



Академия  
Следственного комитета  
Российской Федерации

# Основы теории национальной безопасности

---

М.Ю. Зеленков

**Учебник**

М.Ю. Зеленков

# Основы теории национальной безопасности

*Рекомендовано Учебно-методическим центром  
«Профессиональный учебник» в качестве учебника  
для студентов высших учебных заведений*

*Рекомендовано Научно-исследовательским институтом  
образования и науки в качестве учебника  
для студентов высших учебных заведений*



**ЮНИТИ  
UNITY**

Москва • 2016

УДК 327-027.45(470+571)(075.8)

ББК 66.2(2Рос)я73-1

348

Рецензенты:

доктор философских наук, профессор *А.Н. Скалепов*

доктор политических наук, доцент *А.В. Чаевич*

доктор политических наук, старший научный сотрудник *М.Д. Проворов*

кандидат политических наук *М.М. Донцова*

кандидат юридических наук, доцент *О.В. Мацкевич*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили,*

кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,

лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**Зеленков, Михаил Юрьевич.**

**348** Основы теории национальной безопасности: учебник для студентов вузов / М.Ю. Зеленков. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 295 с.

ISBN 978-5-238-02801-9

Агентство СІР РГБ

Излагаются основные положения курса «Основы теории национальной безопасности», изучаемого в высших учебных заведениях, на курсах повышения квалификации руководящих работников и государственных служащих. Автор стремился учесть те новые требования, которые предъявляет к теории национальной безопасности современная международная обстановка, порожденные ею опасности и угрозы национальной безопасности Российской Федерации.

Отражен опыт изучения теории и практики обеспечения национальной безопасности, накопленный как в зарубежной, так и отечественной научной и высшей школе, а также ранее подготовленных научных и учебных изданий по данной проблематике.

Для студентов, магистрантов и аспирантов высших учебных заведений, изучающих проблемы теории национальной безопасности и интересующихся этой темой.

**ББК 66.2(2Рос)я73-1**

ISBN 978-5-238-02801-9

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2016

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

# Оглавление

---

<b>Введение</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Теория национальной безопасности как наука и предмет учебной дисциплины</b>	<b>5</b>
1.1. Введение в теорию национальной безопасности	5
1.2. Генезис и тенденции развития теории национальной безопасности в СССР и России	9
1.3. Методологический аппарат теории национальной безопасности	15
<b>Глава 2. Категориально-понятийный аппарат теории национальной безопасности</b>	<b>21</b>
2.1. Сущность и содержание понятия «безопасность»	21
2.2. Категории «государственная безопасность» и «национальная безопасность»: сущностные и содержательные особенности	28
2.3. Категории «опасность» и «угроза»: сущность, содержание и классификация	37
2.4. «Стабильность», «устойчивость», «защищенность», «ущерб» как категории теории национальной безопасности	51
<b>Глава 3. Российская цивилизация и национальный интерес как объекты национальной безопасности</b>	<b>58</b>
3.1. Российская цивилизация как объект национальной безопасности	58
3.2. «Национальный интерес» — стержневая категория теории национальной безопасности	68
3.3. Национальные интересы Российской Федерации и ее стратегические национальные приоритеты	79
<b>Глава 4. Система национальной безопасности</b>	<b>85</b>
4.1. Система национальной безопасности как научная категория	85
4.2. Структура системы национальной безопасности	87
4.3. Функциональные основы системы национальной безопасности	102
4.4. Теоретические основы управления системой национальной безопасности Российской Федерации	110
4.5. Совет Безопасности — основной орган управления национальной безопасностью Российской Федерации	128

<b>Глава 5. Зарубежные концепции национальной безопасности</b>	<b>134</b>
5.1. Понятия «концепция», «стратегия», «доктрина». Зарождение и формирование законодательства о национальной безопасности за рубежом	134
5.2. Особенности современных зарубежных концептуальных документов в сфере национальной безопасности	140
<b>Глава 6. Политика обеспечения национальной безопасности Российской Федерации</b>	<b>157</b>
6.1. Обеспечение национальной безопасности: сущность, задачи, принципы, факторы	157
6.2. Система обеспечения национальной безопасности России	163
6.3. Потенциал и мощь государства как фундамент системы обеспечения национальной безопасности	169
6.4. Силы и средства обеспечения национальной безопасности Российской Федерации	184
6.5. Негосударственные силы (подсистема) обеспечения национальной безопасности	199
6.6. Соблюдение прав и свобод человека в процессе обеспечения национальной безопасности государства	209
<b>Глава 7. Система правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации</b>	<b>220</b>
7.1. Генезис развития правового обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации	220
7.2. Международные документы обеспечения безопасности мира	231
7.3. Закон Российской Федерации «О безопасности» (1992)	242
7.4. Концепция национальной безопасности Российской Федерации (1997, 2000)	245
7.5. Конституция Российской Федерации (1993)	251
7.6. Федеральный закон Российской Федерации «О безопасности» (2010)	256
7.7. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года	258
<b>Глава 8. Геополитические аспекты процесса обеспечения национальной безопасности Российской Федерации</b>	<b>270</b>
8.1. Сущность геополитического подхода к национальной безопасности	270
8.2. Геополитические модели и их место в теории национальной безопасности	277
<b>Заключение</b>	<b>285</b>
<b>Библиографический список</b>	<b>286</b>

*Учебник*

**Зеленков Михаил Юрьевич,**  
доктор политических наук, профессор

**Основы теории  
национальной  
безопасности**

**Редактор Г.А. Клебче**  
**Корректор Л.П. Кравченко**  
**Оригинал-макет М.А. Бакаян**  
**Оформление художника А.П. Яковлева**

Подписано в печать 11.12.2015 (с готовых ps-файлов)  
Изд. № 2603  
Формат 60×90 1/16  
Бумага офсетная  
Гарнитура BalticaСТТ  
Усл. печ. л. 18,5. Уч.-изд. л. 17,0  
Тираж 5000 экз. (1-й завод — 300)  
Заказ № 11026

**ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА»**  
**Генеральный директор В.Н. Закаидзе**

123298, Москва, ул. Ирины Левченко, 1  
Тел.: 8-499-740-60-15  
Тел./факс: 8-499-740-14  
E-mail: [unity@unity-dana.ru](mailto:unity@unity-dana.ru)  
[www.unity-dana.ru](http://www.unity-dana.ru)

Отпечатано в цифровой типографии ООО «Буки Веди»  
119049, г. Москва, Ленинский проспект, д. 4, стр. 1А