеральный директор *В.Н. Закаидзе***

123298, Москва, ул. Ирины Левченко, 1

Тел.: 8-499-740-60-15

Тел./факс: 8-499-740-14

E-mail: [unity@unity-dana.ru](mailto:unity@unity-dana.ru)

[www.unity-dana.ru](http://www.unity-dana.ru)

Отпечатано в цифровой типографии «Буки Веди»

105066, Москва, ул. Новорязанская, д. 38, стр. 1, пом. IV