



Академия Следственного комитета
Российской Федерации

Конституционное право

Учебник

А.М. Багмет
Е.И. Бычкова

А.М. Багмет, Е.И. Бычкова

Конституционное право

*Рекомендовано Учебно-методическим центром
«Профессиональный учебник» в качестве учебника
для студентов высших учебных заведений, обучающихся
по специальности 030501 «Юриспруденция»*

*Рекомендовано Научно-исследовательским институтом
образования и науки в качестве учебника
для студентов высших учебных заведений, обучающихся
по специальности 030501 «Юриспруденция»*



ЮНИТИ
UNITY

Москва • 2015

УДК 342.4(470+571)(075.8)

ББК 67.400(2Рос)я73-1

Б14

Рецензенты:

заслуженный юрист Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор *А.С. Прудников*
доктор юридических наук, профессор *С.Г. Соловьев*
(зав. кафедрой конституционного, административного
и муниципального права, декан факультета экономики, управления, права
Южно-Уральского государственного университета)

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Багмет, Анатолий Михайлович.

Б14 Конституционное право: учебник для студентов вузов,
обучающихся по специальности «Юриспруденция» /
А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА,
2015. — 431 с.

И. Бычкова, Екатерина Игоревна.

ISBN 978-5-238-02594-0

Агентство СІР РГБ

Раскрываются традиционные для учебной дисциплины, науки и отрасли конституционного права вопросы теории конституционного права, характеристика конституционно-правового статуса человека и гражданина, основы организации территориального устройства Российского государства, деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Для курсантов, слушателей и студентов юридических вузов и специальностей, а также для всех интересующихся проблемами конституционного права России.

ББК 67.400(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-02594-0

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2015

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

Оглавление

От авторов	3
Раздел I. Конституционное право как отрасль российского права и учебная дисциплина.	
Наука конституционного права.	
Конституция Российской Федерации	5
Глава 1. Конституционное право как отрасль российского права	6
1.1. Конституционное право как отрасль российского права: понятие, предмет и метод	6
<i>Понятие и предмет конституционного права</i>	6
<i>Метод конституционного права</i>	9
<i>Учебная дисциплина «Конституционное право»</i>	10
1.2. Конституционно-правовые нормы и институты.	
Источники конституционного права	11
<i>Классификация конституционных норм</i>	12
<i>Правовой институт</i>	14
<i>Источники конституционного права</i>	15
1.3. Конституционно-правовые отношения	22
<i>Особенности и субъекты конституционно-правовых отношений</i>	22
<i>Содержание и классификация конституционно-правовых отношений</i>	24
1.4. Система конституционного права	26
Глава 2. Наука конституционного права	28
2.1. Предмет и система науки конституционного права	28
2.2. Источники и методология науки конституционного права	29
<i>Источники науки конституционного права</i>	29
<i>Методология науки конституционного права</i>	31
2.3. Развитие науки конституционного права России на современном этапе	33

Глава 3. Конституция Российской Федерации	37
3.1. Понятие, юридические свойства и функции Конституции Российской Федерации	37
<i>Юридические свойства Конституции РФ</i>	39
<i>Функции Конституции</i>	42
3.2. О сущности и толковании конституции	44
3.3. Структура Конституции Российской Федерации	47
3.4. Исторические этапы развития Конституции Российской Федерации	50
<i>Первая советская Конституция 1918 г.</i>	50
<i>Конституция РСФСР 1925 г.</i>	52
<i>Конституция РСФСР 1937 г.</i>	52
<i>Конституция РСФСР 1978 г.</i>	53
<i>Конституция Российской Федерации 1993 г.</i>	54
Раздел II. Основы конституционного строя Российской Федерации	59
Глава 4. Конституционный строй Российской Федерации	60
4.1. Конституционный строй: понятие и основы	60
4.2. Классификация основ конституционного строя	62
Глава 5. Политические, экономические, социальные и духовные основы конституционного строя Российской Федерации	64
5.1. Политические основы конституционного строя Российской Федерации	64
<i>Народовластие</i>	64
<i>Разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную</i>	65
<i>Политическое многообразие</i>	66
<i>Местное самоуправление</i>	69
5.2. Экономические и социальные основы конституционного строя	70
<i>Экономические основы</i>	70
<i>Социальные основы</i>	73
<i>Пенсионное обеспечение</i>	76
5.3. Духовные основы конституционного строя Российской Федерации	76
Раздел III. Основы правового статуса личности	79
Глава 6. Институт основ правового статуса личности	80
6.1. Правовой статус личности и конституционный статус	80
6.2. Развитие концепции прав человека в конституционном законодательстве России	82

6.3. Принципы конституционно-правового статуса человека и гражданина	87
<i>Равенство всех перед законом и судом</i>	87
<i>Права и свободы личности в России гарантируются государством</i>	90
<i>Основные права и свободы личности неотчуждаемы</i>	94
Глава 7. Конституционные права и свободы человека и гражданина	96
7.1. Конституционная концепция основных прав и свобод личности: характерные черты и классификация	96
7.2. Личные права и свободы	98
7.3. Политические права и свободы	99
7.4. Социально-экономические и духовные (культурные) права и свободы	105
7.5. Основные обязанности человека и гражданина	107
Глава 8. Механизм государственной защиты прав и свобод человека и гражданина	114
8.1. Механизм защиты прав и свобод человека и гражданина: понятие и структура	114
8.2. Следственный комитет Российской Федерации как часть юридического механизма защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина	116
Глава 9. Гражданство Российской Федерации	122
9.1. Понятие «гражданство». Принципы гражданства Российской Федерации	122
9.2. Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации	124
<i>Приобретение гражданства России в результате приема в гражданство</i>	125
<i>Приобретение гражданства России в результате восстановления в гражданстве</i>	127
<i>Иные основания приобретения гражданства России путем выбора гражданства</i>	128
9.3. Прекращение гражданства Российской Федерации	128
9.4. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации	129
9.5. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации	131

Раздел IV. Федеративное устройство России	135
Глава 10. Общая характеристика и становление российского федерализма	136
10.1. Становление и развитие Российской Федерации	136
<i>Идеи федерализма в 1917—1990 гг.</i>	136
<i>Этапы трансформации российского федерализма</i>	140
<i>События, повлиявшие на федеративное развитие России</i>	141
<i>Принципы российского федерализма</i>	146
10.2. Территория Российской Федерации	149
10.3. Субъекты Российской Федерации:	
состав, порядок принятия и образования новых субъектов Российской Федерации	155
<i>Состав субъектов Российской Федерации</i>	155
<i>Порядок принятия в состав Российской Федерации и образования новых субъектов Российской Федерации</i>	158
<i>Процедура принятия в Российскую Федерацию нового субъекта</i>	159
<i>Процедура образования в составе Российской Федерации нового субъекта Федерации</i>	164
Глава 11. Конституционно-правовой статус Российской Федерации	170
11.1. Конституционно-правовой статус республики в составе Российской Федерации	170
11.2. Конституционно-правовой статус краев, областей, городов федерального значения автономной области, автономного округа	173
11.3. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации	175
Раздел V. Органы власти Российской Федерации и ее субъектов	181
Глава 12. Система государственных органов Российской Федерации	182
12.1. Понятие «государственный орган Российской Федерации»	182
<i>Характерные черты органа государственной власти</i>	182
12.2. Государственные и властные органы	184
<i>Органы, не обладающие властными полномочиями</i>	188
12.3. Классификация государственных органов Российской Федерации	191
Глава 13. Избирательная система Российской Федерации	193
13.1. Выборы в демократическом государстве: социальная ценность и функции	193

13.2. Избирательное право: понятие, принципы, система, избирательный процесс	196
<i>Понятие и принципы избирательного права</i>	196
<i>Избирательная система</i>	201
<i>Избирательный процесс</i>	204
13.3. Выборы в Российской Федерации	206
<i>Понятия «выборы» и «избирательная кампания»</i>	206
<i>Классификация выборов</i>	208
<i>Понятие «избирательный процесс»</i>	209
Глава 14. Президент Российской Федерации	211
14.1. Правовой статус Президента Российской Федерации	211
14.2. Порядок проведения выборов Президента Российской Федерации	214
<i>Назначение выборов Президента Российской Федерации</i>	214
<i>Подготовка выборов</i>	217
<i>Предвыборная агитация</i>	227
<i>Порядок голосования</i>	229
<i>Опубликование итогов голосования и результатов выборов Президента Российской Федерации</i>	232
<i>Вступление в должность</i>	233
14.3. Полномочия Президента Российской Федерации. Основания и порядок прекращения полномочий	235
<i>Полномочия Президента РФ</i>	236
<i>Основания и порядок прекращения полномочий Президента Российской Федерации</i>	244
14.4. Акты Президента Российской Федерации	246
Глава 15. Федеральное Собрание Российской Федерации	248
15.1. Федеральное Собрание Российской Федерации в системе государственных органов власти	248
15.2. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	250
<i>Наделение полномочиями члена Совета Федерации</i>	251
<i>Конституционные полномочия и порядок работы Совета Федерации</i>	256
15.3. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	258
<i>Избрание депутатов</i>	259
<i>Порядок работы Государственной Думы</i>	262
15.4. Законодательный процесс	265
<i>К определению понятия «законодательный процесс»</i>	265
<i>Основные принципы законодательного процесса</i>	267
<i>Стадии законодательного процесса</i>	268
15.5. Парламентский контроль: цели, принципы, формы	278

Глава 16. Правительство Российской Федерации	282
16.1. Правительство Российской Федерации в системе органов государственной власти	282
<i>Особенности взаимодействия Правительства РФ с органами государственной власти</i>	282
<i>Основные принципы деятельности Правительства РФ</i>	286
16.2. Правительство Российской Федерации: состав, порядок формирования и отставка	287
16.3. Полномочия Правительства Российской Федерации	289
16.4. Порядок деятельности Правительства Российской Федерации	295
16.5. Акты Правительства Российской Федерации	297
16.6. Структура федеральных органов исполнительной власти	299
Глава 17. Организация законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации	303
17.1. Конституционные основы деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации	303
<i>Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации</i>	304
17.2. Конституционные основы деятельности исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации	310
<i>Высшее должностное лицо субъекта Федерации</i>	310
<i>Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Федерации</i>	316
Глава 18. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации	319
18.1. Конституционные принципы правосудия	319
<i>Принцип законности правосудия</i>	320
<i>Доступность судебной защиты</i>	322
<i>Осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом</i>	323
<i>Принцип состязательности и равноправия сторон в судебном процессе</i>	324
<i>Принцип обеспечения обвиняемому права на защиту</i>	325
<i>Принцип презумпции невиновности</i>	326
<i>Независимость судей и подчинение их только закону</i>	327
<i>Принцип гласности в деятельности суда</i>	328
<i>Принцип государственного или национального языка судопроизводства и делопроизводства в судах</i>	328

18.2. Конституционно-правовой статус судей	328
<i>Требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи</i>	331
<i>Гарантии независимости судьи</i>	334
<i>Срок полномочий судьи</i>	335
18.3. Конституционный Суд Российской Федерации	341
<i>Полномочия Конституционного Суда РФ</i>	341
<i>Принципы деятельности Конституционного Суда РФ</i>	344
<i>Принципы конституционного судопроизводства</i>	346
<i>Правовая охрана Конституции РФ</i>	347
18.4. Конституционные (уставные) суды субъекта Российской Федерации	348
18.5. Верховный Суд Российской Федерации	352
<i>Полномочия Верховного Суда РФ</i>	352
<i>Состав и структура Верховного Суда РФ</i>	355
<i>Компетенции и полномочия подразделений Верховного Суда РФ</i>	356
Раздел VI. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации	361
Глава 19. Конституционный строй Российской Федерации	362
19.1. Понятие «местное самоуправление»	362
19.2. Система местного самоуправления	366
19.3. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	368
<i>Формы осуществления местного самоуправления непосредственно жителями</i>	370
<i>Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления</i>	374
19.4. Полномочия местного самоуправления	378
<i>К определению понятий «полномочия местного самоуправления» и «предметы ведения»</i>	378
<i>Классификация полномочий местного самоуправления</i>	380
19.5. Гарантии местного самоуправления	384
Приложения	387
Библиографический список	405