

СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ АКАДЕМИЯ СЛЕДСТВЕННОГО-КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МОСКОВСКАЯ АКАДЕМИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Материалы международной научно-практической конференции

(Санкт-Петербург, 30 ноября 2022 года)

Москва, 2023

УДК 342
ББК 67
А 43

Актуальные вопросы обеспечения национальной безопасности: материалы международной научно-практической конференции (Санкт-Петербург, 30 ноября 2022 года) // М.: Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, 2023 – 117 с.

Редакционная коллегия:

Ильин Н.Н., заведующий научно–исследовательским отделом факультета подготовки научно-педагогических кадров и организации научно-исследовательской работы Московской академии Следственного комитета, кандидат юридических наук, доцент, майор юстиции.

Санькова Е.В., научный сотрудник научно–исследовательского отдела факультета подготовки научно-педагогических кадров и организации научно-исследовательской работы Московской академии Следственного комитета, подполковник юстиции.

Саркисян А.Ж., руководитель редакционно-издательского отдела Московской академии Следственного комитета, кандидат юридических наук, доцент, майор юстиции.

УДК 342
ББК 67

Сборник сформирован по материалам, представленным участниками международной научно-практической конференции, проведенной в Санкт-Петербургской академии Следственного комитета 30 ноября 2022 года. Конференция организована при содействии Московской академии Следственного комитета. В ней приняли участие представители ведущих вузов, ученые, специалисты, сотрудники правоохранительных органов России, Республики Беларусь. Сборник представляет интерес для юристов – учёных и практиков. Редакционная коллегия обращает внимание на то, что научные подходы и идеи, взгляды, изложенные в статьях сборника, отражают субъективные оценки их авторов.

О мерах по укреплению в Республике Беларусь институтов брака и семьи

Аннотация. В статье рассматриваются меры, направленные на укрепление институтов брака и семьи в Республике Беларусь. Анализируются подходы к установлению размеров государственной пошлины, взимаемой за расторжение брака; внесудебному посредничеству по спорам о расторжении брака; срокам для принятия мер к примирению; снижению брачного возраста для отдельных категорий брачующихся. Сформулированы предложения, направленные на совершенствование законодательства в сфере исследования.

Ключевые слова: укрепление брака, сохранение семьи, государственная пошлина, медиация, снижение брачного возраста.

Республиканский референдум, проведённый в Республике Беларусь 27 февраля 2022 года, внес многочисленные изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь, в том числе изложил в новой редакции ст. 32, определяющую взаимоотношения между государством и институтами брака и семьи. В частности, граждане поддержали инициативу, изложенную в п. 13 Проекта изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь¹, согласно которому предлагалось закрепить уточнение субъектного состава института брака – именно как союза женщины и мужчины. Как следствие, согласно п. 13 Решения республиканского референдума от 27 февраля 2022 года, подписанного Президентом Республики Беларусь 4 марта 2022 года², в новой редакции изложена часть первая ст. 32 Конституции Республики Беларусь согласно которой «брак как союз женщины и мужчины, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства»³.

Принцип защиты семьи государством является конституционным и ретранслируется через отраслевые принципы семейного законодательства. В частности, согласно ст. 3 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (далее – КоБС), предусмотрено проявление государством заботы о семье посредством целого набора реализуемых мероприятий⁴.

¹ О назначении республиканского референдума [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 20 янв. 2022 г., № 14 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. 21.01.2022. 1/20125.

² Решение республиканского референдума от 27 февраля 2022 года [Электронный ресурс] : Решение референдума, 4 марта 2022 г. // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. 04.03.2022. 1/20213.

³ Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Основной Закон Респ. Беларусь, 15 марта 1994 г. № 2875-ХІІ ; в ред. принятой на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 17 марта 2022 г. // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. 04.03.2022. 1/20213.

⁴ Кодекс Республики Беларусь о браке и семье [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 278-3 ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.05.2022 г., № 171-3 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. 24.05.2022. 2/2891.

Согласно п. 2 Основных направлений государственной семейной политики Республики Беларусь¹, одной из целей государственной семейной политики является укрепление нравственных основ семьи и повышение её престижа в обществе. О морально-нравственных началах брачно-семейного законодательства Республики Беларусь мы упоминали ранее².

Внимание законодателя к институтам брака и семьи, защиты детства обусловлено, с одной стороны, их значимостью для государства, а с другой – наличием фактов нарушения законодательства о защите детства и в целом в сфере брачно-семейных отношений³. Отдельные механизмы, направленные на укрепление институтов брака и семьи нами рассматривались ранее⁴, однако все ещё представляют большой интерес, особенно в аспекте статистических данных о расторгаемости браков в Республике Беларусь.

Специально для подготовки настоящей статьи мы ознакомились с официальными данными Национального статистического комитета Республики Беларусь, согласно которым:

в 2018 г.: заключено 60 714 браков и произведено 33 152 развода;

в 2019 г.: заключено 62 744 брака и произведено 34 470 разводов;

в 2020 г.: заключено 50 384 брака и произведено 35 144 развода;

в 2021 г.: заключено 59 649 браков и произведено 34 386 разводов⁵.

1. *Дифференцированный размер государственной пошлины за расторжение брака.* С 2013 года в КоБС для супругов вновь появилась возможность расторгать брак не только в судах (как это было предусмотрено с 1999 года), но также и в органах загс по их взаимному согласию, в случаях, когда нет общих несовершеннолетних детей и споров об имуществе. При этом с 2009 года стал применяться дифференцированный подход к установлению ставок государственной пошлины в зависимости от очередности расторгаемого брака. Так, в соответствии п. 2.1 и п. 2.2 Приложения 13 к Особенной части

¹ Об утверждении Основных направлений государственной семейной политики Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 21 янв. 1998 г., № 46 ; в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 28.12.2007 г., № 676 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2008. № 5. 1/9268.

² Андрияшко М.В. Нормы морали в брачно-семейном законодательстве // Системная трансформация общества: инновации и традиции : сб. науч. трудов кафедр социально-гуманитарных наук, 13 – 14 мая 2011 г., г. Брест / Брестский гос. технич. унив-т ; ред.совет : проф. Л. Г. Титаренко [общ. ред.], Я. С. Яцкевич [и др.]. Брест : Брестский гос. технич. ун-т, 2011. С. 11.

³ Андрияшко М.В. Деградация института семьи в аспекте лудомании (игромании) лиц, состоящих в брачно-семейных отношениях // Сравнительно-правовые аспекты организации и ведения игорного бизнеса по законодательству Республики Беларусь и зарубежных государств : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., 14 марта 2018 г., г. Барановичи / Отв. ред. М.Б. Кострова, М.В. Андрияшко. Уфа : РИЦ БашГУ, 2018. С. 31.

⁴ Андрияшко М.В. Правовые средства заботы государства о семье в Республике Беларусь в формах защиты семьи и укрепления брака // ПРАВО: история и современность. № 1 (14). 2021. С. 45.

⁵ Статистический ежегодник Республики Беларусь – 2022 / Нац. статистич. комитет Респ. Беларусь ; под ред. И. В. Медведева (председ.), Е.И. Кухаревич [и др.]. Минск : Нац. статистич. комитет Респ. Беларусь, 2022. С. 53.

Налогового кодекса Республики Беларусь¹, взимаемая государственная пошлина за расторжение первого и второго (последующих) браков составляет соответственно 4 и 8 базовых величин. При этом, в случае расторжения брака в органах загс, вне зависимости от очередности расторгаемого брака, государственная пошлина составляет 4 базовые величины в соответствии с п. 3 Приложения 20 к Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь.

2. *Предоставление срока для принятия мер к примирению.* Согласно ч. 2 ст. 36 КоБС, «при приме искового заявления о расторжении брака суд предоставляет супругам трёхмесячный срок для принятия мер к примирению и достижения соглашения об общих несовершеннолетних детях и разделе имущества»². Пленум Верховного Суда Республики Беларусь высказывает правовую позицию, согласно которой «судам при рассмотрении дел о расторжении брака необходимо принимать исчерпывающие меры, направленные на примирение супругов и сохранение семьи»³ (п. 1) (далее – Пленум № 5). Согласно ч. 3 п. 7 Пленума № 5, «расторжение брака до истечения трёхмесячного срока является нарушением норм права и может повлечь отмену судебного решения»⁴.

Согласно ч. 5 ст. 36 КоБС, суд вправе отложить разбирательство дела и предоставить супругам дополнительный срок для примирения в пределах шести месяцев⁵. Пленум № 5 выражает правовую позицию о возможной неоднократности отложения разбирательства (ч. 2 п. 9)⁶.

3. *Применение внесудебного посредничества.* Супруги, принявшие решение расторгнуть брак, вне зависимости от порядка расторжения брака (административный в органах загс либо судебный в общем порядке) имеют право на информационную встречу с медиатором. Помимо этого, суд разъясняет супругам их право добровольно урегулировать спор с участием

¹ Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 29 дек. 2009 г., № 71-3 ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2021 г., № 141-3 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 04.01.2022. – 2/2861.

² Кодекс Республики Беларусь о браке и семье [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 278-3 ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.05.2022 г., № 171-3 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 24.05.2022. – 2/2891.

³ О практике применения судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака [Электронный ресурс] : постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 22 июня 2000 г., № 5 ; в ред. постановления Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь от 27.09.2018 г., № 9 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 09.10.2018. – 6/1665.

⁴ Там же.

⁵ Кодекс Республики Беларусь о браке и семье [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 278-3 ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.05.2022 г., № 171-3 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 24.05.2022. – 2/2891.

⁶ О практике применения судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака [Электронный ресурс] : постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 22 июня 2000 г., № 5 ; в ред. постановления Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь от 27.09.2018 г., № 9 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 09.10.2018. – 6/1665.

медиатора. Перспективность семейной медиации активно отражается во многих работах¹.

4. *Снижение брачного возраста.* Согласно ч. 2 и ч. 3 ст. 18 КоБС, допускается снижение брачного возраста на три года при беременности, в случае рождения ребёнка, а также ввиду эмансипации по заявлению лиц, вступающих в брак.

Согласно п. 34 Положения о порядке регистрации актов гражданского состояния², заявление о снижении брачного возраста рассматривается органом загс в течение трёх дней либо ранее и составляется соответствующее заключение органа загса с указанием срока, на который снижается брачный возраст. Статистика снижения брачного возраста является традиционной: в 2010 г.: 811 браков, из них в 27 случаях несовершеннолетний жених; в 2015 г.: 768 браков, из них в 56 случаях несовершеннолетний жених; в 2020 г.: 396 браков, из них в 45 случаях несовершеннолетний жених; в 2021 г.: 357 браков, из них в 47 случаях несовершеннолетний жених³. О значимости сохранения в законодательстве процедуры снижения брачного возраста мы также упоминали ранее⁴.

Нами получены авторские результаты теоретического и нормотворческого характера.

1. Законодательством Республики Беларусь предусмотрены многочисленные правовые, организационные, экономические и иные меры, направленные на укрепление институтов брака и семьи. Их перечня не существует, и это видится существенным пробелом, требующим устранения.

2. Представляется целесообразным учитывать при регистрации расторжения брака в органах загс очерёдность расторгаемого брака, в связи с этим предлагается п. 3 Приложения 20 к Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь изложить в новой редакции следующего содержания:

¹ Там же; Андрияшко, М. В. Внесудебное посредничество при разрешении споров, вытекающих из брачно-семейных отношений // Юстиция Беларуси. № 9. 2014. С. 34; Бельская, И. Семейная медиация в Республике Беларусь // Юстиция Беларуси. 2018. № 11. С. 66; Орловская, И.В. Семья как система семейной медиации // Юстиция Беларуси. 2022. № 9. С. 75; Лещева Е.Н. Альтернативные способы разрешения брачно-семейных споров // Право.by. 2011. № 2 (12). С. 140.

² О порядке организации работы с гражданами в органах, регистрирующих акты гражданского состояния, по выдаче справок либо иных документов, содержащих подтверждение фактов, имеющих юридическое значение [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 дек. 2005 г., № 1454; в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 15.11.2022 г., № 780 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. 19.11.2022. 5/50962.

³ Статистический ежегодник Республики Беларусь – 2022 / Нац. статистич. комитет Респ. Беларусь; под ред. И.В. Медведева (председ.), Е.И. Кухаревич [и др.]. Минск: Нац. статистич. комитет Респ. Беларусь, 2022. С. 55.

⁴ Андрияшко М.В. Снижение брачного возраста в связи с беременностью как одна из мер защиты семьи государством // Власть и право в меняющейся России : сб. науч. тр. по материалам Междунар. науч.-практич. конф., 15 – 16 нояб. 2010 г., г. Тамбов : Издат. дом ТГУ им. Г. Р. Державина, 2010. С. 243–245.

«3. Регистрация расторжения брака по взаимному согласию супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей и спора об имуществе, включая выдачу свидетельств:

3.1. регистрация расторжения брака – 4;

3.2. регистрация расторжения повторного брака – 8».

Литература

1. Андрияшко, М. В. Внесудебное посредничество при разрешении споров, вытекающих из брачно-семейных отношений / М. В. Андрияшко // Юстиция Беларуси. – № 9. – 2014. – С. 34 – 37.

2. Андрияшко, М. В. Деградация института семьи в аспекте лудомании (игромании) лиц, состоящих в брачно-семейных отношениях / М. В. Андрияшко // Сравнительно-правовые аспекты организации и ведения игорного бизнеса по законодательству Республики Беларусь и зарубежных государств : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., 14 марта 2018 г., г. Барановичи / Отв. ред. М. Б. Кострова, М. В. Андрияшко. – Уфа : РИЦ БашГУ, 2018. – С. 31 – 39.

3. Андрияшко, М. В. Нормы морали в брачно-семейном законодательстве / М. В. Андрияшко // Системная трансформация общества: инновации и традиции : сб. науч. трудов кафедр социально-гуманитарных наук, 13 – 14 мая 2011 г., г. Брест / Брестский гос. технич. унив-т ; ред.совет : проф. Л. Г. Титаренко [общ. ред.], Я. С. Яцкевич [и др.]. – Брест : Брестский гос. технич. ун-т, 2011. – С. 11 – 14.

4. Андрияшко, М. В. Правовые средства заботы государства о семье в Республике Беларусь в формах защиты семьи и укрепления брака / М. В. Андрияшко // ПРАВО: история и современность. – № 1 (14). – 2021. – С. 45 – 53.

5. Андрияшко, М. В. Снижение брачного возраста в связи с беременностью как одна из мер защиты семьи государством / М. В. Андрияшко // Власть и право в меняющейся России : сб. науч. тр. по материалам Междунар. науч.-практич. конф., 15 – 16 нояб. 2010 г., г. Тамбов / отв. ред. В. М. Пучнин, Р. В. Пузиков ; М-во обр. и науки РФ [и др.]. – Тамбов : Издат. дом ТГУ им. Г. Р. Державина, 2010. – С. 243 – 245.

6. Бельская, И. Семейная медиация в Республике Беларусь / И. Бельская // Юстиция Беларуси. – 2018. – № 11. – С. 66 – 71.

7. Лещева, Е. Н. Альтернативные способы разрешения брачно-семейных споров / Е. Н. Лещева // Право.by. – 2011. – № 2 (12). – С. 140 – 145.

8. Орловская, И. В. Семья как система семейной медиации / И. В. Орловская, Р. И. Кашолкина // Юстиция Беларуси. – 2022. – № 9. – С. 75 – 76.

Конституционно-правовые формы обеспечения государственного суверенитета

Аннотация. В статье исследуются основные формы обеспечения государственного суверенитета, существующие в конституционно-правовой практике. Особое внимание уделяется конституционно-правовому механизму наделения суверенными полномочиями выборных органов власти. Сформулированы выводы и предложения по реализации суверенитета в различных сферах.

Ключевые слова: государственный суверенитет, информационный суверенитет, цифровой суверенитет, правовое пространство, экономическое пространство, территория государства.

Понятие суверенитета является весьма дискуссионной категорией в современной юридической и политической науке¹. Традиционное определение суверенитета неразрывно связанное с незыблемым правом государства решать независимо и самостоятельно вопросы внутренней и внешней политики в настоящее время нередко подвергается сомнению. В частности, это демонстрируют последние военные конфликты². В связи с появлением наднациональных или международных организаций, таких как ООН, Совет Европы, а также организаций для формирования системы коллективной обороны³, таких как НАТО⁴, Европейский союз⁵, ОДКБ⁶, закономерно встает вопрос об ограничении возможностей государства-члена таких организаций в реализации своего суверенитета.

Автор придерживается позиции, согласно которой суверенитет является неотъемлемым свойством народа или народов, составляющих население государства. В Конституции Российской Федерации (далее – Конституции РФ) это положение закреплено в статье 3.

Суверенитет по сути – это сумма прав и свобод народа, реализация которых делегирована выборным органам власти или монарху как главе государства.

¹ Чернявский А.Г. Правовое значение идеи суверенитета для государства и права: монография. М.: КНОРУС, 2020. 530 с.

² Антонов Я.В. Влияние современных вооруженных конфликтов на концепцию государственного суверенитета // Вестник военного права. 2021. № 3. С. 15-19.

³ Официальный Интернет-сайт организации Североатлантического договора. Коллективная оборона, статья 5 URL: https://www.nato.int/cps/ru/natohq/topics_110496.htm (дата обращения: 15.12.2022).

⁴ Муджохид А. Региональный потенциал организации североатлантического договора (НАТО) // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. 2016. № 2/5 (207). С. 309-315.

⁵ Хайруллин Э.Р. Генезис системы европейской безопасности // Вестник Омского университета. Серия «Исторические науки». 2018. № 1(17). С. 172-184.

⁶ Официальный Интернет-сайт организации Договора о коллективной безопасности. URL: <https://odkb-csto.org/> (дата обращения: 15.12.2022).

Суверенитет есть в этом смысле абсолютная категория или категория наиболее приближенная в праве к абсолюту, поскольку ограничен суверенитет только гуманитарными и демократическими обязательствами выборных органов власти перед народом и возможностями государства по его реализации.

Суверенитет произведен от прав и свобод человека и гражданина, однако в своём содержании их суммирует, аккумулирует и, таким образом, выражает общую волю народа. Указанное положение в Конституции РФ по сути отражено в статье 2.

В тоже время отметим, что независимость в решении вопросов внутренней и внешней политики определяется не только юридическим закреплением, но и реальной способностью государства обеспечить и защитить суверенитет народа.

Автор придерживается следующей логики генезиса суверенитета. Народ (население государства) является носителем суверенитета и на всеобщих выборах посредством выражения своей воли делегирует суверенные полномочия Правительству (выборным органам власти) по реализации и обеспечению суверенитета, а Правительство (выборные органы власти) обязуется эти полномочия осуществлять. Таким образом, реализуется государственный суверенитет. Основными (базовыми) органами власти, непосредственно реализующими суверенные полномочия являются Президент России как глава государства, гарант Конституции и конституционного правопорядка и Федеральное собрание Российской Федерации. Указанная логика подтверждается системным анализом статей 2, 3, 4 Конституции РФ.

Так, единственным источником власти и носителем суверенитета в России является ее многонациональный народ (статья 3, часть 1 Конституции РФ), который осуществляет власть непосредственно, а также через избираемые на свободных выборах органы государственной власти и местного самоуправления (статья 3, часть 2 Конституции РФ).

Выборные органы в субъектах РФ способствуют основным выборным органам власти в реализации суверенных полномочий. При этом реализация суверенитета происходит через законодательные нормы и предшествующие им политические решения.

Все это неразрывно связано с глобальной информационной системой, поскольку эффективное развитие любого общества и государства в настоящее время практически невозможно без взаимодействия с ней.

Фактически, глобальное информационное пространство стало, в том числе пространством реализации суверенитета¹. Если государство не контролирует свой национальный сегмент информационного пространства, то его может контролировать кто-то еще. Интернет начинался с фрагментированных

¹ Антонов Я.В. Информационно-правовое пространство как элемент информационной безопасности современной демократии в России // Актуальные проблемы юридической науки, практики и высшего образования. II Ежегодные научные чтения, посвящённые памяти Почетного президента Санкт-Петербургской юридической академии профессора Зыбина Станислава Фёдоровича: в 2-х томах. Санкт-Петербургская юридическая академия. 2015. С. 15-19.

информационных ресурсов, которые контролировали пользователи. Затем в Интернет пришли электронная коммерция, СМИ и государство¹. Государство в современных условиях рассматривается не без основания как мегарегулятор общественных процессов в различных сферах, поскольку вынуждено реализовывать суверенные полномочия, в том числе в информационной среде путём издания правовых актов для сохранения контроля, обеспечения правопорядка и создания баланса в развитии общества.

В Конституции закреплены следующие формы обеспечения суверенитета России.

1. Общероссийские выборы и референдумы как механизмы делегирования суверенитета и легитимации политических решений (статья 3 Конституции РФ).

2. Единство правового пространства России, верховенство Конституции и федерального законодательства (статья 4 Конституции РФ). В рамках данного положения закрепляется пространственное действие суверенитета и неприкосновенность территории.

Детализация принципа пространственного действия суверенитета осуществлена в статье 67. В частности, определена территория Российской Федерации, состоящая из территории ее субъектов, внутренних вод и территориального моря, а также воздушного пространства над ними. В части 2 указанной статьи закреплены суверенные права России на континентальном шельфе и исключительной экономической зоне. В соответствии с изменениями, внесенными в Конституцию РФ в 2020 году в части 2.1 статьи 67 Конституции появилось новое положение, в рамках которого закреплено императивное положение по обеспечению Россией комплекса всех необходимых мер по защите своего суверенитета и территориальной целостности. При этом, единственные допустимые действия в отношении государственной границы России – это делимитация, демаркация и редемаркация.

3. Единство экономического пространства, экономическая стабильность и развитие на основе обеспечения свободы экономической деятельности (статья 8 Конституции РФ).

4. Разделение властей и единство государственной власти, формирование системы институтов публичной власти России (статьи 10, 11, 12 Конституции России).

5. Верховенство Конституции на территории России выражается в том, что Конституция Российской Федерации является основным фундаментальным правовым актом, противоречить положениям которого не могут ни законы, ни нормы международного права (статья 15 Конституции РФ), ни решения межгосударственных органов (статья 79 Конституции РФ).

6. В случае необходимости для реализации суверенитета, основной смысловой и ценностной составляющей которой является обеспечение прав и свобод человека и гражданина, допускается ограничение прав человека только

¹ История Интернета. URL: <https://ria.ru/20190902/1558095640.html> (дата обращения: 15.12.2022).

для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (статья 55 Конституции РФ).

7. В случае необходимости для реализации суверенитета, основной смысловой и ценностной составляющей которой является обеспечение прав и свобод человека и гражданина, допускается введение чрезвычайного положения (статья 56 Конституции РФ).

8. Президент России обладает суверенным полномочием по принятию и разработке Военной доктрины России (статья 83 Конституции РФ).

9. В случае необходимости для реализации суверенитета, основной смысловой и ценностной составляющей которой является обеспечение прав и свобод человека и гражданина, допускается введение военного положения (статья 87 Конституции РФ).

10. Закреплена конституционная обязанность по защите Отечества¹ (статья 59 Конституции РФ), детализированная в Федеральном законе от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

11. В статьях 71 и 106 Конституции РФ закреплены суверенные полномочия по вопросам войны и мира, по формированию системы органов публичной власти, обороне и безопасности, формированию федерального бюджета, осуществлению монетарной политики, внешней политики и международных отношений, а также определение статуса и защита государственной границы, территориального моря.

Таким образом, на основании вышеизложенного следует отметить, что Россия обладает широким перечнем суверенных полномочий. Автор полагает, что такие концепты, как экономический суверенитет, информационный суверенитет и цифровой суверенитет являются излишними в науке и практической деятельности. Современная концепция суверенитета предполагает возможность его развития и реализации в любых сферах общественной жизни. Поэтому следует воздержаться от реакционного правотворчества по созданию новых политико-правовых конструкций, смысловое значение которых не только неясно, но и дублирует уже существующую устойчивую и всеобъемлющую политико-правовую конструкцию суверенитета.

Также, на мой взгляд, неоправданным выглядит деление суверенитета на государственный и народный. В соответствии с частью 1 статьи 3 Конституции РФ единственным источником власти и носителем суверенитета является ее многонациональный народ. Следовательно, любой суверенитет является народным. Государство не приобретает суверенитет, а приобретает только суверенные полномочия (или права) по реализации суверенитета. Это подтверждается, в частности, положениями части 2 статьи 67 Конституции РФ, где закреплено, что Россия обладает суверенными правами и осуществляет

¹ Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 24.09.2022) «О воинской обязанности и военной службе» // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.

юрисдикцию на континентальном шельфе и в своей исключительной экономической зоне.

В тоже время реализация суверенитета в информационной и цифровой сферах, по мнению автора, в настоящее время не нашла достаточной детализации в законодательстве. Круг государственных органов, участвующих в реализации суверенных полномочий в информационной сфере является крайне широким, а полномочия размытыми. В этой связи требует корректировки и доработки механизм правового взаимодействия, сотрудничества и координации между всеми государственными органами, участвующими непосредственно или опосредованно в реализации суверенитета России в информационной и цифровой сферах.

Литература

1. Антонов, Я.В. Влияние современных вооруженных конфликтов на концепцию государственного суверенитета / Я.В. Антонов // Вестник военного права. 2021. – № 3. – С. 13-20.

2. Антонов, Я.В. Информационно-правовое пространство как элемент информационной безопасности современной демократии в России / Я.В. Антонов // Актуальные проблемы юридической науки, практики и высшего образования. II Ежегодные научные чтения, посвящённые памяти Почетного президента Санкт-Петербургской юридической академии профессора Зыбина Станислава Фёдоровича: в 2-х томах. Санкт-Петербургская юридическая академия. – 2015. – С. 15-19.

3. Муджохид, А. Региональный потенциал организации североатлантического договора (НАТО) /А. Муджохид // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. – 2016. – № 2/5 (207). – С. 309-315.

4. Хайруллин Э.Р. Генезис системы европейской безопасности / Э.Р. Хайруллин // Вестник Омского университета. Серия «Исторические науки». – 2018. – № 1(17). – С. 172-184.

5. Чернявский, А.Г. Правовое значение идеи суверенитета для государства и права: монография / А.Г. Чернявский – М.: КНОРУС, 2020. – 530 с.

Байрамов Р.Р., Рязанский А.А., Ставцова А.О.

К вопросу противодействия контрабанде оружия как направления правоохранительной деятельности таможенных органов

Аннотация. В данной статье раскрывается одна из важнейших функций таможенных органов по защите экономической безопасности и предотвращении преступлений против общественной безопасности – противодействие контрабанде оружия. Приводится анализ контрабанды оружия как преступного деяния с точки зрения, как действующего, так и утратившего силу уголовного законодательства Российской Федерации. Выводится определение контрабанды оружия на основании

рассмотренных нормативно-правовых актов. Рассматривается компетенция Главного управления по борьбе с контрабандой оружия и результаты деятельности ФТС за 9 месяцев 2022 года. Предлагается ряд мероприятий, которые необходимо провести с целью улучшения работы таможенных органов в аспекте борьбы с контрабандой оружия.

Ключевые слова: контрабанда оружия, таможенные органы, анализ контрабанды, компетенция, определение контрабанды.

Противодействие незаконной транспортировке оружия – одно из важнейших направлений правоохранительной деятельности таможенных органов. Контрабанда оружия признана одной из наиболее распространенных видов преступной деятельности, в борьбу с которой вовлечено все мировое сообщество. Глобализация деятельности, направленной на уменьшение противозаконного перемещения оружия, обусловлена рядом негативных факторов: рост насилия и вооруженных конфликтов, поощрение международного терроризма, угроза международной безопасности, ущерб политическим, экономическим и социальным интересам как суверенных государств, так и мирового сообщества.

Контрабанду оружием считается необходимым признать глобальной проблемой человечества, в связи с чем помимо таможенных органов пресечением данной противозаконной деятельности также занимается Федеральная служба безопасности (ФСБ). В соответствии с Федеральным законом от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 04.08.2022) «О федеральной службе безопасности», ст. 13, в компетенцию органов ФСБ входит проведение оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению незаконного оборота оружия, который представляет угрозу гражданам Российской Федерации¹.

Уголовный кодекс РФ ранее включал в себя статью 188. Под контрабандой подразумевалось «перемещение в крупном размере через таможенную границу Российской Федерации товаров или иных предметов, совершённое помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации, либо сопряжённое с не декларированием или недостоверным декларированием»².

В современном уголовном законодательстве РФ статья 188 утратила силу и вместо нее были введены четыре новые: 200.1, 200.2, 226.1, 229.1. В соответствии со статьей 226.1, контрабанда – это «незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС либо

¹ Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О федеральной службе безопасности». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6300/40058432c21a9812074974b1167d2bd595286b36/ (дата обращения 21.11.2022).

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 15, ст. 188 УК РФ (утратила силу).

Государственную границу Российской Федерации с государствами – членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС»¹.

Ст. 226.1 включает в себя перечень оружия, за нелегальный ввоз и вывоз которого предусматривается уголовная ответственность:

- 1) огнестрельного оружия;
- 2) его основных частей (ствола, затвора, барабана, рамки, ствольной коробки);
- 3) взрывных устройств;
- 4) боеприпасов;
- 5) оружия массового поражения;
- б) оборудование и материалы, которые могут быть использованы в создании оружия массового поражения.

Считается необходимым вывести следующее определение контрабанды оружия – противозаконное перемещение оружия, намеренно скрытого от таможенных органов при помощи неправильно заполненных деклараций или размещения в тайниках. Контрабанда как социально-экономическое явление по своей природе порождает ряд аспектов в уголовном и административном законодательствах, влияющих на определение, смягчение, отягчение или освобождение от наказания.

В соответствии со статьей 15 УК РФ, незаконная транспортировка оружия относится к тяжким преступлениям, поскольку срок уголовной ответственности не превышает десяти лет лишения свободы².

Это обуславливает повышенную степень заинтересованности и вовлеченности в процесс противодействия контрабанды оружия таможенными органами России с целью минимизации незаконного оборота военного снаряжения как на территории государства, так и на международной арене.

Контрабанда оружия процветает в государствах с высоким уровнем коррупции, насилия и плохой организацией работы таможенных органов. Эффективность ФТС по борьбе с незаконной транспортировкой оружия обусловлена не только сотрудничеством с ФСБ, но и с зарубежными правоохранительными ведомствами.

Так, например, в 2018 году на Шереметьевской таможне была пресечена попытка нелегального провоза огнестрельного оружия в размере 65 штук и 40 патронов калибра 57 ТК. Гражданин Венгрии приобрел, по его словам, содержимое груза на территории Москвы³. Попытку вывоза оружия на границе России проще пресечь, нежели на территории РФ или другого государства. На данном примере прослеживается первостепенное значение таможенных органов в предотвращении международного терроризма и обеспечении безопасности граждан.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 15, ст. 226.1 УК РФ.

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // СЗ РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 15, 188 (утратила силу), 226.1.

³ Международная информационная группа «Интерфакс». [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.interfax.ru/moscow/595211> (дата обращения 21.11.2022).

В соответствии с Приказом ФТС России от 23.04.2013 № 797 (ред. от 13.09.2017) «Об утверждении Положения о Главном управлении по борьбе с контрабандой», ФТС включает в себя структурное подразделение, деятельность которого направлена на противодействие противозаконной провозке запрещенных грузов. В компетенцию Главного управления по борьбе с контрабандой входит борьба с контрабандой и незаконным экспортом из РФ оружия, перечисленного в ст. 226.1 УК РФ¹.

К 29 сентября 2022 года на основании оперативных материалов таможенных органов возбуждено 1473 уголовных дела. Первенство занимают преступления, совершенные по статье 226.1 УК РФ (возбуждено 570 уголовных дел)².

Считается необходимым провести ряд профилактических мероприятий в сфере противозаконной транспортировке оружия, а именно:

1) консолидация ресурсов ФТС и других правоохранительных органов по вопросам борьбы с контрабандой;

2) укрепление сотрудничества ФТС с зарубежными таможенными подразделениями;

3) предоставление необходимой информации для проведения совместных оперативно-розыскных мероприятий;

4) создание общей базы данных о попытках нелегального провоза оружия на территориях стран и границах.

Таким образом, стоит отметить главенствующую роль ФТС и ее подразделений в противодействии нелегального провоза оружия внутри страны и на ее границах. Помимо проведения профилактических мер внутри таможенных органов стоит добавить примечание к ст. 226.1 УК РФ о привлечении к уголовной ответственности за нарушение требований контроля экспорта и таможенного оформления. Лицо, нарушившее только правила экспортного контроля при соблюдении правил таможенного декларирования, освобождается от уголовной ответственности.

Литература

1. Международная информационная группа «Интерфакс». [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.interfax.ru/moscow/595211>.

2. Нюхова, А.С. Актуальные проблемы, связанные с контрабандой оружия массового поражения и средствами его доставки: уголовно-правовой анализ / А.С. Нюхова // Молодой ученый. – 2019. – № 45 (283). – С. 170-173.

3. Приказ ФТС от 23 апреля 2013 года № 797 «Об утверждении Положения о Главном управлении по борьбе с контрабандой». [Электронный ресурс]. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/499024080>.

¹ Приказ ФТС от 23 апреля 2013 года № 797 «Об утверждении Положения о Главном управлении по борьбе с контрабандой». [Электронный ресурс]. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/499024080> (дата обращения 21.11.2022).

² Федеральная таможенная служба. [Электронный ресурс]. – URL: <https://customs.gov.ru/activity/pravooxranitel-naya-deyatel-nost-/informacziya-glavnogo-upravleniya-po-bor-be-s-kontrabandoj/document/254828> (дата обращения 21.11.2022).

4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 15.

5. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О федеральной службе безопасности». [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6300/40058432c21a9812074974b1167d2bd595286b36.

6. Федеральная таможенная служба. [Электронный ресурс]. – URL: <https://customs.gov.ru/activity/pravooxranitel-naya-deyatel-nost-/informacziya-glavnogo-upravleniya-po-bor-be-s-kontrabandoj/document/254828>.

Безручко Е.В.

Безопасность государства как главное направление реализации государственной политики и приоритетный объект уголовно-правовой охраны

Аннотация. В статье автор рассматривает безопасность государства в качестве главного направления реализации государственной политики, государственную безопасность – как приоритетный объект уголовно-правовой охраны. В результате автором делается предложение об установлении в Конституции России новой парадигмы: «государство – общество – личность», а также о реформировании уголовного законодательства России путем установления государственной безопасности в качестве приоритетного объекта уголовно-правовой охраны.

Ключевые слова: государственная безопасность, безопасность государства, национальная безопасность, безопасность, нация, национальные интересы.

В Конституции Российской Федерации слово «безопасность» в том или ином аспекте встречается 21 раз. Словосочетание «безопасность государства» упоминается 5 раз (ч. 5 ст. 13, ч. 3 ст. 55, ч. 1 ст. 82, п. «д¹» ст. 83, п. «к» ч. 1 ст. 102 Конституции России), «государственная безопасность» – всего 1 раз (п. «д» ч. 1 ст. 114 Конституции России)¹.

Авторы-составители ныне действующей Конституции Российской Федерации, написанной по диктовку западных кураторов, заполонивших Россию в 90-е годы, заложили мины замедленного действия в виде федеративности нашего государства и, самое главное, в виде установления приоритета личности над обществом и государством. Проявилось это в виде закрепленной на законодательном уровне триады: «личность – общество – государство». Тем самым, безопасность государства стала последним возможно реализуемым направлением государственной политики, если такая вообще реализовывалась с момента принятия Конституции России в 1993 году до начала так называемых нулевых годов.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Прописав в основном законе Российской Федерации основное правило о том, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью», воспитывая почти тридцать лет народ в данной парадигме, превознося человека над своей Родиной, государством, не следует ожидать от граждан России иного понимания существующей действительности. С момента начала специальной военной операции 24 февраля 2022 года, а также при объявлении частичной мобилизации из России выехало достаточно большое количество граждан. Достоверные данные о точном количестве выехавших и вернувшихся назад граждан России не представлены в официальных источниках. Федеральная служба безопасности России регулярно публикует ежеквартальную статистику по выезду россиян за рубеж, однако сколько конкретно граждан возвращается назад, узнать из открытых официальных источников не представляется возможным¹.

В сети «Интернет» много говорят о выезде граждан России в связи с началом специальной военной операции, упоминают о необходимости присвоения отдельным таким гражданам государственных наград «За взятие Верхнего Ларса» (КПП «Верхний Ларс» находится на границе России и Грузии – прим. автора)². Многие из уехавших публично отреклись от Родины, сжигая паспорт гражданина Российской Федерации, совершили надругательства над государственным флагом России³. Вот такое поколение «защитников Родины» воспитано в парадигме «личность – общество – государство» и можно долго говорить о многом, но такие граждане воспитаны в либерально-демократическом предательском духе и требовать вдруг от них немедленно встать на защиту государства, сложить голову за Родину, бессмысленно.

Национальная безопасность – важный термин, навязанный нам извне, употребляемый в США и их государствах-сателлитах, широко принятый в российском правовом поле, свободно употребляемый в российских нормативных источниках и юридической литературе. Первым документом, в котором заявлялось о национальной безопасности, стала Концепция национальной безопасности Российской Федерации 1997 года, утвержденная Указом Президента РФ от 17.12.1997 № 1300 (ред. от 10.01.2000) «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации»⁴. Под национальной безопасностью Российской Федерации в Концепции национальной безопасности Российской Федерации 1997 года понималась

¹ В ФСБ сообщили число выездов россиян за границу. URL: // <https://rg.ru/2022/11/05/v-fsb-soobshchili-chislo-vyezdov-rossiian-za-granicu.html> (дата обращения: 21.11.2022).

² Велосипедные войска и орден «За штурм Верхнего Ларса». URL: // https://dzen.ru/media/id/5ef8896c0d13dd78e21972de/velosipednye-voiska-i-orden-za-shturm-verhnego-larsa--6339e40e9e2e671611b8adee?utm_source=dzen_suggest (дата обращения: 21.11.2022).

³ Беглец сжёг свой русский паспорт в Грузии. Толпа наблюдала с замиранием. URL: // https://tsargrad.tv/news/beglec-szhjog-svoj-russkij-pasport-v-gruzii-tolpa-nabljudala-s-zamiraniem_643550 (дата обращения: 21.11.2022).

⁴ Указ Президента РФ от 17.12.1997 № 1300 (ред. от 10.01.2000) «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

тогда безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации.

И вот здесь закрадывается столь значимое для нашего многонационального государства противоречие между нацией в отдельности и национальной безопасностью в целом. В Конституции России в ч. 1 ст. 26 говорится о том, что «каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности». В п. «в» ст. 71, п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции России речь идет о защите прав национальных меньшинств, в п. «е» ст. 71 – о культурном и национальном развитии Российской Федерации, в п. «ж» ст. 83 говорится о том, что Президент Российской Федерации «формирует Совет Безопасности Российской Федерации в целях содействия главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства».

Используемое в последнем случае понятие «национальные интересы» не коррелируется с понятием «интересы отдельной нации», а взято уже из действующей Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, где в п. 2 ст. 5 в качестве одного из основных понятий представлено: «национальные интересы Российской Федерации – объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии»¹.

В целом же, говоря о населении России, ныне действующая Конституция вполне справедливо и обоснованно употребляет термин «многонациональный народ» (преамбула, ч. 1 ст. 3, ч. 4 ст. 68 Конституции России), а также «многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации» (ч. 1 ст. 68 Конституции России).

Законодатель, обозначая приоритеты государства в обеспечении своей безопасности, устроил, намеренно или нет, чехарду в принятии соответствующих нормативных правовых актов и понимании национальной безопасности в целом. Концепция национальной безопасности Российской Федерации 1997 года утратила силу в связи с принятием в 2009 году нового документа – Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года². Однако в 2015 году был принят новый документ – Стратегия национальной безопасности Российской Федерации³, действовавший, в свою очередь до 2 июля 2020 года, на смену которой пришла новая Стратегия национальной безопасности Российской Федерации⁴.

¹ Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 (ред. от 01.07.2014) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Совершенно очевидно, что в новых сложившихся условиях после начала специальной военной операции и частичной мобилизации, данная, третья по счету Стратегия, является уже совсем не актуальной и требуется разработка нового подхода к обеспечению государственной безопасности России в тех условиях, когда коалиция западных государств практически открыто ведет гибридную войну на уничтожение России и ее многонационального народа.

К сожалению, после распада Советского Союза, величайшей трагедии для нашего государства, такой же, как и распад Российской Империи, стало модным и практически обязательным ругать все то, что было раньше, в том числе и в отношении действовавших ранее законов. Большинство новых российских нормативных правовых актов сформировалось в виде кальки с американских и иных западных документов. Россию при ее полном несопротивлении попытались быстро встроить в правовую систему запада, навязывая нам свое понимание жизни и свои ценности. В итоге население страны воспитано на человеках-пауках, бетменах, шреках и флагах радужного цвета. Большинство из граждан России не принимают эти ценности, но о них осведомлены все.

Необъявленная, но фактически проводимая война западных государств против России вскрывает сложившиеся противоречия в российском обществе, встал вопрос о необходимости реформирования законодательных подходов к обеспечению безопасности государства, государственной безопасности России.

В советское время главный орган, осуществлявший деятельность по обеспечению безопасности государства именовался «Комитет государственной безопасности». Нынешнее название Федеральной службы безопасности напоминает, во-первых, название ФБР (Федеральное бюро расследований – прим. автора) из США, во-вторых, не понятно о какой именно безопасности идет речь. Появление в России Национальной гвардии также не придало оптимизма россиянам, особенно бывшим милиционерам – сотрудникам вневедомственной охраны, которых сначала переименовали в полицию, а затем волшебным образом произвели в национальные гвардейцы.

Полагаем, что на государственном уровне следует обозначить приоритетом реализации государственной политики Российской Федерации обеспечение государственной безопасности. Следует разработать и принять новую Конституцию России, где не будет заложена федеративность и деление многочисленных субъектов Российской Федерации (в настоящее время не всех, а только отдельных) по национальным признакам как возможность возникновения противоречий в государстве и обществе. В Конституции России следует установить новую парадигму: «государство – общество – личность». Необходимо исключить ч. 4 ст. 15 Конституции России о приоритете правил международных договоров над законодательством России. Нашей стране следует выйти из всех международных договоров и соглашений, ущемляющих суверенитет России и отменить все действующие законы, направляющие государство и общество по пути развития, который не соответствует государственным интересам России. Следует осознать, что огромная территория земного шара, населенная народами России, все-таки должна

именоваться Российской Империей в значении обширного, могущественного государства. Федерация – это объединение, союз, государство, составными частями которого являются самостоятельные государственные образования.

Уголовный кодекс Российской Федерации был принят в 1996 году, неоднократно в данный нормативный правовой акт вносились изменения, но неизменным осталось структурное формирование Особенной части УК РФ, которая построена по принципу родового объекта уголовно-правовой охраны с учетом имеющейся триады, заложенной в Конституции России – «личность – общество – государство». Особенная часть УК РФ начинается с раздела VII «Преступления против личности», главы 16 УК РФ «Преступления против жизни и здоровья» и ст. 105 УК РФ, предусматривающей ответственность за убийство.

В УК РСФСР 1960 года Особенная часть начиналась с Главы первой «Государственные преступления». Данная глава включала разделы «I. Особо опасные государственные преступления» и «II. Иные государственные преступления». Начиналась Особенная часть Уголовного кодекса РСФСР со ст. 64 «Измена Родине»¹. Полагаем, что словосочетание «государственные преступления» как и словосочетание «криминальная милиция» имеет неоднозначное восприятие, термин «государственные преступления» не следует воспроизводить в названии раздела или главы Уголовного кодекса России, в связи с чем предлагается название раздела VII Особенной части УК России в следующей редакции: «Преступления против безопасности государства». Главу 16 УК России предлагается именовать: «Преступления против государственной власти». Норму, с которой следует начинать формирование Особенной части УК России, следует обозначить как в УК РСФСР: «Измена Родине». Полагаем, что название нормы «Государственная измена» не совсем соответствует содержанию и фактическому понятию «измена Родине», которое должно закладываться в смысл статьи Особенной части Уголовного кодекса России.

Литература

1. Беглец сжёг свой русский паспорт в Грузии. Толпа наблюдала с замиранием. URL: // https://tsargrad.tv/news/beglec-szhjog-svoj-russkij-pasport-v-gruzii-tolpa-nabljudala-s-zamiraniem_643550.

2. В ФСБ сообщили число выездов россиян за границу. URL: // <https://rg.ru/2022/11/05/v-fsb-soobshchili-chislo-vyezdov-rossiian-za-granicu.html>.

3. Велосипедные войска и орден «За штурм Верхнего Ларса». URL: // https://dzen.ru/media/id/5ef8896c0d13dd78e21972de/velosipednye-voiska-i-orden-za-shturm-verhnego-larsa--6339e40e9e2e671611b8adee?utm_source=dzen_suggest.

¹ Уголовный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) (ред. от 30.07.1996). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Уголовный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) (ред. от 30.07.1996). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Указ Президента РФ от 17.12.1997 № 1300 (ред. от 10.01.2000) «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 (ред. от 01.07.2014) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Галашева О.С.

Социализация и нравственное развитие подрастающего поколения в контексте кадетского образования

Аннотация. В статье рассматриваются особенности социализации подрастающего поколения, в зависимости от типа учебного заведения, в котором проходит процесс становления личности подростков. Точечно рассматривался вопрос приверженности подростков к гуманистическим нормам жизнедеятельности в обществе (нравственность). В исследовании проверялась гипотеза о том, что показатели субъектности и адаптированности подростков различаются в зависимости от образовательной организации, в которых происходит становлении их личности. Результаты исследования подтвердили выдвинутую гипотезу, благодаря чему можно предположить, что организация воспитательного и образовательного процесса в кадетских корпусах способствует благоприятному течению процесса социализации подростка, позволяет развить общественно-значимые качества личности.

Ключевые слова: социализация, адаптация, подростки, нравственность, кадеты, кадетское образование.

Развитие общества неразделимо связано с особенностями социализации подрастающего поколения. Опираясь на особенности современных подростков, можно говорить о предполагаемом векторе развития общества. Научные деятели отмечают снижение нравственного уровня населения, что негативным образом воздействует на все сферы социума¹. Считается, что ключевые проблемы современного общества возникают в связи с девальвацией духовно-

¹ Большаков М. А. Проблема нравственности и духовности в современном обществе // ЧиО. 2007. № 1-2.

нравственных ценностей¹. Таким образом, необходимо поднять вопрос о применяемых мерах, способных стабилизировать духовно-нравственное состояние общества. В данном случае, стоит рассмотреть возможную роль работы с подрастающим поколением, в том числе патриотического воспитания, которое стабильно реализуется в рамках кадетского образования. Необходимость работы с подрастающим поколением обусловлена тем, что подростковый возраст считается сенситивным периодом нравственного воспитания личности². Именно в этом возрасте расширяется и обобщается опыт нравственных отношений, формируется понимание о моральных нормах, существующих в обществе.

Основным механизмом социализации считается адаптация³. При этом социально-психологическая адаптация представляет собой овладение ролями во время вхождения личности в новую социальную ситуацию⁴. Именно поэтому стоит уделить внимание особенностям тех подростков, которые воспитываются в четко регламентированной системе формирования личности, основанной на привитии навыков общественно-полезной деятельности, профессиональной ориентации и согласованной с общими началами российского государственного устройства⁵.

В подростковый период развития происходит интенсивное формирование личностных, субъектных качеств. Субъектность личности проявляется в сферах самосознания, общения и деятельности. В противовес «субъектной» позиции личности, «объектная» позиция может выражаться в несформированности Я-концепции, искажении отношения к себе, внешнем локусе контроля, в отсутствии жизненных перспектив и потребности в достижениях⁶. В качестве показателей субъектности выступают социально-психологическая адаптированность, активность в деятельности, коммуникативная эффективность. Было установлено, что высокий уровень активности субъекта положительно связан с более высокой общей адаптированностью⁷. Снижение уровня субъектности подростка затрудняет процесс обучения и воспитания, препятствует адаптации в обществе. Также, нравственная направленность личности может определять её вектор деятельности и локализацию контроля.

Гипотезой исследования выступило предположение о том, что показатели субъектности и адаптированности подростков различаются в зависимости от образовательной организации, в которых происходит становлении их личности.

¹ Овчинников А. И. Юридическая формализация понятия «Общественная нравственность» // *Философия права*. 2016. №6 (79).

² Белоусова Е.Л., Ложникова Н.А. Нравственное воспитание современных подростков в условиях системы дополнительного образования // *Сибирский педагогический журнал*. 2007. №3.).

³ Парсонс Т.О. О структуре социального действия. М.: Академический проект, 2000. 191 с.

⁴ Сухова А.Н., Деркач А.А. Социальная психология. М.: Академия, 2001. 600 с.

⁵ Вазлеев В.А. Содержание кадетского воспитания и образования // *Молодой ученый*. 2018. № 3 (189). С. 178-181.

⁶ Овчарова Р.В. Психодиагностический комплекс «МЭДОС». М.: МПСУ, 2014.

⁷ Рослякова Е.Ю. Взаимосвязь видов активности субъекта жизнедеятельности в ранней юности: Дис. ... канд. псих. наук. Ярославль, 2009. 23 с.

Полагается, что воспитательная и образовательная среда кадетских корпусов служит формированию нравственной направленности обучающихся.

Цель: изучить особенности адаптации и субъектности подростков в зависимости от учебного заведения, в котором происходит становление личности подростка.

Методический инструментарий: комплексная методика изучения субъектности в подростково-юношеском возрасте «МЭДОС-3» в модификации Р.В. Овчаровой¹, которая позволяет оценить показатели субъектности в сферах самосознания, общения и деятельности. Методика «Социализированность личности учащегося» М.И. Рожкова (шкалы: социальная адаптированность, социальная активность, автономность, нравственность)².

Методы обработки данных: первичный статистический анализ, вычисление различий при помощи Т-критерия Стьюдента.

Выборка: 42 подростка, обучающихся общеобразовательных учебных заведениях (21 человек) и кадетских корпусах (21 человек). Стоит отметить, что для наибольшей репрезентативности данных, в исследовании приняли участие подростки, у которых завершился условный адаптационный период в отношении учебного заведения, в котором они находятся.

Переходя к результатам исследования, в первую очередь рассматривались показатели социализации подростков в сферах самосознания, общения и деятельности. То есть, подростки из обеих групп рассматривались как субъекты данных сфер социализации.

Анализ средних значений субъектности не выявил достоверных различий между группами по показателю субъектности в сфере самосознания (см. таблицу 1).

Таблица 1

Сравнение средних значений показателей социализации подростков
(методика Р.В. Овчаровой)

Показатели	Кадеты N=21		Учащиеся общеобразовательных учреждений N=21		t-критерий Стьюдента	Достоверность различий (p)
	X	σ	X	σ		
Субъект самосознания	38,71	6,33	40,42	8,72	0,729	$p \leq 0,470$
Субъект общения	21,71	5,34	17,61	6,97	-2,135	$p \leq 0,039$
Субъект деятельности	32,00	4,00	30,04	3,16	-1,751	$p \leq 0,088$
Общий уровень субъектности	92,47	12,33	88,09	13,71	-1,089	$p \leq 0,283$

¹ Овчарова Р.В. Психодиагностический комплекс «МЭДОС». М.: МПСУ, 2014.

² Рожков М.И. Методика для изучения социализированности личности учащегося // Воспитательный процесс: изучение эффективности. Метод. рекомендации. М.: ТЦ Сфера. 2000. С. 64-66.

У подростков обеих групп обнаружен высокий уровень развития самосознания, что свидетельствует о склонности подростков к анализу собственного поведения и причин происходящих событий, склонности к рефлексии, что является одной из типичных особенностей подросткового периода¹.

Получены достоверные различия между группами по показателям субъектности в сфере общения ($p \leq 0,039$): у подростков, обучающихся в кадетских корпусах обнаружены высокие значения, что говорит об их стремлении к межличностному взаимодействию, высоком уровне развития коммуникативных умений и коммуникативных потребностей, обладании знаниями социально-этического характера. Подростки, проходящие обучение в общеобразовательных учебных заведениях, продемонстрировали средний уровень, проявляющийся в снижении их активности в качестве субъектов общения, незрелости коммуникативных потребностей, сложностях в освоении социальных ролей. Это может быть связано напрямую с техническим прогрессом: возникновение смартфонов и их доступность в учебных заведениях препятствуют межличностному взаимодействию в среде подростков. То есть, подростки уделяют больше внимания виртуальному миру, нежели непосредственному общению с «живым человеком»².

Наблюдаются различия между группами подростков по параметрам субъектности в сфере деятельности ($p \leq 0,088$) при более высоких значениях в группе кадет. Кадеты выступают инициаторами и организаторами деятельности, в то время как показатели подростков из обычных школ свидетельствуют о сниженной активности в сфере деятельности. То есть, подростки могут избегать социальной активности, в противовес кадетскому образованию, в определенной мере основанном на привитии навыков общественно-полезной деятельности³.

В целом, у обучающихся кадетских корпусов диагностирован высокий уровень субъектности, который характеризуется активностью в различных сферах жизнедеятельности, сформированностью Я-концепции, преобладанием внутреннего локуса контроля, позитивными межличностными отношениями, наличием жизненных целей.

Следующим этапом анализа стало изучение показателей адаптированности подростков (см. табл. 2).

¹ Макаров В. К., Борисова Е. А. Особенности самосознания подростков // Вестник Санкт-Петербургского университета. Социология. 2008. №2.

² Шейнов В. П. Взаимосвязи зависимости от смартфона с психологическими и социально-психологическими характеристиками личности // Вестник РУДН. Серия: Психология и педагогика. 2021. №1.

³ Вазлеев В. А. Содержание кадетского воспитания и образования // Молодой ученый. 2018. № 3 (189). С. 178-181.

Сравнение средних значений показателей
адаптированности в группах подростков
(методика А.И. Рожкова)

Показатели	Кадеты N=21		Учащиеся общеобразовательных учреждений N=21		t-критерий Стьюдента	Достоверность различий (p)
	X		X			
Социальная адаптированность	2,55	0,42	2,07	0,75	-2,521	$p \leq 0,016$
Автономность	2,66	0,40	1,96	0,89	-3,297	$p \leq 0,002$
Социальная активность	3,19	0,33	2,31	0,81	-4,546	$p \leq 0,000$
Нравственность	3,28	0,28	2,60	0,84	-3,508	$p \leq 0,001$

Статистически значимыми являются различия по критериям «социальная адаптированность» ($p < 0,016$), «автономность» ($p < 0,002$), «социальная активность» ($p < 0,000$) и «нравственность» ($p < 0,001$). По всем перечисленным критериям показатели выше у подростков, обучающихся в кадетских корпусах. Таким образом, подростки, проходящие обучение в кадетских корпусах, характеризуются наиболее успешной адаптацией в обществе, также они проявляют наиболее высокие показатели социальной активности, что может выражаться в стремлении к деятельности, приносящей пользу обществу. Помимо этого, подростки данной группы проявляют стремление к независимости, склонность действовать на основе самостоятельно принятых решений.

Важным аспектом, на который стоит сделать акцент – это наиболее высокие показатели нравственности среди обучающихся кадетских корпусов. Данная особенность может быть прямым следствием воспитательной, социальной, психологической и педагогической работы данных учреждений. Это может быть связано как с особенностями программ, реализуемых в кадетских корпусах, так и с четкой структурой и мониторингом реализации всех направлений работы.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1) Выявлены достоверно высокие показатели социализированности и адаптированности обучающихся, в зависимости от учебных заведений, в непосредственном взаимодействии с которыми происходит формирование личности подростка;

2) Выявлены достоверно наиболее высокие показатели нравственности подростков, обучающихся в кадетских корпусах.

Результаты проведенного исследования согласуются с результатами других работ, в частности говорящих о высоких показателях адаптации кадет¹, положительном влиянии кадетских корпусов в развитии личности подростков и

¹ Тишкова А.С. Особенности социально-психологической адаптации воспитанников кадетских образовательных организаций // Смальта. 2019. № 3.

их социальных компетенций¹, роли кадетского образования в развитии творческой, активной личности².

Таким образом, можно говорить о том, что кадетское образование способствует защите духовно-нравственных ценностей и способно внести весомый вклад в развитие системы образования, обучения и воспитания развитой, социально-ответственной и высоконравственной личности, стремящейся к общественно-полезной деятельности.

Литература

1. Азлецкая, Е.Н. Личностные и средовые детерминанты формирования субъектности личности: Дис. ... канд. психол. наук. Краснодар, 2001. 194 с.

2. Белякова, Н.А. Формирование креативной среды социализации кадетов как уклада жизни в аспекте ценностного подхода / Н.А. Белякова, Т.Д. Лавриненко // Человекоразмерное образование: проблемы педагогических практик в России и странах Азиатско-тихоокеанского региона. – Владивосток: Дальневосточный федеральный ун-т, 2016. – С. 263-268.

3. Белоусова, Е.Л. Нравственное воспитание современных подростков в условиях системы дополнительного образования / Е.Л. Белоусова, Н.А. Ложникова // Сибирский педагогический журнал. 2007. № 3.

4. Большаков, М.А. Проблема нравственности и духовности в современном обществе / М.А. Большакова // ЧиО. 2007. № 1-2.

5. Роль среды в социализации кадетов школы-интерната полиции / Н.К. Будницкая, Н.И. Корытченкова, Т.И. Кувшинова, Ю.А. Кувшинов // Современные проблемы науки и образования. – 2016. – № 5.

6. Вазлеев, В.А. Содержание кадетского воспитания и образования / В.А. Вазлеев // Молодой ученый. – 2018. – № 3 (189). – С. 178-181.

7. Макаров, В.К. Особенности самосознания подростков / В. К. Макаров, Е. А. Борисова // Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 12. Психология. Социология. Педагогика. – 2008. – № 2. – С. 71-79.

8. Психодиагностический комплекс «МЭДОС» (метод комплексной экспресс-диагностики социально-педагогической запущенности детей и подростков) / Р.В. Овчарова; Российская акад. образования, Московский психолого-социальный ун-т. – Москва: МПСУ, 2014. – 81 с.

9. Овчинников, А.И. Юридическая формализация понятия «Общественная нравственность» / А.И. Овчинников // Философия права. – 2016. – №6 (79). С. 100-106.

¹ Будницкая Н.К., Корытченкова Н.И., Кувшинова Т.И., Кувшинов Ю.А. Роль среды в социализации кадетов школы-интерната полиции // Современные проблемы науки и образования. 2016. № 5.

² Белякова Н.А, Лавриненко Т.Д. Формирование креативной среды социализации кадетов как уклада жизни в аспекте ценностного подхода // Человекоразмерное образование: проблемы педагогических практик в России и странах Азиатско-тихоокеанского региона. Владивосток: Дальневосточный федеральный университет, 2016. С. 263-268.

10. Парсонс, Т.О. О структуре социального действия. М.: Академический проект, 2000. 191 с.

11. Рожков, М.И. Методика для изучения социализированности личности учащегося / М.И. Рожков // Воспитательный процесс: изучение эффективности. Метод. рекомендации. М.: ТЦ Сфера. 2000. С. 64-66.

12. Рослякова, Е.Ю. Взаимосвязь видов активности субъекта жизнедеятельности в ранней юности: Дис. ... канд. псих. наук. Ярославль, 2009. 23 с.

13. Социальная психология: Учеб. пособие для студентов вузов / [А.Н. Сухов и др.]; Под ред. А.Н. Сухова и А.А. Деркача. – Москва : Academia, 2001. – 600 с.

14. Тишкова, А.С. Особенности социально-психологической адаптации воспитанников кадетских образовательных организаций / А.С. Тишкова // СМАЛЬТА. – 2019. – № 3. – С. 34-39.

Гапанович А.М.

О криптовалюте и связанных с ней рисках национальной безопасности

Аннотация. В статье на основе научных источников, законодательства и правоприменительной практики анализируются криптовалюты и токены как новые самостоятельные объекты гражданских прав в современной цифровой форме, а также обосновываются риски для национальной финансовой и денежно-кредитной систем государства, которые связаны с широким распространением криптовалют и потенциальным дальнейшим ростом объемов инвестирования в них.

Ключевые слова: блокчейн, криптовалюта, токен, предмет хищения, риски, национальная безопасность.

Высокие темпы развития цифровых технологий создали условия для трансформации работы традиционных рынков, финансовых систем и инструментов во многих странах мира. Республика Беларусь в этом не исключение. С развитием общества и IT-сферы возникли общественные правоотношения по поводу качественно новых объектов гражданских прав, правовая регламентация которых была недостаточной либо вовсе отсутствовала.

В связи с этим в Республике Беларусь в целях создания благоприятных условий для повышения конкурентоспособности отраслей экономики государства, основанных на новых и высоких технологиях, дальнейшего совершенствования организационно-экономических и социальных условий для проведения разработок современных технологий и увеличения их экспорта, привлечения в эту сферу отечественных и иностранных инвестиций Декретом Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2005 г. № 12 создан Парк высоких технологий (далее – ПВТ)¹. В последующем Президент Республики

¹ Декрет Президента Республики Беларусь от 22.09.2005 № 12 (в ред. от 18.03.2021) «О Парке высоких технологий» // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. URL:

Беларусь 21 декабря 2017 г., стимулируя развитие инновационной сферы и ПВТ, с целью построения в республике современной цифровой экономики подписал Декрет № 8 «О развитии цифровой экономики» (далее – Декрет)¹. Данный документ создал беспрецедентные условия для развития в стране IT-отрасли и предоставил серьезные конкурентные преимущества в создании современной экономики XXI века. Со вступлением Декрета в силу (с 28.03.2018) появилась правовая база для развития резидентами ПВТ бизнеса на основе востребованной прогрессивной общественностью технологии блокчейн, совершения гражданско-правовых сделок либо иных юридически значимых действий с криптовалютой, иными цифровыми знаками (токенами) (далее – токен). Что же такое криптовалюта и токен?

Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) называет криптовалютой «основанную на математических принципах децентрализованную конвертируемую валюту, которая защищена с помощью криптографических методов, т. е. использует криптографию для создания распределённой, децентрализованной и защищённой информационной экономики. В криптовалютах используются открытые и закрытые ключи для перевода валюты от одного (физического или юридического) лица другому, и для перевода криптовалюты каждый раз требуется криптографическая подпись. Безопасность, целостность и актуальность реестров операций с криптовалютой обеспечивается сетью не связанных друг с другом лиц, которые защищают сеть в обмен на возможность получения произвольно распределяемых комиссионных сборов»². В соответствии с Декретом криптовалюта – это биткоин, иной цифровой знак (токен), используемый в международном обороте в качестве универсального средства обмена. Содержит Декрет и понятие цифрового знака (токена). Это «запись в реестре блоков транзакций (блокчейне), иной распределённой информационной системе, которая удостоверяет наличие у владельца цифрового знака (токена) прав на объекты гражданских прав и (или) является криптовалютой»³. Таким образом, более широкое понятие токена, он может быть криптовалютой или удостоверить права на объекты гражданских прав.

Несмотря на то, что принятие Декрета, с одной стороны, на законодательном уровне урегулировало обращение криптовалюты и токенов, которые прежде не являлись объектами правоотношений, тем не менее их правовой статус, по

http://ncpi.gov.by/document/?regnum=pd0500012&q_id=6499063.

¹ Декрет Президента Республики Беларусь от 21.12.2017 № 8 (в ред. от 18.03.2021) «О развитии цифровой экономики» // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. URL: http://ncpi.gov.by/document/?regnum=pd1700008&q_id=6499079.

² Отчет ФАТФ. Виртуальные валюты. Ключевые определения и потенциальные риски в сфере противодействия отмыванию денег / финансирования терроризма // Банк России. URL: https://www.cbr.ru/StaticHtml/File/36805/Virtualnye_valyuty_FATF_2014.pdf.

³ Декрет Президента Республики Беларусь от 21.12.2017 № 8 (в ред. от 18.03.2021) «О развитии цифровой экономики» // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. URL: http://ncpi.gov.by/document/?regnum=pd1700008&q_id=6499079.

мнению отдельных ученых и практиков, всё ещё остается достаточно спорным и неопределённым.

Так, И. С. Яцута полагает, что «криптовалюту нельзя признать предметом хищения, т. к. она не удовлетворяет требованиям, предъявляемым к нему. Хотя она и обладает экономическим признаком (имеет определенную стоимость, способна удовлетворять экономические потребности субъекта), однако криптовалюта не является предметом материального мира (материальный признак), это всего лишь компьютерная информация, которая имеет не фиксированную, а колеблющуюся стоимость. Соответственно, отсутствует и юридический признак предмета хищения – противоправное завладение ей нельзя признать завладением чужим имуществом по причине, изложенной выше»¹.

М. А. Простосредов отождествляет криптовалюту с «бездокументарными ценными бумагами, переход права собственности на которые связан не с получением ценной бумаги, а с внесением приходной записи по лицевому счету нового владельца с помощью ЭВМ», при этом расширяет предмет хищения, включая в него и цифровой информационный продукт, «то есть совокупность уникальных компьютерных данных, объединенных в материальный либо виртуальный носитель, обладающих всеми признаками товара, собственной стоимостью и принадлежащих на праве собственности другому лицу»².

Рассматривая правовую природу криптовалюты, В.И. Тюнин, исходя из имеющегося регулятивного законодательства, определяет её как иное имущество³.

В свою очередь, У.И. Карпекина и А.С. Ярош считают, что криптовалюты относятся к имущественным правам, т. к. «обладание их единицами позволяет владельцу претендовать на реальное имущество. Например, на фиатные деньги в случае операций по их обмену»⁴.

Заслуживает внимания и мнение В.В. Хилюты о том, что «приобретая противоправным образом обязательственное право, виновное лицо приобретает непосредственно не право на вещь, а право на действия обязанного лица и может только требовать предоставления ему вещи. В этом случае реальная возможность распорядиться этой вещью возникает только после ее

¹ Яцута И.С. О возможности квалификации незаконных действий в отношении криптовалюты // Информационная революция и вызовы новой эпохи – стимулы формирования современных подходов к информационной безопасности. Минск, 2019. Т. 2. С. 195.

² Простосредов М.А. Экономические преступления, совершаемые в киберпространстве. М., 2017. 168 с.

³ Тюнин, В.И. Криптовалюта – предмет преступления? // Правда и Закон. 2022. № 1 (19). С. 44-51.

⁴ Карпекина У.И. Виртуальные деньги – миф или реальность? // ИБ «КонсультантПлюс. Комментарии законодательства. Белорусский выпуск» / ООО «ЮрСпектр», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь.

фактического получения и предметом хищения будет являться именно имущество, а не право на него»¹.

Принимая во внимание реальную специфику создания и оборота криптовалют и токенов, а также различные подходы при толковании в этой части действующего законодательства, для единой и однозначной интерпретации их статуса видится необходимым внесение соответствующих дополнений в Гражданский кодекс Республики Беларусь (далее – ГК)², т. к. с 2018 года по настоящее время лишь в ч. 1 ст. 1 ГК упоминается деятельность по майнингу, приобретению и отчуждению цифровых знаков (токенов) как не относящаяся к предпринимательской деятельности³. Более того, определение места криптовалюты и токенов в системе объектов гражданского права все ещё имеет важнейшее значение не только для гражданских и административных правоотношений, но и для уголовно-правовых.

Так необходимо согласиться с Д.В. Титловым и Д.И. Короткевичем, которые утверждают, что «в случае непризнания судами токена в качестве имущества, противоправные действия лиц не могут быть квалифицированы по соответствующим статьям Уголовного кодекса Республики Беларусь (например, глава 24 «Преступления против собственности», глава 35 «Преступления против интересов службы» и др.).

По данной проблеме могут быть выделены следующие основные подходы:

- 1) криптовалюта не является объектом гражданских прав;
- 2) криптовалюта является объектом гражданских прав и представляет собой имущественное право;
- 3) криптовалюта является объектом гражданских прав и относится к иному имуществу»⁴.

Тем временем в республике уже имеется судебная практика по уголовным делам, где криптовалюта являлась предметом хищения. В качестве примера можно привести приговор суда Советского района г. Минска от 8 июня 2020 г., которым обвиняемый К. признан виновным в совершении ряда преступлений, в том числе преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 212 Уголовного кодекса Республики Беларусь. Так он в период с марта 2016 г. по октябрь 2018 г. в

¹ Хилота, В.В. Право на имущество как предмет хищения в уголовном праве (часть 2) // ИБ «КонсультантПлюс. Комментарии законодательства. Белорусский выпуск» / ООО «ЮрСпектр», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь.

² Гражданский кодекс Республики Беларусь от 07.12.1998 № 218-3 (ред. от 18.07.2022) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. URL: http://ncpi.gov.by/document/?regnum=hk9800218&q_id=6499098.

³ Гражданский кодекс Республики Беларусь от 07.12.1998 № 218-3 (ред. от 18.07.2022) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. URL: http://ncpi.gov.by/document/?regnum=hk9800218&q_id=6499098.

⁴ Титлов Д.В., Короткевич Д.И. Проблемы определения правового статуса криптовалют и их влияние на обеспечение безопасности личности, общества и государства // Информационная революция и вызовы новой эпохи – стимулы формирования современных подходов к информационной безопасности. Минск, 2019. Т. 2. С. 160.

результате осуществления безналичных расчетов за заказываемые и приобретаемые им товары путем введения в компьютерную систему ложной информации, сопряженного с несанкционированным доступом к компьютерной информации, повторно, группой лиц по предварительному сговору похитил со счетов денежные средства, а также похитил и пытался похитить криптовалюту на общую сумму, эквивалентную 83 665 долларам США, причинив ущерб в особо крупном размере¹.

Несмотря на существующую до настоящего времени в юридической науке дискуссию о правовой природе криптовалюты и токенов нам их правовой статус видится достаточно определенным. Полагаем, что криптовалюта и токен являются иным имуществом и об этом в первую очередь свидетельствуют следующие положения Декрета:

п. 2.2 – физические лица вправе владеть токенами, совершать их отчуждение, дарить и завещать;

п. 3.1 – отчуждение токенов, в том числе путем их обмена на иные токены, рассматривается как реализация имущественных прав;

п. 3.4 – возникшие (добытые) в процессе майнинга или приобретенные иным способом токены признаются активом.

Более того, в соответствии с п. 3 приложения 1 (Перечень используемых терминов и их определений) к Декрету владельцем цифрового знака (токена) является субъект гражданского права, которому он принадлежит на праве собственности или на ином вещном праве, а согласно п. 12 цифровой знак (токен) удостоверяет наличие прав на объекты гражданских прав.

Постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 6 марта 2018 г. № 16 утвержден Национальный стандарт бухгалтерского учета и отчетности «Цифровые знаки (токены)»², который определяет порядок формирования в бухгалтерском учете информации о цифровых знаках (токенах) и обязательствах, возникающих при размещении собственных токенов перед владельцами этих токенов, в организациях. Согласно названному Национальному стандарту полученные организацией токены принимаются к бухгалтерскому учету в зависимости от способа их получения и предполагаемого назначения: приобретенные для осуществления удостоверяемых токенами прав, приобретенные для последующей реализации, полученные в качестве вознаграждения за оказанные услуги в соответствии с законодательством (за исключением вознаграждения за верификацию

¹ Судом Советского района г. Минска постановлен приговор по уголовному делу о несанкционированном доступе к компьютерной информации и хищении криптовалюты // Верховный суд Республики Беларусь. URL: https://www.court.gov.by/ru/minskij/gorodskoj/sud/press_sluzhba/soobscheniya/press_sluzhbi/d5273be27aba48ef.html.

² Постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 06.03.2018 № 16 «Об утверждении Национального стандарта бухгалтерского учета и отчетности «Цифровые знаки (токены)» и внесении дополнений и изменений в некоторые постановления Министерства финансов Республики Беларусь» // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. URL: http://ncpi.gov.by/document/?regnum=w21832944&q_id=6372350.

совершения операций в реестре блоков транзакций (блокчейне), возникшие (добытые) в результате деятельности по майнингу или полученные в качестве вознаграждения за верификацию совершения операций в реестре блоков транзакций (блокчейне)).

Министерством юстиции Республики Беларусь 14 апреля 2022 г. принято постановление № 67 «Об изменении постановления Министерства юстиции Республики Беларусь от 7 апреля 2017 г. № 67»¹, которое нормативно закрепляет порядок обращения взыскания на криптовалюту как на отдельный вид имущества в рамках исполнительного производства, в том числе при исполнении исполнительного документа о конфискации имущества должника, об обращении имущества должника в доход государства иным способом. Указанный порядок предусматривает особенности ареста, оценки, а также реализации криптовалюты в рамках исполнительного производства.

Форма сведений об имуществе должника и источниках получения доходов, установленная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 сентября 2014 г. № 892², дополнена разделом VIII «Криптовалюта». В данном разделе подлежат отражению: наименование и количество криптовалюты; официальное наименование оператора криптоплатформы (зарубежной торговой площадки); сайт и номер (идентификатор) учетной записи (аккаунта) в информационной системе оператора криптоплатформы (зарубежной торговой площадки); вид виртуального кошелька и адрес (идентификатор) виртуального кошелька соответствующей криптовалюты; способ хранения ключа доступа к виртуальному кошельку. Изложенные изменения предусмотрены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 мая 2022 г. № 284 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16 сентября 2014 г. № 892»³.

Таким образом, детальный анализ регулятивного законодательства позволяет сделать вывод о том, что криптовалюта и токен являются новыми самостоятельными объектами гражданских прав в современной цифровой (электронной) форме.

¹ Постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 14.04.2022 № 67 «Об изменении постановления Министерства юстиции Республики Беларусь от 07.04.2017 № 67» // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. URL: http://ncpi.gov.by/document/?regnum=w22237905&q_id=6372510.

² Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16.09.2014 № 892 «Об установлении формы сведений об имуществе должника и источниках получения доходов» // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. URL: http://ncpi.gov.by/document/?regnum=c21400892&q_id=6376152.

³ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 06.05.2022 № 284 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16.09.2014 № 892» // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. URL: http://ncpi.gov.by/document/?regnum=c22200284&q_id=6376188.

В связи с эволюцией общественных отношений необходимо пересмотреть сформировавшиеся ещё в XX веке подходы к понятиям «имущество» и «право собственности». Содержание, например, последнего формулировалось и применялось к отношениям по поводу материальных вещей, в связи с чем пользоваться им применительно к виртуальным криптовалютам и токенам затруднительно.

В силу своих особенностей (децентрализованности, анонимности, доступности, отсутствии посредников при транзакциях и пр.) использование криптовалют в преступной деятельности получило широкое распространение. Так при совершении преступлений криптовалюта выступает предметом преступления (при хищениях), может являться средством платежа за изъятые из оборота товары (оружие, наркотические средства, психотропные вещества и др.) и запрещенные услуги (оплата услуг убийцы, взятка чиновнику и т. д.), представлять собой способ отмыwania (легализации) доходов, полученных ранее преступным путем, использоваться при финансировании экстремистской и террористической деятельности и т. д.

При этом криптовалюты «могут обеспечить более высокую степень анонимности по сравнению с традиционными способами безналичных платежей. Системы виртуальных валют, которыми можно торговать через Интернет, в целом характеризуются отсутствием прямого взаимодействия с клиентами и могут позволить осуществлять анонимное финансирование (финансирование наличными деньгами или финансирование третьими лицами через виртуальные обменные пункты, в которых не идентифицируется надлежащим образом источник финансирования). Также они могут обеспечить возможность осуществления анонимных переводов, если личности отправителя и получателя не установлены должным образом. Кроме того, отсутствует центральный контролирующий орган и в настоящее время нет программного обеспечения для целей противодействия отмыwania денег, с помощью которого можно было бы отслеживать и выявлять схемы подозрительных операций. Правоохранительные органы не в состоянии определить одно центральное место или лицо (администратора) для проведения расследований или ареста активов (хотя соответствующие органы могут выявить отдельных провайдеров услуг по обмену для получения от них информации о клиентах, которую они могут собирать)»¹.

Таким образом, в настоящее время не выработано действительно эффективных и действенных мер по неизбежному изобличению преступников и преодолению негативных последствий использования криптовалют в преступной деятельности. В связи с этим использование преступностью криптовалют зачастую приводит поиски преступника в тупик. Это серьезный вызов для правоохранительных и иных государственных органов, так как

¹ Отчет ФАТФ. Виртуальные валюты. Ключевые определения и потенциальные риски в сфере противодействия отмыванию денег / финансирования терроризма // Банк России. URL: https://www.cbr.ru/StaticHtml/File/36805/Virtualnye_valyuty_FATF_2014.pdf.

криптовалютные финансовые операции с каждым годом все более и более предпочтительны как среди преступников, так и у законопослушных граждан.

Необходимо отметить также, что появление технологии блокчейн, а на ее основе криптовалют, в силу своих характеристик приводит к возникновению определенных рисков для финансовой и денежно-кредитной систем любого государства. Отсутствие возможностей государственного вмешательства и контроля транзакций криптовалют создает предпосылки для отказа в будущем от услуг банковской системы и использования национальной денежной единицы.

Согласно Докладу Банка России в настоящее время доля платежных транзакций, приходящаяся на криптовалюты, ничтожно мала в сравнении с показателями традиционных платежных систем. Совокупный объем капитализации криптовалют в декабре 2021 г. достигал 2,3 триллиона долларов США, что соответствует примерно лишь 1 % глобальных финансовых активов. Российские граждане являются активными пользователями интернет-платформ, осуществляющих торговлю криптовалютами. Так, объем сделок граждан Российской Федерации с криптовалютами достигает 5 миллиардов долларов США в год¹. Тем не менее, возможность дальнейшего широкого распространения криптовалют создает угрозы для благосостояния граждан, финансовой стабильности государства, способствует расширению нелегальной деятельности, создает риск подрыва денежного обращения и утраты суверенитета национальной валюты.

Таким образом, актуальным является совершенствование национального законодательства, а также осуществление международно-правового регулирования криптовалют.

Литература

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 07.12.1998 № 218-З (ред. от 18.07.2022) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. URL: http://ncpi.gov.by/document/?regnum=hk9800218&q_id=6499098.

2. Декрет Президента Республики Беларусь от 21.12.2017 № 8 (в ред. от 18.03.2021) «О развитии цифровой экономики» // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. URL: http://ncpi.gov.by/document/?regnum=pd1700008&q_id=6499079.

3. Декрет Президента Республики Беларусь от 21.12.2017 № 8 (в ред. от 18.03.2021) «О развитии цифровой экономики» // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. URL: http://ncpi.gov.by/document/?regnum=pd1700008&q_id=6499079.

¹ Криптовалюты: тренды, риски, меры. Доклад для общественных консультаций // Банк России. URL: https://www.cbr.ru/Content/Document/File/132241/Consultation_Paper_20012022.pdf.

4. Декрет Президента Республики Беларусь от 22.09.2005 № 12 (в ред. от 18.03.2021) «О Парке высоких технологий» // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. URL: http://ncpi.gov.by/document/?regnum=pd0500012&q_id=6499063.

5. Карпекина, У.И. Виртуальные деньги – миф или реальность? / У.И. Карпекина // ИБ «КонсультантПлюс. Комментарии законодательства. Белорусский выпуск» / ООО «ЮрСпектр», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь.

6. Криптовалюты: тренды, риски, меры. Доклад для общественных консультаций // Банк России. URL: https://www.cbr.ru/Content/Document/File/132241/Consultation_Paper_20012022.pdf.

7. Отчет ФАТФ. Виртуальные валюты. Ключевые определения и потенциальные риски в сфере противодействия отмыванию денег / финансирования терроризма // Банк России. URL: https://www.cbr.ru/StaticHtml/File/36805/Virtualnye_valyuty_FATF_2014.pdf.

8. Постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 06.03.2018 № 16 «Об утверждении Национального стандарта бухгалтерского учета и отчетности «Цифровые знаки (токены)» и внесении дополнений и изменений в некоторые постановления Министерства финансов Республики Беларусь» // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. URL: http://ncpi.gov.by/document/?regnum=w21832944&q_id=6372350.

9. Постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 14.04.2022 № 67 «Об изменении постановления Министерства юстиции Республики Беларусь от 07.04.2017 № 67» // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. URL: http://ncpi.gov.by/document/?regnum=w22237905&q_id=6372510.

10. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 06.05.2022 № 284 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16.09.2014 № 892» // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. URL: http://ncpi.gov.by/document/?regnum=c22200284&q_id=6376188.

11. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16.09.2014 № 892 «Об установлении формы сведений об имуществе должника и источниках получения доходов» // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. URL: http://ncpi.gov.by/document/?regnum=c21400892&q_id=6376152.

12. Простосредов, М.А. Экономические преступления, совершаемые в киберпространстве / М.А. Простосредов. – М., 2017. 168 с.

13. Судом Советского района г. Минска постановлен приговор по уголовному делу о несанкционированном доступе к компьютерной информации и хищении криптовалюты // Верховный суд Республики Беларусь. URL: https://www.court.gov.by/ru/minskij/gorodskoj/sud/press_sluzhba/soobscheniya/press_sluzhbi/d5273be27a6a48ef.html.

14. Титлов, Д.В., Короткевич, Д.И. Проблемы определения правового статуса криптовалют и их влияние на обеспечение безопасности личности, общества и государства / Д.В. Титлов, Д.И. Короткевич // Информационная революция и вызовы новой эпохи – стимулы формирования современных подходов к информационной безопасности. – Минск, 2019. – Т. 2. – С. 160-164.

15. Тюнин, В.И. Криптовалюта – предмет преступления? / В.И. Тюнин // Правда и Закон. – 2022. – № 1 (19). – С. 44-51.

16. Хилюта, В.В. Право на имущество как предмет хищения в уголовном праве (часть 2) / В.В. Хилюта // ИБ «КонсультантПлюс. Комментарии законодательства. Белорусский выпуск» / ООО «ЮрСпектр», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь.

17. Яцута, И.С. О возможности квалификации незаконных действий в отношении криптовалюты / И.С. Яцута // Информационная революция и вызовы новой эпохи – стимулы формирования современных подходов к информационной безопасности. – Минск, 2019. – Т. 2. – С. 195.

Гораева Т.Ю.

Значение развития высокотехнологичного сектора экономики в современных условиях необходимости обеспечения экономической безопасности государства

Аннотация. В современных условиях нарастания глобальной неопределенности актуализируются вопросы обеспечения экономической безопасности стран мира, в том числе за счет технологического развития. Все большее значение приобретает способность государства поддерживать развитие высокотехнологичных производств и предприятий, представляющих на рынок продукцию на основе высоких технологий, конкурентоспособную на мировых рынках. При этом технологическое развитие страны играет все большую роль в обеспечении не только ее экономической, но и военной, продовольственной, технологической и, в конечном счете, национальной безопасности.

Ключевые слова: экономическая безопасность, высокие технологии, высокотехнологичный сектор экономики, инновационное развитие, технологическое развитие, уровень технологичности.

В самом общем виде, безопасность трактуется как состояние, при котором не угрожает опасность (т.е. нет угрозы какого-либо вреда или несчастья).

В связи с этим в рамках ресурсно-полезностного подхода безопасность экономической системы можно определить как состояние ее обеспеченности всеми необходимыми ресурсами достаточного качества и в количествах, обеспечивающих выживание (текущий функционирование) и развитие этой системы как в настоящий момент времени, так и в условиях потенциального

нарастания ресурсного дефицита и необходимости его преодоления в обозримой перспективе¹.

Следует отметить, что в условиях проявления новых факторов, влияющих на развитие мировой экономики, к которым можно отнести:

- ускорение темпов происходящих изменений;
- повышение уровня неопределенности;
- усиление влияния геополитических факторов;
- нарастание конкуренции за ограниченные ресурсы, за счет которых проблемы обеспечения экономической безопасности выходят на первый план.

Стоит обратить внимание на то, что в условиях ограниченности ресурсов, в также условиях формирования экономики, основанной на знаниях, возрастает роль использования высоких технологий, как ключевого элемента обеспечения конкурентоспособности страны на мировой арене. Сегодня обладание высокими технологиями уже является не просто атрибутом технологически развитой державы, но выступает в качестве ключевого фактора ее технологической, а значит, экономической безопасности².

При этом следует отметить, что технологическая составляющая экономической безопасности предполагает такое состояние научно-технического и производственного потенциалов страны, которое способно обеспечить в кратчайшие сроки разработку и внедрение технологий, являющихся прорывными. С этой точки зрения экономическая безопасность во многом определяется уровнем развития высокотехнологичного сектора экономики, отличительным признаком которого является повышенная доля добавленной стоимости, обеспечиваемая снижением издержек производства продукции при увеличении цены данной продукции, основанном на уникальности производимых изделий, повышенном их технологическом уровне.

Для возможности оценки уровня технологичности стран разработана методология и усовершенствована методика количественной и качественной оценки уровня технологичности экономических систем. В ее основе лежит показатель уровня технологичности национальной экономики, который определяется по формуле средневзвешенного значения, где вариантами выступают номера технологических укладов 1, 2, 3, 4, 5 и 6, а весами – удельные вклады в ВВП видов экономической деятельности, соответствующих каждому из этих технологических укладов.

Предложенный показатель уровня технологичности национальной экономики учитывает не только затраты на исследования и разработки, но и их полезностный эффект, выражающийся в фактическом производстве на их основе более прогрессивных в том числе высокотехнологичных продуктов, составляющих основу высокотехнологичного сектора экономики.

¹ Байнев В.Ф. Технологическая составляющая экономической и национальной безопасности государства в условиях новой (цифровой) индустриализации // Экономическая наука сегодня. 2022. Вып. 16. С. 24-34.

² Байнев В. Проблемы обеспечения технологической безопасности Республики Беларусь // Наука и инновации. 2022. № 8 (234). С. 12-17.

Главное преимущество показателя уровня технологичности национальной экономики, целенаправленное приращение которого достигается лишь в случае изменения структуры ВВП в пользу увеличения в нем удельного веса более высокотехнологичных товаров и услуг.

Апробация предложенной методики проводилась на примере Республики Беларусь. В результате апробации получено, что по уровню своей технологичности белорусская экономика относится к средневысокотехнологическим экономическим системам, что соответствует преимущественно четвертому технологическому укладу и весьма существенно уступает соответствующему уровню мировых лидеров технико-технологического прогресса.

При этом к наиболее опасным угрозам научно-технологической безопасности Республики Беларусь отнесены следующие:

- вытеснение продукции отечественного высокотехнологичного сектора с внутреннего рынка и усиление зависимости производственного потенциала белорусских организаций от зарубежной техники и технологий;
- несанкционированный доступ к научно-технической документации и информации;
- экономическое, политическое и информационное ограничение доступа к новейшим зарубежным результатам исследований и разработок и др.¹.

Таким образом следует отметить, что в современных условиях нарастания санкционного давления, угроза экономической безопасности страны в части замедления технологического развития, а также сокращения доли высокотехнологичного сектора экономики может быть обусловлена прежде всего, в нарушении кооперационных технологических связей между предприятиями, а также исследовательскими центрами (в том числе международными), ограничениями в поставках техники и технологий, а также ограничениями на экспорт и импорт высокотехнологичной продукции.

Литература

1. Байнев, В.Ф. Технологическая составляющая экономической и национальной безопасности государства в условиях новой (цифровой) индустриализации / В.Ф. Байнев, Т.Ю. Гораева // Экономическая наука сегодня. – 2022. – Вып. 16. – С. 24-34.
2. Байнев, В. Проблемы обеспечения технологической безопасности Республики Беларусь / В.Байнев, Т.Гораева // Наука и инновации. – 2022. – № 8 (234). – С. 12-17.
3. Гораева, Т.Ю. Роль высокотехнологичных производств в развитии инновационной экономики в контексте обеспечения национальной

¹ Гораева Т.Ю. Роль высокотехнологичных производств в развитии инновационной экономики в контексте обеспечения национальной безопасности / Аналитические инструменты коммерческих организаций в инновационной экономике: сборник научных трудов круглого стола, посвященного юбилейному году РГУ им. А.Н. Косыгина (14 мая 2020 г.) / под ред. А.В. Генераловой. М.: ФГБОУ ВО «РГУ им. А.Н. Косыгина», 2020. С. 60–64.

безопасности / Т.Ю. Гораева / Аналитические инструменты коммерческих организаций в инновационной экономике: сборник научных трудов круглого стола, посвященного юбилейному году РГУ им. А.Н. Косыгина (14 мая 2020 г.) / под ред. А.В. Генераловой. – М.: ФГБОУ ВО «РГУ им. А.Н. Косыгина», 2020. – С. 60–64.

Горбань Д.В.

Профилактический учет в системе мер обеспечения безопасности учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации

Аннотация. В представленной статье предпринята попытка проведения анализа организации профилактического учета в исправительных учреждениях и следственных изоляторах УИС РФ, как одной из мер обеспечения их безопасности. Рассматриваются элементы пенитенциарной безопасности, а также факторы, влияющие на ее обеспечение. Предлагаются некоторые меры по совершенствованию деятельности в сфере организации профилактической работы с лицами, содержащимися в учреждениях уголовно-исполнительной системы РФ.

Ключевые слова: безопасность, предупреждение преступлений, профилактический учет, профилактика, предупреждение, осужденный, уголовно-исполнительная система.

Обеспечение национальной безопасности является одним из приоритетных направлений деятельности любого государства.

Согласно п. 1 ст. 5 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 национальная безопасность представляет собой состояние защищенности национальных интересов от воздействия как внутренних, так и внешних угроз.

Обеспечение безопасности от внутренних угроз предполагает реализацию такого ее вида как внутренняя безопасность. Внутренняя безопасность в свою очередь складывается в том числе из основ ее обеспечения в государственных учреждениях и органах, в том числе федеральных органах исполнительной власти, к которым относится ФСИН России.

Реформирование уголовно-исполнительной системы России на современном этапе предполагает совершенствование по основным направлениям ее деятельности, в том числе и по направлению обеспечения безопасности.

Обеспечение внутренней безопасности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации включает в себя ряд ключевых направлений:

а) обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, а также безопасности лиц, находящихся на их территориях;

б) обеспечение установленного порядка исполнения наказаний и содержания под стражей, исполнения режимных требований в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, надзор за осужденными и лицами, содержащимися под стражей;

в) обеспечение правовой, социальной защиты и личной безопасности работников УИС и членов их семей;

г) подготовку УИС к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, ликвидации их последствий на подведомственных объектах силами и средствами УИС и др.¹.

Мероприятия по обеспечению безопасности уголовно-исполнительной системы РФ в том числе регламентированы в Распоряжении Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.» (далее – Концепция).

Раздел XVII. Концепции содержит ряд действенных и эффективных мероприятий по обеспечению безопасности уголовно-исполнительной системы РФ.

По мнению О.Г. Ковалева, в сфере обеспечения пенитенциарной безопасности необходим комплексный подход. В системе обеспечения безопасности объектов УИС РФ отмечается наличие четырехэлементной структуры:

- персонал (сотрудники и работники учреждений УИС);
- подозреваемые, обвиняемые и осужденные (содержащиеся в учреждениях УИС);
- иные лица, находящиеся на территории учреждений;
- инфраструктура и объекты учреждений УИС (режимные, производственные, административные, хозяйственные, образовательные, финансовые, тыловые, обеспечивающие и др.)².

Тем не менее организация деятельности по обеспечению безопасности объектов УИС РФ на современном этапе складывается с рядом проблемных вопросов.

К основным факторам, коррелирующим с неблагоприятными процессами и явлениями социального характера и негативно влияющим на функционирование УИС в современных условиях, следует отнести:

- омоложение и ухудшение криминологических характеристик контингента осужденных и отбывающих наказания (в первую очередь связанные с изоляцией от общества);
- проблему организации социально полезной занятости осужденных и отбывающих наказания в исправительных учреждениях и мер по их ресоциализации;
- препятствия на пути назначения и исполнения наказаний, не связанных с изоляцией от общества³.

¹ Шилов Ю.В. Некоторые направления обеспечения внутренней безопасности в уголовно-исполнительной системе // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. 2021. Т. 31. № 6. С. 1099.

² Ковалев О.Г. Комплексный подход к реализации приоритетных направлений обеспечения безопасности учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на современном этапе ее развития // Журнал прикладных исследований. 2022. С. 87.

³ Миронов Р.Г. Современное состояние функционирования уголовно-исполнительной системы // Человек: преступление и наказание. 2019. Т. 27 (1-4). № 2. С. 217.

Также к негативным факторам развития и совершенствования деятельности УИС РФ на современном этапе можно отнести пенитенциарную преступность.

Официальные статистические данные ФСИН России показывают, что при средней численности в 450 тысяч человек содержащихся в учреждениях УИС РФ (данные на 1 ноября 2022 года) ежегодно на территории данных учреждений совершается около 1000 преступлений различных видов (по итогам 2021 года в учреждениях УИС РФ было зарегистрировано 1271 преступление).

Одной из действенных мер в сфере профилактики пенитенциарной преступности является постановка подозреваемых, обвиняемых и осужденных на профилактический учет.

Осуществление указанной деятельности регламентируется рядом нормативных правовых актов и в том числе Приказом Министерства юстиции РФ от 20 мая 2013 г. № 72 «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы». В данный приказ с момента его принятия дважды вносились изменения (Приказом Минюста России от 2 ноября 2018 г. № 229 и Приказом Минюста России от 15 августа 2016 г. № 185).

В той или иной степени, профилактический учет регламентирован в Концепции. Профилактический учет в указанном нормативном правовом акте понимается как мера обеспечения безопасности УИС РФ.

В научной литературе профилактический учет относят к одной из наиболее ярких профилактических мер охранительного порядка, которая активно используется в настоящее время¹.

Действующая инструкция по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, утвержденная приказом Министерства юстиции РФ от 20 мая 2013 г. № 72 в п. 24 предусматривает шестнадцать категорий, по которым подозреваемые, обвиняемые и осужденные могут быть поставлены на профилактический учет.

Каждая из категорий профилактического учета характеризуется своими количественными показателями, особенностями оснований, информации и документов необходимых для постановки на профилактический учет.

Необходимо отметить следующие особенности в организации профилактической работы с каждой категорией профилактического учета:

особенности выявления различных категорий профучетных лиц;

особенности привлечения к профилактической работе различных отделов и служб учреждения УИС РФ в зависимости от категорий профилактического учета;

особенности проведения тех или иных профилактических мероприятий в зависимости от категории профилактического учета.

¹ Ковалев О.Г. Комплексный подход к реализации приоритетных направлений обеспечения безопасности учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на современном этапе ее развития // Журнал прикладных исследований. 2022. С. 105.

По итогам 1 полугодия 2022 года в исправительных учреждениях, а также следственных изоляторах УИС РФ содержалось около 100 тыс. лиц, состоящих на различных видах профилактического учета, что составляет около 22 % от общей массы подозреваемых, обвиняемых и осужденных содержащихся в учреждениях УИС РФ.

Одной из эффективных профилактических мер в сфере организации работы с некоторыми категориями профучетных лиц является их изоляция в предусмотренных законодательством случаях от основной массы подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Изоляция некоторых категорий профучетных лиц достигается путем перевода их на строгие условия отбывания наказания, применения меры взыскания в виде водворения в штрафные изоляторы, дисциплинарные изоляторы, помещения камерного типа, единые помещения камерного типа, одиночные камеры в случаях, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством (нарушение установленного порядка отбывания наказания, в том числе злостные и т.д.).

Одной из действенных мер, предлагаемых в сфере совершенствования деятельности по организации профилактического учета в учреждениях УИС РФ, является наступление для лиц, состоящих на различных видах профилактического учета определенных правовых последствий и правоограничений, возложение на них дополнительных обязанностей, которые необходимо закрепить в действующем уголовно-исполнительном законодательстве РФ.

Например, В.В. Бочкарев предлагает в ст. 78, 96, 97 УИК РФ закрепить запрет перевода в колонию-поселение, права передвижение без конвоя или сопровождения за пределами исправительного учреждения или права выезда за пределы исправительных учреждений осужденным, поставленным на профилактический учет¹.

Анализ судебной практики показывает, что судебные органы не считают постановку подозреваемых, обвиняемых и осужденных на профилактический учет ущемлением, либо ограничением их прав.

Таким образом, проведенный анализ организации профилактического учета в учреждениях УИС РФ позволил сделать вывод, что данная мера является одним из составляющих элементов обеспечения безопасности данных учреждений. Однако организация деятельности по постановке, снятию, продлению профилактического учета в отношении подозреваемых, обвиняемых и осужденных требует своего постоянного совершенствования и развития по проблемным направлениям.

¹ Бочкарев В.В. Организационно-правовые проблемы реализации профилактического учета в исправительных учреждениях // Вестник Кузбасского института, № 4 (49). 2021. С. 22.

Литература

1. Бочкарев, В.В. Организационно-правовые проблемы реализации профилактического учета в исправительных учреждениях / В.В. Бочкарев // Вестник Кузбасского института. – № 4 (49). – 2021. – С. 16-23.
2. Ковалев, О.Г. Комплексный подход к реализации приоритетных направлений обеспечения безопасности учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на современном этапе ее развития / О.Г. Ковалев // Журнал прикладных исследований. – 2022. – С. 86-90.
3. Миронов, Р.Г. Современное состояние функционирования уголовно-исполнительной системы / Р.Г. Миронов, А.В. Щербаков // Человек: преступление и наказание. – 2019. – Т. 27 (1-4), № 2. – С. 209-219.
4. Спасенников, Б.А. Проблемные вопросы постановки на профилактический учет подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы России / Б.А. Спасенников, В.В. Горовой // Инновационная практика в Евразийском экономическом союзе: власть, бизнес, наука. Сборник материалов Международной научно-практической конференции: в 2-х частях. – 2017. – С. 105-108.
5. Шилов, Ю.В. Некоторые направления обеспечения внутренней безопасности в уголовно-исполнительной системе / Ю.В. Шилов // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. – 2021. – Т. 31. – № 6. – С. 1098-1106.

Загрядская Е.А.

Влияние административной преюдиции на состояние национальной безопасности страны

Аннотация. Автор статьи отмечает, что преступность выступает одной из угроз национальной безопасности. В статье предлагается рассмотреть введение норм с административной преюдицией в качестве механизма повышения эффективности практического применения уголовного законодательства. Анализируются основные проблемы, связанные с отсутствием научной основы разработанности института административной преюдиции, единого законодательного подхода к конструкции норм, построенных на идее преюдиции. В статье предпринята попытка обозначить дальнейшие перспективные направления исследования повышения эффективности использования этого уголовно-правового явления.

Ключевые слова: административная преюдиция, криминализация, риск-ориентированный подход, значимость охраняемых законом ценностей; степень общественной опасности.

Современный период развития России характерен повышенным вниманием к обеспечению национальной безопасности. Новые вызовы – угрозы требуют от государства выработки новых мер эффективной борьбы с ними, в том числе и превентивных. Преступность выступает одной из угроз национальной

безопасности, отчего напрямую зависит защищенность личности, общества и государства. В этой связи очень важно, чтобы уголовный закон быстро мог отреагировать на ситуацию в стране, не допустив роста преступности, обеспечив стабильность в обществе и спокойствие граждан. Устойчивой тенденцией развития уголовно-правовой политики Российской Федерации за последнее десятилетие является использование механизмов криминализации и декриминализации деяний. На наш взгляд, это было вызвано необходимостью повышения эффективности практического применения уголовного законодательства, и обеспечения экономии мер уголовной репрессии. Одним из таких механизмов является введение в уголовное законодательство уголовно-правовых норм с административной преюдицией. Указанные нормы устанавливают уголовную ответственность за неоднократное совершение лицами, ранее подвергнутыми административному наказанию, аналогичных правонарушений.

На сегодняшний день в Уголовном кодексе Российской Федерации (далее – УК РФ) имеется значительное количество норм, построенных на идее административной преюдиции¹. Анализ этих норм указывает на отсутствие единого подхода законодателя при использовании административной преюдиции. Введение их в уголовный закон носит бессистемный, «точечный» характер, что свидетельствует об определенном субъективизме в законодательной деятельности при конструировании такого рода составов. В правовой литературе отмечается, что законодательство в этой сфере утратило системность и нуждается в тщательной криминологической экспертизе². Иными словами, в современных условиях назрела острая необходимость использования новых теоретико-методологических подходов к изучению различных аспектов проявления административной преюдиции.

Мы предлагаем рассмотреть, как один из таких подходов – риск-ориентированный, идея которого первоначально была выработана в бизнес-сфере, а в настоящее время все большую популярность набирает в контрольно-надзорной деятельности государственных органов.

Суть вышеуказанного подхода заключается в повышении контроля в зонах высокого риска и, наоборот, снижение контроля в безрисковых зонах, что позволяет принимать необходимые меры там, где это необходимо и в значительной мере экономить ресурсы. Определение зон риска происходит путем выделения факторов, от которых напрямую зависит степень ущерба охраняемым ценностям, из-за возможного несоблюдения требований закона в ходе того или иного вида деятельности³.

Применение риск-ориентированного подхода к институту административной преюдиции в уголовном праве поможет, с нашей точки зрения, определить

¹ Это ст. ст. 116¹, 151¹, 157, 158¹, 171⁴, 191, 193, 212¹, 215⁴, 255, 264¹, 264², 280¹, ч. 1 ст. 282, 284¹, ч. 2 ст. 314¹, 315, УК РФ.

² Толкаченко А.А. Межотраслевые аспекты современной уголовной политики//Российское правосудие. 2015. №3. С. 75.

³ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/58672404e5897f38d20be06de33c4570c75d2897.

критерии криминализации административных правонарушений, при достижении которых, деяние «рискует» перейти в разряд преступления.

Основываясь на позиции Конституционного суда Российской Федерации, высказанной в постановлении от 10 февраля 2017 года¹, к критериям криминализации противоправных административных деяний следует, на наш взгляд, отнести следующие:

- 1) значимость охраняемых законом ценностей;
- 2) степень общественной опасности;
- 3) криминальную степень общественной опасности лица, неоднократно совершившего однородное административное правонарушение;
- 4) существенность причиняемого вреда.

Рассмотрим первый критерий – значимость охраняемых законом ценностей. На каждом этапе развития государственности ценности, охраняемые законом в зависимости от их значимости определяются строго индивидуально. Введение в уголовный закон норм с административной преюдицией, как правило, знаменуется возникновением и развитием новых общественных отношений, регулирование уголовной ответственности за которые находится на стадии становления. Ретроспективный анализ источников уголовного права России показывает, что «первые» нормы с административной преюдицией устанавливали ответственность за преступные деяния в сфере защиты частной (феодалской) или «государевой» собственности. Так в Псковской Судной грамоте за хищения на посаде два раза наказывалось в соответствии с его виной, а за хищение, совершенное в третий раз предусматривалась смертная казнь². А, например, Уголовное Уложение 1903 года предусматривало нормы с административной преюдицией в статьях, предусматривающих ответственность за преступления против государственного управления³. В первом советском уголовном законе нормы с административной преюдицией получили отражение в статьях, регулирующих ответственность за налоговые преступления⁴. В УК РСФСР 1960 года они были закреплены в главах «Хозяйственные преступления», «Преступления против порядка управления», «Преступления против общественной безопасности, общественного порядка и здоровья населения. В ныне действующем уголовном кодифицированном законе Российской Федерации нормы с административной преюдицией присутствуют в большинстве глав Особенной части. Однако, на наш взгляд, требуется увеличение количества норм с административной преюдицией в главах «Преступления в сфере экономической деятельности», «Экологические

¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 7-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 212.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина И.И. Дадина» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2017. №2.

² Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. Петроград: Изд.-во Книжного магазина Н.Я. Оглоблина, 1915. С. 352.

³ Уголовное Уложение от 20 марта 1903 года. СПб., 1903. С. 238

⁴ Уголовный кодекс РСФСР 1922 года [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

преступления», «Преступления в сфере компьютерной информации», а также их исключение из главы «Преступления против жизни и здоровья».

Обосновывая значимость второго критерия, хотелось бы отметить следующее. При точечной рефлексии законодателя на внешние вызовы общества (политические, экономические, социальные) трансформация административных правонарушений в составы преступлений с административной преюдицией происходит без анализа криминологических данных о степени их общественной опасности (не изучается масштаб распространенности, динамика роста повторных административных правонарушений). Так, например, политическую, а не криминологическую основу имеет введение уголовной ответственности за неоднократное нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (статья 212¹ УК РФ).

Достаточным основанием использования административной преюдиции является повышенная общественная опасность нарушителя, которая увеличивается при умышленном повторном совершении им однородного административного правонарушения¹. Следует согласиться с мнением В.К. Бабаева, о том, что «проступки, в отличие от преступлений, не выражают общественной опасности самой личности. Но личность, неоднократно нарушающая юридические нормы, становится общественно опасной, и ее по следующие правонарушения расцениваются уже не как проступки, а как преступления»². Необходимые исследования социологии и психологии преступности помогут лучше проанализировать отрицательные черты личности нарушителя, влияющие на увеличение степени его общественной опасности.

Оценка существенности причиняемого вреда правонарушением, также требует выработки определенных параметров, которые безошибочно позволят законодателю осуществлять его криминализацию, путем введения в Уголовный кодекс составов с административной преюдицией.

В этой связи полагаем, что риск-ориентированный подход, с одной стороны, должен гарантировать повышение уровня защиты охраняемых уголовным законом ценностей, с другой, поможет исключить случаи необоснованной криминализации административных правонарушений и таким образом привести законодательную деятельность в соответствие с правовой позицией Конституционного суда РФ.

Литература

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 7-П «По делу о проверке конституционности положений

¹ Подробнее см. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 7-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 212.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина И.И. Дадина» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2017. №2.

² Теория государства и права: Учебник / Под ред. В.К. Бабаева. М.: Юрист, 2004. С. 488.

статьи 212.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина И.И. Дадина» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2017. № 2.

2. Теория государства и права: Учебник / Под ред. В.К. Бабаева. – М.: Юристъ. 2004. – 592 с.

3. Толкаченко, А.А. Межотраслевые аспекты современной уголовной политики / А.А Толкаченко // Российское правосудие. – 2015. – № 3. – С. 75.

4. Уголовное Уложение от 20 марта 1903 года. СПб., 1903. 130 с.

5. Уголовный кодекс РСФСР 1922 года [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

Кирий И.Н., Евдокименко Е.С., Кхатри Т.

Оценка потенциальных угроз экономической безопасности Российской Федерации в условиях санкций (на примере товаров из алюминия, классифицируемых в товарной позиции 7601 ТН ВЭД ЕАЭС)

Аннотация. В статье проанализированы тенденции развития российского рынка первичного алюминия в условиях изменения геополитического положения экономики Российской Федерации. В результате оценки экспортного потенциала отрасли авторами выявлена зависимость рассматриваемого сегмента рынка от закупок из стран, признанных недружественными. На основании проведенного исследования предложен ряд перспективных направлений развития отрасли как в рамках развития внутреннего производства, так и в части диверсификации экспортных потоков.

Ключевые слова: экспорт, первичный алюминий, экономическая безопасность, внутренний рынок, диверсификация, средний предел.

Развитие российского экспорта – одна из ключевых целей национального проекта «Международная кооперация и экспорт»¹. При этом, в условиях санкционного давления со стороны Соединенных Штатов Америки (США) и стран Европейского союза (ЕС) на основные товары российского экспорта вводится эмбарго, которое, в свою очередь, влияет на возможность реализации экспортного потенциала отечественного промышленного производства.

Особенно такие изменения касаются необработанного алюминия, классифицируемого, в основном, в товарной позиции 7601 Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС). Так, например, согласно данным рисунка 1, в период с 2019 по 2021 гг. наблюдался рост экспорта товаров с кодом 7601 ТН ВЭД ЕАЭС в натуральном и стоимостном выражении.

¹ Государственное статистическое управление КНР [Электронный ресурс] // URL: <http://www.stats.gov.cn/english> (дата обращения: 07.12.2022).

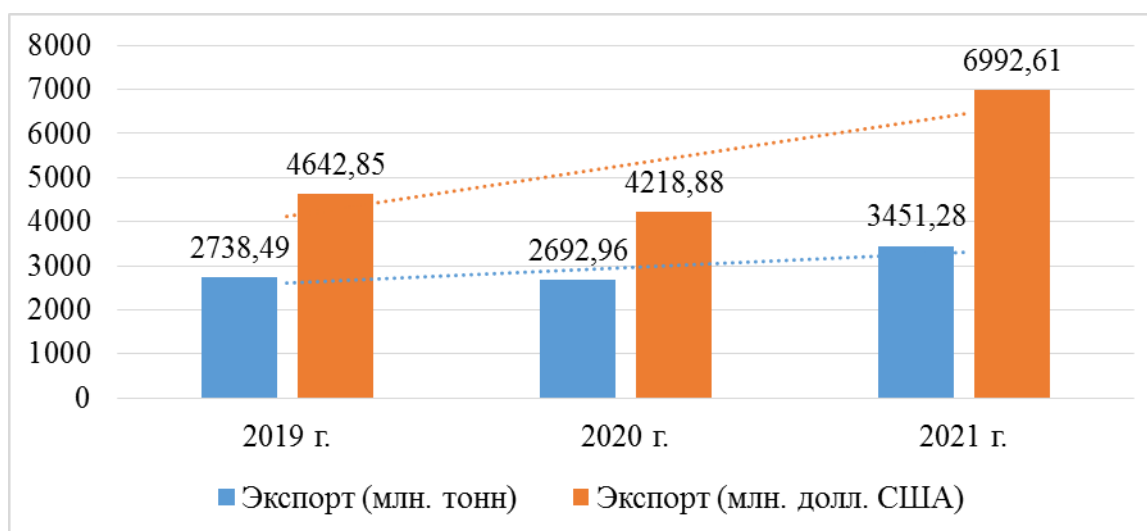


Рис. 1. Динамика физического и стоимостного объемов экспорта товаров с кодом 7601 ТН ВЭД ЕАЭС из РФ в 2019-2021 гг.¹

При анализе географической структуры экспорта алюминиевого сырья (см. рис. 2) можно отметить, что до событий февраля 2022 г. основными рынками сбыта рассматриваемого товара являлись страны, ныне отнесенные к недружественным. Доля стран ЕС в общем стоимостном объеме экспорта сократилась на 26,7% за последние 3 года, в то время как доля США практически не изменилась за аналогичный период. В это же время доля экспорта алюминиевого сырья в Японию увеличилась на 3% за 3 года, что отражает зависимость производства страны от поставок из РФ. Аналогичные выводы можно сделать и по некоторым другим странам: например, по Индии и Китаю.

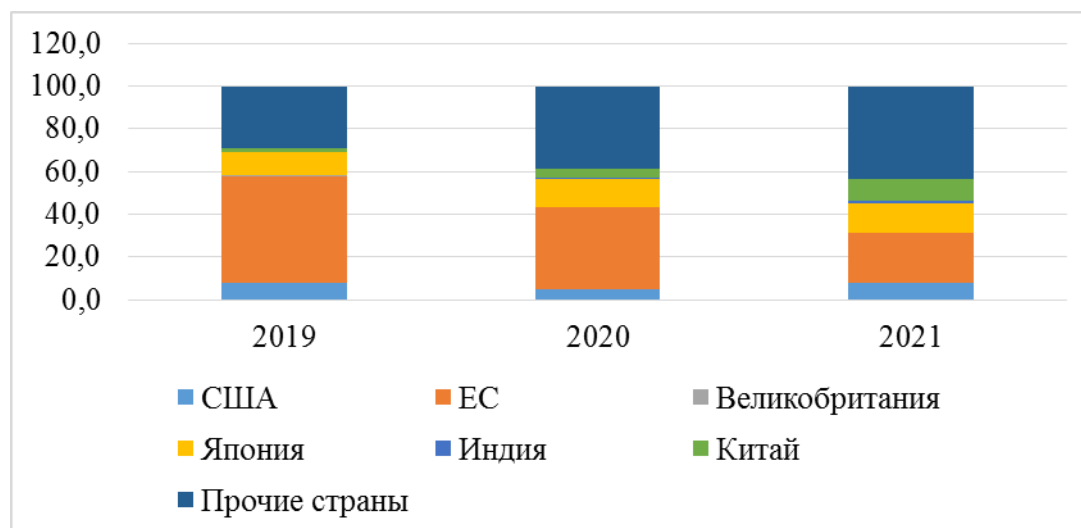


Рис. 2. Географическая структура экспорта товаров из позиции 7601 ТН ВЭД ЕАЭС за 2019-2021 гг. (в %)².

¹ Государственное таможенное управление КНР [Электронный ресурс] // URL: <http://english.customs.gov.cn> (дата обращения: 07.12.2022).

² Там же.

Следует отметить, что совокупная доля Индии и Китая в общем экспорте российских товаров с кодом 7601 ТН ВЭД ЕАЭС намного меньше доли группы недружественных стран, рассмотренных ранее. Однако у этих государств наблюдаются более высокие темпы роста стоимостного экспорта: у Китая – 1255,5%, у Индии – 3825,7%¹. По мнению авторов, формирование устойчивой тенденции к росту доли остальных стран в экспорте алюминия из РФ в совокупности с относительно небольшими темпами роста стоимостного выражения данного показателя свидетельствуют о расширении отечественных внешнеэкономических связей в части экспорта алюминиевого сырья.

Комплексный анализ состояния экспортной составляющей российской отрасли по добыче алюминия в условиях возросшего санкционного давления со стороны стран, на которые в 2021 г. приходилось не менее 45,3 % всего экспорта товаров с кодом 7601 ТН ВЭД ЕАЭС, позволяет обозначить необходимость пересмотра направлений экспорта изучаемых товаров. При этом, по мнению авторов, проработка новых направлений экспорта должна ориентироваться на географические аспекты, учитывать возможность переориентации части экспорта на внутренний рынок РФ с целью обеспечения потребностей отечественных производителей.

В связи с отсутствием на момент исследования санкций и иных торговых барьеров в отношении первичных форм алюминия (см. таблицу 1) нельзя исключать возможность продолжения торговли с недружественными странами. Так, представители металлургической отрасли ЕС стремятся предотвратить запрет импорта российского алюминия товарной позиции 7601 ТН ВЭД ЕАЭС путем призыва Еврокомиссии не включать такие товары в санкционные пакеты². Вместе с тем, на данный момент трудно говорить о возможности сохранения всего объема поставок ввиду наличия как рисков санкционного давления, так и угрозы формирования тенденции к сокращению объемов промышленного производства товаров из металлов в связи с удорожанием электроэнергии и энергоносителей (см. рис. 3).



Рис. 3. Динамика объема производства алюминиевой продукции в ЕС 2007-2021 гг. (в 1000 тонн)³

¹ Там же.

² Федеральная служба государственной статистики (Росстат) [Электронный ресурс] // URL: <https://rosstat.gov.ru> (дата обращения: 07.12.2022).

³ Там же.

Анализ данных статистики внешней торговли стран ЕС свидетельствует о сокращении поставок алюминия товарной позиции 7601 ТН ВЭД ЕАЭС из РФ в период с февраля по сентябрь 2022 г. на 36,13 млн. тонн по сравнению с аналогичным периодом 2021 г. При этом резкое сокращение поставок в сентябре 2022 г. к сентябрю 2021 г. на 88% (с 25,03 до 3 млн тонн) свидетельствует, что в предыдущие месяцы исполнялись обязательства по заранее заключенным сделкам (см. рис. 4).

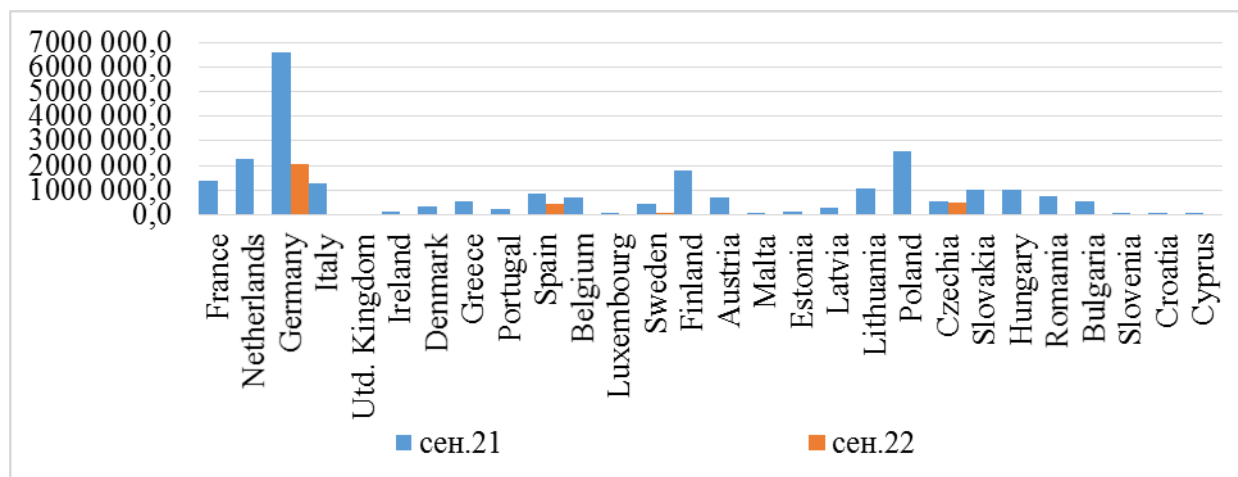


Рис. 4. Объем импорта в ЕС российского алюминия товарной позиции 7601 ТН ВЭД ЕАЭС в сентябре 2022 г. относительно сентября 2021 г. (млн тонн)

Примечательно, что при условии сохранения объема производства алюминия, отечественные производители уже имеют не менее 36 млн. тонн выведенного из внешней торговли экспортного товара, в связи с чем возникает необходимость подбора вариантов реализации данного объема продукции. Представленная в таблице 1 оценка экспортной привлекательности рынков с учетом обстоятельств, повлиявших на структуру мировой торговли в 2022 г., выделяет Китайскую народную республику (КНР) наиболее перспективным партнером, так как она имеет положительный критерий надежности и наименьшее количество нетарифных ограничений экспорта.

Таблица 1

Сравнительная оценка перспективности новых рынков сбыта алюминия товарной позиции 7601 ¹

Критерий перспективности	Страна-торговый партнер				
	ЕС	США	Япония	Индия	Китай
1	2	3	4	5	6
Наличие санкций в отношении первичного алюминия	Запрет ввоза из ЛНР и ДНР	-	-	-	-
Средняя ставка ввозной	4,3%	1,3%	-	7,5%	5%

¹ Государственное статистическое управление КНР [Электронный ресурс] // URL: <http://www.stats.gov.cn/english/> (дата обращения: 07.12.2022).

пошлины на товарную позицию 7601					
Объем импорта российского алюминия (млн долл. США) в 2021г.	2312	362	510	1,5	58
Принадлежность к лагерю недружественных стран	да	да	да	нет	нет
Принадлежность к лагерю активных торговых партнеров	нет	нет	нет	да	да
Нетарифные барьеры	4-5	7	3	5	4

При этом стоит отметить наличие тенденции к сокращению объемов экспорта первичного алюминия в КНР ввиду перехода страны ко внутреннему развитию. Об этом свидетельствует рост производства в КНР алюминиевого сырья и готовых изделий из алюминия (см. рис. 5). На момент исследования доля импорта алюминиевого сплава в совокупной ресурсной базе КНР составляет 12,9%¹.

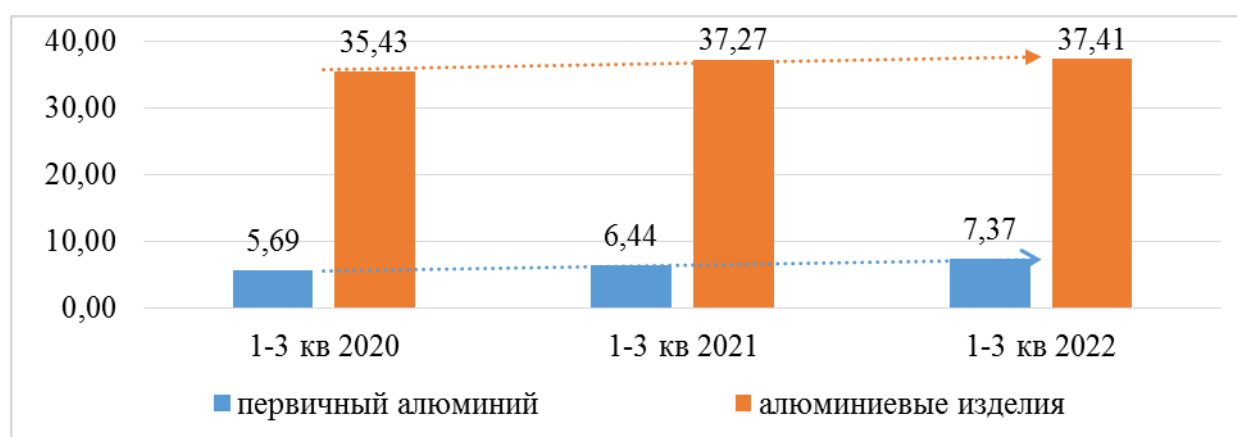


Рис. 5. Динамика производства алюминиевых сплавов и готовых изделий из алюминия в КНР 1-3 кв. 2020-2022гг. (млн тонн)²

Анализ географического расположения производств свидетельствует о том, что основной экспортный поток алюминиевого сырья в КНР осуществляется из

¹ Таможенная статистика внешней торговли РФ [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба. URL: <http://stat.customs.ru> (дата обращения: 07.12.2022).

² Российский экспортный центр [Электронный ресурс] // URL: <https://www.exportcenter.ru> (дата обращения: 03.12.2022).

Сибирского федерального округа (97% от всего объема поставок)¹, что обусловлено концентрацией в данном регионе производственных мощностей ведущего отечественного производителя алюминия – группы компаний РУСАЛ. Такое расположение подразумевает наличие устойчивых логистических связей, которые в условиях новых геополитических реалий имеют потенциал к расширению, что можно причислить к положительным факторам перспективы увеличения экспорта алюминиевого сырья в КНР².

Таким образом, ввиду противоречивости целесообразности переориентации всего высвободившегося объема экспорта первичных форм алюминия в КНР и другие страны, являющиеся торговыми партнерами РФ, необходим анализ и сравнение потенциала внутреннего рынка алюминиевого сырья с целью определения возможности его пополнения за счет диверсификации экспортных потоков.

Особенностью товаров с кодом 7601 ТН ВЭД является низкая степень их обработки: по классификации Российского экспортного центра (РЭЦ) они относятся к нижнему пределу (см. таблицу 2). В условиях отказа некоторых стран от экспорта российского необработанного алюминия одним из решений для выхода из ситуации является развитие переработки алюминия на территории РФ.

Таблица 2

Разделение товаров из алюминия (код 76 ТН ВЭД) по пределам³

Предел	Товарная позиция ТН ВЭД ЕАЭС
Нижний предел	7601 Необработанный алюминий
Средний предел	7603 – 7608, 7614 Алюминиевые порошки и чешуйки, прутки и профили, плиты, листы, полосы и ленты, фольга, трубы и трубки, а также скрученная проволока и др.
Верхний предел	7609 – 7613, 7615, 7616 Алюминиевые фитинги для труб, металлоконструкции и их части, различные изделия и др.

По данным Федеральной службы государственной статистики (Росстат), по итогам последних 5 лет в РФ были запущены производственные мощности по выпуску 446,7 тыс. тонн необработанного алюминия в год⁴. Очевидно, что без переориентации экспорта необработанного алюминия на альтернативные

¹ Государственное таможенное управление КНР [Электронный ресурс] // URL: <http://english.customs.gov.cn> (дата обращения: 07.12.2022), Таможенная статистика внешней торговли РФ [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба. URL: <http://stat.customs.ru> (дата обращения: 07.12.2022).

² FACE - The Federation of Aluminium Consumers in Europe [Электронный ресурс] // URL: <https://www.european-aluminium.eu/> (дата обращения: 05.12.2022).

³ Государственное статистическое управление КНР [Электронный ресурс] // URL: <http://www.stats.gov.cn/english/> (дата обращения: 07.12.2022).

⁴ Группа компаний «Русал» [Электронный ресурс] // URL: <https://rusal.ru>.

рынки сбыта либо на внутренний рынок, такие производственные мощности окажутся неиспользуемыми.

Следовательно, когда переориентация экспорта необработанного алюминия на другие рынки затруднена, выходом из ситуации является развитие производственных мощностей по выпуску товаров из алюминий несырьевого неэнергетического экспорта (ННЭ) среднего и верхнего пределов. Однако в связи с тем, что запуск новых производственных мощностей представляет собой долгий и дорогостоящий процесс, оптимальным выходом из ситуации может быть переработка необработанного алюминия на уже существующих, но не задействованных производством мощностях (см. таблицу 3).

Таблица 3

Уровень использования производственных мощностей по выпуску отдельных видов продукции (%)¹

Вид товара	Год				
	2017	2018	2019	2020	2021
Прокат готовый	81	81	82	76	81
Трубы, профили пустотелые и их фитинги стальные	68	67	69	60	62

Представленные в таблице 3 данные подтверждают возможность переориентации производства необработанного алюминия с экспортных рынков на внутренний с целью формирования более глубокой цепочки переработки. Так, например, готовый прокат, трубы и пустотелые профили из алюминия – это продукция среднего предела ННЭ, то есть преимуществом производства такого вида продукции на территории РФ является создаваемая цепочка добавочной стоимости.

Стоит заметить, что проект Стратегии развития металлургической промышленности, утвержденный приказом Минпромторга России от 5 мая 2014 г. № 839, ориентируется на увеличение производства алюминия на 11% (до 4,36 млн. тонн) к 2030 г. относительно 2021 г. (3,93 млн. тонн), но прогнозирует снижение как объемов производства алюминия, так и снижение объемов его экспорта². Аналогичная динамика прогнозируется и по внутреннему потреблению металла: снижение до 2023 г. включительно, а затем увеличение до 1,96 млн. тонн в год к 2030 г. (на 26,5% больше, чем в 2021 г. – 1,549 млн. тонн).

Таким образом, переориентация экспортируемых в недружественные страны товаров позиции 7601 ТН ВЭД ЕАЭС на внутренний рынок – это наиболее перспективное направление развития рассматриваемой отрасли в РФ. Данное решение связано с изменением структуры мировой торговли в рамках новых геополитических реалий, при которых невозможна полноценная

¹ Группа компаний «Русал» [Электронный ресурс] // URL: <https://rusal.ru>.

² Производство алюминия в России к 2030 году вырастет на 11% [Электронный ресурс] // Информационное агентство ТАСС. URL: <https://tass.ru/ekonomika/15970983> (дата обращения: 07.12.2022).

переориентация экспортируемых объемов алюминия в страны, имеющие статус торговых партнеров РФ, ввиду отсутствия необходимого уровня спроса на первичный алюминий.

Кроме того, в силу санкционного давления отсутствует перспектива сохранения прежней экспортной модели, подразумевающей взаимодействие с прежними торговыми партнерами – недружественными странами. Важным фактором в данной оценке являются перспективные возможности развития обрабатывающих производств на территории РФ, а также наличие свободных производственных мощностей и потребностей как внутреннего рынка, так и иностранных рынков в широком спектре изделий из алюминия и его сплавов, в том числе в рамках развития механизмов «зеленой» экономики и экономики замкнутого цикла.

Литература

1. Государственное статистическое управление КНР [Электронный ресурс] // URL: <http://www.stats.gov.cn/english>.
2. Государственное таможенное управление КНР [Электронный ресурс] // URL: <http://english.customs.gov.cn>.
3. Группа компаний «Русал» [Электронный ресурс] // URL: <https://usal.ru>.
4. Производство алюминия в России к 2030 году вырастет на 11% [Электронный ресурс] // Информационное агентство ТАСС. URL: <https://tass.ru/ekonomika/15970983>.
5. Российский экспортный центр [Электронный ресурс] // URL: <https://www.exportcenter.ru>.
6. Таможенная статистика внешней торговли РФ [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба. URL: <http://stat.customs.ru>.
7. Федеральная служба государственной статистики (Росстат) [Электронный ресурс] // URL: <https://rosstat.gov.ru>.
8. FACE – The Federation of Aluminium Consumers in Europe [Электронный ресурс] // URL: <https://www.european-aluminium.eu>.

Кузьмин Н.А., Красильников С.В.

Интеграция России в международные транспортные системы в условиях санкций

Аннотация. В условиях глобализации, изменяется и развивается единое экономическое пространство, которое невозможно представить без единой транспортно-коммуникационной инфраструктуры. В среднесрочной и долгосрочной перспективе России жизненно необходимо контролировать транспортные пути между быстро развивающимися странами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) и Европейского союза (ЕС). Внешние и внутренние вызовы затрудняют реализацию поставленной цели, особенно, обострившаяся ситуация на Украине и последующие санкции со стороны ЕС. Однако, эти сложности мотивируют поиск новых путей

интеграции России в международное сообщество.

Ключевые слова: Российская Федерация, транспортная стратегия, вызовы, Международные транспортные коридоры, санкции, грузоперевозки, ЕС, азиатский рынок.

Устойчивость и развитие государства в нынешнем мире обуславливается наличием преимуществ, которые обеспечивают конкурентоспособность государства и его экономики на мировой арене. Чтобы быть конкурентоспособной, российской экономике необходимо интегрироваться в мировое сообщество.

Поскольку Россия обладает большой территорией, транспорт необходим для обеспечения функционирования всей экономической системы страны. Благодаря транспорту в стране удастся обеспечивать единое экономическое пространство.

Для полноценной интеграции Российской Федерации (РФ) в международное транспортное пространство, необходимо увеличивать количество транспортных связей и транспортной экспедиции, способствующих реализации интересов страны.

России необходимо увеличить своё присутствие на мировых рынках, путем международного сотрудничества в области транспорта, также упростить процедуру пересечения границ в азиатском регионе, так как логистические связи России и ЕС ввиду Специальной военной операции (СВО) ослабли и на данный момент поставлены под угрозу исчезновения из-за введенных ЕС санкций.

Можно выделить главные задачи, которые необходимо выполнить для полноценной интеграции и реализации транспортного потенциала:

- повышение количества российских компаний, оказывающих транспортные услуги, и конкурентоспособности их на мировых рынках.;
- защиту российских интересов;
- расширение двустороннего сотрудничества в области транспорта между Россией и иностранными государствами;
- совершенствование нормативно-правовой базы;

Если Россия сможет реализовать бесперебойный транзит грузов и пассажиров через свою территорию, то обеспечит себя ещё одним интеграционным инструментом.

Ввиду введения новых экономических санкций со стороны США и ЕС, ограничивающих логистические и торговые связи России с международным сообществом, России необходимо искать новые подходы для интеграции в международное сообщество. Россия увеличивает свое влияние в азиатском регионе¹. Также интеграция транспортной системы РФ в евразийское транспортное пространство, необходимо для повышения уровня экономики страны за счет увеличения транспортных связей с мировыми экономическими

¹ График отслеживания санкций против России. <https://graphics.reuters.com/ukraine-crisis/sanctions/byvrjenzmve>.

центрами. Однако, стремление России к усилению своих позиций в сфере транспортных коридоров в Центральной Азии (ЦА) приводит к конкуренции и соперничеству. Также это окажет неблагоприятное влияние, особенно, на коммуникациях с членами Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). И приведет к уменьшению влияния России на своих традиционных направлениях. Усиление Китая в сфере транспорта будет негативно сказываться на России. Грузовой трафик пойдет не по российским транспортным коридорам, что негативно скажется на экономике страны. Однако, конкуренция между Россией и Китаем не так негативно сказывается на положении России. Ввиду того, Китай занимает те направления и ниши, которые физически не заполнить России. Однако Северный коридор Трансазиатской железнодорожной магистрали (ТАЖМ) на протяжении 2,7 тыс. км проходит по российской территории и составляет 25 % от длины маршрута¹. Если Россия будет вкладывать ресурсы в развитие ТАЖМ, то это может привести к тому, что Россия будет главным партнером Великого Шелкового пути. Что положительно скажется как в финансовом плане, так и в плане отношений между странами. Также усиление Китая можно рассматривать с позитивной стороны так как Россия получает в его лице стабильного экономического партнера. Что приводит к стабилизации экономического региона. Плодами сотрудничества с Китаем стало окончание постройки российской части трансграничного железнодорожного моста Нижнеленинское – Тяньцзинь через реку Амур в Китай. По словам заместителя председателя Правительства Российской Федерации Юрия Трутнева, «Первый железнодорожный переход между нашими государствами станет ключевым звеном нового экспортного маршрута, что послужит стимулом для создания на Дальнем Востоке новых производств и логистических хабов, улучшит транспортную доступность сразу нескольких регионов Дальнего Востока»².

Главный вопрос состоит в том, что именно потребует Китай за свое участие в российской транспортной системе и на какие уступки России придется пойти ради этой самой поддержки. Пекин скорее всего будет настаивать на отмене или ограничении пошлин на ввоз некоторых товаров³. Также возможны претензии к улучшению положения китайских инвесторов, а именно доступа к ключевым транспортным хамам и точкам⁴. Россия для реализации транспортной стратегии в области транзитных перевозок использует главным образом Транссибирскую

¹ Аристова Л.Б., Семенова Н.К. К вопросу об интеграции транспортной системы России в евразийское транспортное пространство // [Электронный ресурс]: Управление развитием крупномасштабных систем MLSD труды тринадцатой международной конференции. Под редакцией С.Н. Васильева, А.В. Циркуна. Москва. 2020. С. 1020-1021.

² Доклад международного дискуссионного клуба «Валдай», сентябрь 2022.

³ Постановление Правительства РФ от 30 августа 2013 г. № 754 (ред. от 27.10.2021) «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 36. Ст. 4582.

⁴ Зуенко И.Ю. Придут ли китайские инвестиции в порты Дальнего Востока [Электронный ресурс]: интернет-портал Carnegie Endowment for International Peace. 2017. С. 3.

магистраль, так как 84 % этой магистрали проходит по территории России, что обеспечивает единую таможенную территорию. Это в свою очередь одно из главных преимуществ Российской транзитной системы для зарубежных стран, так как действуют единые законы, что ведёт к снижению логистических издержек. Главной выгодой России от этого становятся прямые денежные выплаты, что обеспечивает исполнение и скорость этих выплат. Это позволит быстрее вложить полученные средства в модернизирование транспортной сферы. А это, особенно необходимо, ввиду повышения грузооборота, что, в краткосрочной перспективе, может привести к приделу пропускной способности Транссиба. Увеличение количества транспортных коридоров, идущих через ЦА в рамках Шелкового пути, положительно скажется на экономике страны¹.

Международные транспортные коридоры (МТК) способствуют интеграции в мировое сообщество путём создания транспортной системы с соседними государствами, которая не только увеличивает вес страны на международной арене, но ещё и приносит прибыль от экспорта транспортных услуг. Главенствующую роль играет ОАО «Российские железные дороги»². Глобализация в настоящее время привела к соперничеству объединений разных стран за рынки сбыта. МТК способствуют становлению международных взаимодействий. Важно отметить взаимодействие Китая и России, которое направлено на развитие ЦА региона, что сулит обеим странам существенную выгоду³. Главная проблема создания и функционирования МТК – это слабая законодательная и институциональная база. Для иностранных заказчиков рынок транспортных услуг является непонятным и мало привлекательным. Ввиду того, что на рынке железнодорожных перевозчиков существует монополия ОАО РЖД, то именно за этой компанией остается право выбора партнеров, что негативно сказывается на привлекательности сферы железных дорог (ЖД) перевозок для иностранных компаний, также это способствует понижению качества услуг, ввиду отсутствия конкуренции. Гораздо выгодней было бы сформировать определенный список участников, готовых оказывать услуги и бороться за государственные и иностранные заказы, тем самым повышая качество услуг. Участие России в системе международных соглашений положительно сказывается на её транспортной системе, так как служит причиной стандартизации технических норм, систематизации законодательства для того, чтобы успешно интегрироваться в мировое сообщество. Правда в условиях проведения СВО и санкционного давления участие России в международных конвенциях и соглашениях становится под сомнение, однако

¹ Семенова Н.К. Развитие транспортного диалога в формате «РФ – ЦА – КНР» // [Электронный ресурс]: научный журнал Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество. 2018. С. 485-486.

² Годовой отчет ОАО «РЖД» на 2021 год [Электронный ресурс]: сайт РЖД – Режим доступа: <https://ar2021.rzd.ru/ru/performance-overview/market-overview> (дата обращения: 15.11.2022).

³ Семенова Н.К. Развитие транспортного диалога в формате «РФ – ЦА – КНР» // [Электронный ресурс]: научный журнал Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество. 2018. С. 485-486.

частичная международная изоляция не означает прекращение транспортного развития.

Участие России в международных конференциях, включавших не только страны запада и США, способствуют защите российских интересов в сфере транспорта, также выработке способов решения проблем на международном уровне. Благодаря международным организациям осуществляется сотрудничество, поэтому активная роль России в этих организациях позволяет наиболее эффективно отстаивать и продвигать интересы национальной транспортной системы и российских перевозчиков.

Стоит сказать, что для защиты интересов недостаточно просто участвовать в международных соглашениях, нужно выработать механизмы оперативного принятия ответных мер в случаях дискриминации за рубежом.

В современных условиях проведения СВО, увеличения санкций, потери связей с государствами Европы, Россия без включения своего транспортного комплекса в международную транспортную систему, рискует потерять политические связи, что несомненно скажется на понижении экономического уровня. Из-за этого поиски новых партнерских связей в транспортной сфере являются важными задачами государства и бизнеса, которые должны способствовать интеграции России с международным производственным рынком.

России жизненно необходимо развиваться в транспортной сфере, так как только это позволит в нынешних условиях осуществлять цели намеченные транспортной стратегией РФ. А иначе Россия рискует потерять геополитический шанс интеграции своей транспортной системы в евразийское транспортное пространство¹.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что разрыв отношений с Западом в долгосрочной перспективе может привести к усилению позиций России на мировой экономической карте. Россия должна решать свои задачи самостоятельно, при помощи своих внутренних ресурсов, не надеясь на другие страны. Однако для полноценного функционирования и развития Россия должна быть открыта для новых экономических партнеров, но при этом взаимодействие с ними должно происходить с позиции сильного государства, дабы избежать формирования новой зависимости. Потенциал России при реализации своей транспортной стратегии позволит превратить транспортные услуги, наряду с нефтегазовой сферой, в один из крупнейших источников доходов для нашей страны. Развитие международных транспортных коридоров придаст дополнительный импульс работам в области телекоммуникаций, повышению мобильности рабочей силы и ускорению перевозки грузов, оживлению промышленной и деловой активности. Однако для полноценной интеграции и реализации транспортного потенциала необходимо повышать

¹ Аристова Л.Б., Семенова Н.К. Новые приоритеты транспортной политики в формате «РФ-ЦА-КНР» // [Электронный ресурс]: научный журнал Вестник НГУ. Востоковедение. Серия: История, филология. 2016. Т. 15. № 10. С. 167-170; Распоряжение Правительства РФ от 27.11.2021 № 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 50. Ст. 8613.

количество российских транспортных компаний, защищать их интересы на международной арене, а также совершенствовать нормативно-правовую базу.

Литература

1. Аристова, Л.Б., Семенова Н.К. К вопросу об интеграции транспортной системы России в евразийское транспортное пространство / Л.Б. Аристова, Н.К. Семенова // [Электронный ресурс]: Управление развитием крупномасштабных систем MLSD труды тринадцатой международной конференции. Под редакцией С.Н. Васильева, А. В. Циркуна. Москва. – 2020. – С. 1019-1025 – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44825492>.

2. График отслеживания санкций против России. [Электронный ресурс]: Интерактивный график – Режим доступа: URL: <https://graphics.reuters.com/ukraine-crisis/sanctions/byvrjenzmve>.

3. Зуенко, И.Ю. Придут ли китайские инвестиции в порты Дальнего Востока И.Ю. Зуенко // [Электронный ресурс]: интернет-портал Carnegie Endowment for International Peace. 2017 с. 5 – Режим доступа: URL: <https://carnegiemoscow.org/commentary/71383>.

4. Постановление Правительства РФ от 30 августа 2013 г. № 754 (ред. от 27.10.2021) «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 36. – Ст. 4582. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_151402.

5. Распоряжение Правительства РФ от 27.11.2021 № 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года» // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 50. – Ст. 8613. URL: <https://base.garant.ru/403156321>.

6. Аристова, Л.Б., Семенова, Н.К. Новые приоритеты транспортной политики в формате «РФ-ЦА-КНР» / Л.Б. Аристова, Н.К. Семенова // [Электронный ресурс]: научный журнал Вестник НГУ. Востоковедение. Серия: История, филология. – 2016. – Т. 15. № 10. – С. 167-176. <https://vestnik.nsu.ru/historyphilology/files/5c33081100ec9e9850c34683b7c03733.pdf>.

7. Семенова, Н.К. Развитие транспортного диалога в формате «РФ – ЦА – КНР» / Семенова Н.К. // [Электронный ресурс]: научный журнал Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество. – 2018 – С. 485-486. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-transportnogo-dialoga-v-formate-rf-tsa-knr/viewer>.

8. Статья ТАСС «Порт Роттердама объявил о прекращении контейнерных перевозок в Россию и из нее» [Электронный ресурс]: информационное агентство ТАСС 22.07.2022 – Режим доступа: https://tass.ru/ekonomika/15283837?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com.

9. Timofeev, I.N., 2022. Sanctions on Russia: A New Chapter. *Russia in Global Affairs*, 20(4), pp. 103-119.

10. Основные транспортные коридоры России. [Электронный ресурс]: Единая государственная система информации об обстановке в Мировом океане – Режим доступа: <http://www.morinfocenter.ru/smp.asp>.

11. Годовой отчет ОАО «РЖД» на 2021 год [Электронный ресурс]: сайт РЖД – Режим доступа: <https://ar2021.rzd.ru/ru/performance-overview/market-overview>.

12. Новый шелковый путь [Электронный ресурс]. URL: <https://transportrussia.ru/razdely/avtomobilnye-dorogi/8265-novyj-shelkovyj-put.html>.

Куликов А.В., Шелег О.А.

Особенности осмотра места происшествия по делам о незаконном обороте наркотических средств, совершённых бесконтактным способом, в ракурсе обеспечения задач национальной безопасности

Аннотация. Статья посвящена исследованию особенностей осмотра места происшествия по делам о незаконном обороте наркотических средств, совершённых бесконтактным способом. Отмечается, что знание и умелое применение следователем тактических особенностей осмотра места происшествия по делам о незаконном обороте наркотиков, совершенных бесконтактным способом, будет способствовать полному, всестороннему и объективному расследованию и решению вопросов обеспечения национальной безопасности.

Особое внимание авторов уделено изучению аспектов, раскрывающих особенности, которые характерны для осмотра мест дислокации закладок, рабочего адреса нахождения сбытчиков (оператора, осуществляющего сбыт наркотических средств), а также отдельных обнаруженных на месте происшествия предметов (наркотиков, компьютеров, сотовых телефонов, планшетов и иной техники). Детально исследуется тактика осмотра средств сотовой связи и интернет-страниц, выделяются их особенности.

Ключевые слова: незаконный оборот наркотических средств; осмотр места происшествия; осмотра мест дислокации закладок; бесконтактный способ распространения наркотических средств; осмотр персонального компьютера; работа специалиста; технические средства, используемые при осмотре; вещественные доказательства.

Как указано в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (п. 47), достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение следующих задач, в том числе предупреждения и пресечения преступлений, совершаемых путем организации незаконного распространения наркотических средств и психотропных веществ¹.

¹ Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения 20.12.2022).

Результаты расследования незаконного оборота наркотических средств, в том числе совершённых бесконтактным способом, во многом зависят от четкого планирования следственных действий, а также от объективного анализа следственных ситуаций, складывающихся на определённом этапе расследования преступления. От их точной оценки зависит правильность выдвинутых версий и принятие тактически грамотных решений.

При расследовании незаконного оборота наркотиков, совершённых бесконтактным способом, проводится больший объем следственных действий. Как показывает анализ материалов следственной и судебной практики, расследование преступлений данной категории имеет свои особенности, но в основе специфики расследования важно такое неотложное и первоначальное следственное действие как осмотр места происшествия. Так, Руднев С.М. и Пьяных А.П. в своем исследовании¹ приводят в качестве анти-примера материал об отказе в возбуждении уголовного дела по факту задержания 28 декабря 2017 г. гражданки М. в г. Белгороде. Так, согласно рапорту сотрудника полиции, к ним обратился гражданин, который сообщил, что на указанной им улице неизвестная, возможно, разыскивает закладку с наркотиками. После этого сообщения в указанном месте была задержана гражданка М., которая пыталась скрыться от патруля. Из материалов доследственной проверки следует, что после прибытия следственно-оперативной группы (СОГ) был произведён ее личный досмотр, в ходе которого она добровольно выдала наркотические средства в крупном размере. Каких-либо действий по осмотру вероятного места закладки наркотиков, выявлению и изобличению иных лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков, их задержания, группой СОГ предпринято не было. По результатам проверки было вынесено решение об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ за отсутствием состава преступления. Следует согласиться с авторами и признать упомянутое решение следователя незаконным. Так, в Примечании 1 к ст. 228 УК РФ указано, что для отказа в возбуждении уголовного дела необходимо соблюдение двух условий: первое: добровольная выдача предметов преступной деятельности и второе: активное содействие раскрытию или пресечению преступных действий других лиц. Об этом же указано и в п. 19 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»².

¹ Руднев С.М., Пьяных А.П. Актуальные проблемы правоприменительной практики по реализации примечания к ст.228 УК РФ при задержании лиц причастных к незаконному обороту наркотиков (на примере Белгородской области) // Проблемы правоприменительной деятельности. 2019. № 3. С.51-58.

² О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 (ред. от 16.05.2017) [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения 20.10.2022).

Различные виды осмотра места происшествия имеют свои тактические особенности, характерные для рассматриваемой категории преступлений. Исходя из распространения наркотических средств бесконтактным способом и его постоянного совершенствования преступными сообществами, необходима разработка тактических приемов при проведении следственных действий и их детальное планирование.

Прежде всего, возникает объективная потребность в проведении осмотра таких объектов как мест дислокации закладок, рабочего адреса нахождения сбытчиков (оператора, осуществляющего сбыт наркотических средств), так и отдельных обнаруженных на месте происшествия предметов (наркотиков, компьютеров, сотовых телефонов, планшетов и иной техники), что обусловлено спецификой рассматриваемой категории дел¹. Пристальное внимание при сбыте наркотиков, совершаемом бесконтактным путем, необходимо уделить осмотру используемых сбытчиками технических средств (ноутбуков, компьютеров, смартфонов), а также изъятых банковских карт и т.д. В ходе производства данного следственного действия обнаруживаются материальные (например, следы пальцев рук, микрообъекты и т.д.) и виртуальные следы (например, следы размещения рекламы на сайте, переписки о продаже наркотиков в мессенджерах и т.д.).

Тактика осмотра средств сотовой связи имеет определенные особенности. Подготовительный этап включает стандартный порядок действий следователя, связанных с определением места и времени проведения данного следственного действия и приглашением специалиста. Рабочий этап состоит из двух стадий: статистической и динамической². Первая стадия предполагает исследование внешнего вида средства сотовой связи – аппарата. В данном случае специалист оказывает помощь следователю, т.к. он обладает специальными знаниями. Выделяются общие признаки устройства, включающие модель смартфона, его размеры, цвет, внешний вид, материал, из которого изготовлен и др. Основной акцент делается на выделение частных признаков, а именно выявление повреждений (царапин, потертостей и т.д.), наклеек или украшений. В ходе динамического осмотра изучаются контакты, смс-сообщения, анализируются данные браузера, приложения, фотографии и т.д. Например: в ходе осмотра мобильного телефона, изъятого у подозреваемого, обнаружены фотографии, которые последний делал с целью приискания мест для «закладок» наркотических средств³.

На заключительном этапе следует надлежащим образом упаковать изученный предмет. Следователь принимает решение о приобщении осмотренного предмета в качестве вещественного доказательства и указывает место его дальнейшего хранения.

¹ Земцова С.И., Суров О.А., Галушин П.В. Методика расследования незаконного сбыта синтетических наркотических средств, совершенного с использованием интернет-магазинов: учебное пособие. 2 изд., перераб. и доп. Красноярск: СибЮИ МВД России. 2019. С. 44.

² Там же. С. 50.

³ Приговор Калининградского гарнизонного военного суда № 1-38/2019 от 24 мая 2019 года [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://sudact.ru> (дата обращения 20.10.2022).

Осмотр персонального компьютера состоит из нескольких этапов. Первоначальная стадия не содержит характерных особенностей. Рабочая стадия начинается с указания характеристик ПК: размера, цвета, маркировки, опознавательных знаков, царапин, повреждений и т.д. Специалист оказывает помощь при фиксации значимых элементов при помощи фото/видеозаписи. Следует изучить клавиатуру, компьютерную мышь, сканеры, жесткие диски и др. дополнительные устройства. В процессе осмотра необходимо проверить также наличие роутера. Исследовав его, можно выявить список физических адресов компьютеров, которые были подключены к роутеру. Данная информация поможет понять, все ли устройства, принадлежащие проживающим в квартире людям, были обнаружены. В настоящее время популярны «анонимные роутеры», обеспечивающие конспирацию всех интернет-соединений. Криминалистическая значимость исследования средств синхронизации заключается в том, что могут быть найдены фактические данные, удаленные лицом, но оставшиеся в «облаке»¹. На завершающем этапе рекомендуется не выключать компьютер, а перевести его в спящий режим с целью сохранения данных на открытых веб-страницах.

Осмотр интернет-страниц необходимо проводить в кратчайшие сроки с целью недопущения потери информации, находящейся на сайте. Несомненно, проведение осмотра интернет-страниц и составление протокола следственного действия также должно сопровождаться участием специалиста. В первую очередь, описывается техническое устройство, при помощи которого осуществляется осмотр, и указывается провайдер, предоставивший доступ к сети Интернет. Проверяются права на домен, на котором размещена осматриваемая страница. Затем осуществляется переход на интересующую страницу, в протоколе фиксируется URL адрес. Следователем в протоколе описываются все части интернет-страниц. Затем они сохраняются целиком в файле, который хранится на отдельном диске². После вышеуказанных действий необходимо проверить, все ли важные детали интернет-страниц, имеющие значение для дела, обнаружены и зафиксированы в протоколе.

Необходимость безотлагательного осмотра и исследования электронных носителей информации вызвана тем, что программное обеспечение, применяемое преступными сообществами, в частности, известным даркнет-маркетплейсом Hydra, исключает долговременное сохранение информации в средствах мобильной связи, а также в компьютерах – при отсутствии активности лица, осуществляющего незаконный сбыт наркотиков, информация о его деятельности автоматически удаляется со страниц через непродолжительное время.

¹ Земцова С.И., Суров О.А., Галушин П.В. Методика расследования незаконного сбыта синтетических наркотических средств, совершенного с использованием интернет-магазинов: учебное пособие. 2 изд., перераб. и доп. – Красноярск: СибЮИ МВД России. 2019.С. 75.

² Еськов В.Д., Чеботарев С.А. Особенности осмотра страниц в сети интернет // Материалы VI Международной научной конференции студентов и магистрантов: организационное, процессуальное и криминалистическое обеспечение уголовного производства. Симферополь. 2017. С. 39.

Осуществление осмотра содержимого электронных носителей информации должно проводиться на основании судебного решения. В случаях, когда производство осмотра электронного носителя не терпит отлагательства, данный осмотр может быть произведен на основании постановления следователя или дознавателя с последующим уведомлением суда.

Наиболее характерные ошибки, допущенные в ходе производства следственных действий, обобщены в аналитической справке Калининградского областного суда. Если ранее в суды поступали уголовные дела с обвинительными заключениями, в которых обстоятельства приобретения наркотических средств описывалось: «Приобрел наркотическое средство в неустановленное время, в неустановленном месте у неустановленного лица», то есть никак не описывались, то сейчас недочеты изложения обвинения связаны с неконкретным, противоречивым указанием обстоятельств приобретения, а также других составляющих объективной стороны ст. 228 УК РФ. Например, в приговоре по делу Д., осужденной по ч.2 ст.228 УК РФ, указано, что незаконное приобретение наркотического средства состоялось «до 17 часов 15 минут 8 декабря 2015 года». Последующее незаконное хранение было произведено до «17 часов 10 минут 8 декабря 2015 года». Поскольку незаконное хранение по версии органов предварительного следствия и суда совпадает со временем приобретения, президиум Калининградского областного суда исключил из приговора указание на незаконное приобретение без цели сбыта наркотических средств в крупном размере и снизил наказание¹.

Вместе с этим, к участию в осмотре места происшествия по делам о незаконном обороте наркотиков необходимо привлекать специалистов. Обнаруженный объект, похожий на наркотик, подлежит обязательному осмотру, целью которого будет исследование упаковочного материала и самого наркотического средства. По внешнему виду не всегда можно определить принадлежность объекта к наркотикам, поэтому к осмотру целесообразно привлекать в качестве специалиста сотрудника экспертно-криминалистического подразделения, который специализируется на физико-химических исследованиях наркотических средств, психотропных веществ и или их аналогов. При этом важно иметь при осмотре специальные наборы реактивов для экспресс-анализа (предварительного исследования) наркотиков. При осмотре места происшествия по незаконному обороту наркотиков могут использоваться такие технические средства как: унифицированный криминалистический чемодан, дактилоскопический комплект, увеличительные приборы, наборы экспресс-тестов для предварительного исследования наркотических средств.

Таким образом, осмотр места происшествия при сбыте наркотиков бесконтактным способом является основным и первостепенным следственным

¹ Постановление президиума Калининградского областного суда № 44У-54/2018 4У-552/2018 от 3 сентября 2018 г. по делу № 1-24/2016//[Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения 20.10.2022).

действием при условии выполнения всех необходимых требований к его проведению.

Литература

1. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

2. Еськов, В.Д. Особенности осмотра страниц в сети интернет / В.Д. Еськов, С.А. Чеботарев // Материалы VI Международной научной конференции студентов и магистрантов: организационное, процессуальное и криминалистическое обеспечение уголовного производства. – Симферополь. – 2017. – С. 39-40.

3. Земцова, С.И. Методика расследования незаконного сбыта синтетических наркотических средств, совершенного с использованием интернет-магазинов / С.И. Земцова, О.А. Суров, П.В. Галушин. – Красноярск: Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2019. – 160 с.

4. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 (ред. от 16.05.2017) [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

5. Постановление президиума Калининградского областного суда № 44У-54/2018 4У-552/2018 от 3 сентября 2018 г. по делу № 1-24/2016 // [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

6. Приговор Калининградского гарнизонного военного суда № 1-38/2019 от 24 мая 2019 года [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://sudact.ru>.

7. Руднев С.М., Пьяных А.П. Актуальные проблемы правоприменительной практики по реализации примечания к ст.228 УК РФ при задержании лиц причастных к незаконному обороту наркотиков (на примере Белгородской области) // Проблемы правоприменительной деятельности. – 2019. – № 3. – С. 51-58.

Лебедева И.А.

Банковский сектор в системе экономической безопасности

Аннотация. В статье раскрывается роль банковского сектора в системе экономической безопасности. Обосновывается, что стабильно работающий банковский сектор при поддержке государства способен противостоять современным вызовам и угрозам, обеспечивать поддержку экономическим субъектам в условиях сложной геополитической обстановки и санкционного давления.

Ключевые слова: экономическая безопасность, банковский сектор, доверие к банковской системе, надежность системы расчетов, инструменты финансового рынка, устойчивое развитие, этическое инвестирование.

Экономическая безопасность является состоянием государства, которое отражает его возможность защищать собственные жизненно важные интересы в военной и экономической области от разного рода внутренних и внешних угроз, способность проводить самостоятельную экономическую политику, не поддаваясь давлению со стороны других стран и международных финансовых институтов, создавать платформу для реализации стратегических национальных приоритетов страны.

В системе экономической безопасности банковский сектор выступает как субъект (средство, механизм, способ) обеспечения экономической безопасности, объект обеспечения безопасности (защищаемый элемент), источник угрозы и объект угрозы. Значимость банковской системы обусловлена тем, что, являясь объектом угрозы, банковский сектор, не имея механизмов противостояния им, может трансформировать эти угрозы на всю экономическую систему. В тоже время вне рамок стабильно функционирующей экономики со сбалансированными рынками, минимальной экономической преступностью, добросовестной конкуренцией и рациональным, предсказуемым поведением экономических агентов устойчивое функционирование банковского сектора не представляется возможным.

Банковский сектор обязан обеспечить следующие условия для экономических субъектов: безопасность и бесперебойность системы расчетов; возможность пополнения оборотными средствами экономических субъектов; сохранность средств клиентов и их персональных данных; расширение спектра банковских продуктов и повышение качества обслуживания; разработка и совершенствование инвестиционных продуктов для инвесторов; создание благоприятных условий для привлечения инвестиций хозяйствующими субъектами. Рассмотрим, как российский банковский сектор справляется с этими задачами.

Одним из показателей надежности системы расчетов является доверие населения к банковской системе. Если доверие падает, люди начинают снимать денежные средства с банковских счетов. В результате увеличивается доля наличных денег в обращении, что значительно снижает возможности банковской системы противостоять угрозам экономической безопасности. Во-первых, обслуживание наличных денег (выпуск, развозка по расчетно-кассовым центрам и кредитным организациям) обходится Банку России достаточно дорого, усложняется контроль за движением денежных средств, что в свою очередь расширяет возможности по финансированию противоправной деятельности и по легализации доходов, полученных преступным путем. Во-вторых, снижаются инвестиционные возможности банков (организациям и предприятиям сложнее получить финансирование на поддержание и расширение своей деятельности). В-третьих, банкам сложнее выполнять свои обязательства перед вкладчиками и инвесторами, а это может привести к

системе неплатежей в экономике или, при наихудшем сценарии, к банкротству банка и, как результат возникновение финансовых проблем и банкротство его клиентов. Не один, даже самый надежный банк, не сможет вынести массового наплыва вкладчиков.

Как правило, повышение спроса на наличные деньги, вызвано определенными политическими и/или социально-экономическими событиями. Как видно на рисунке 1, увеличение объема денежной массы в обращении произошло в марте 2020 г., в начале пандемии, и в марте 2022 г. (начало специальной военной операции). 24 февраля было снято с банковских счетов 111,3 млрд. руб. А когда объявили о частичной мобилизации (21 сентября) спрос на наличные деньги за сутки вырос в 9 раз (с 14,2 млрд. руб. до 132,1 млрд. руб.).

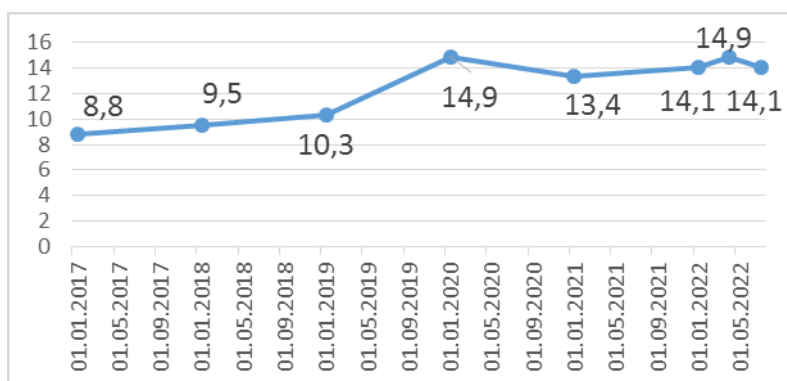


Рис. 1. Объем наличных денежных средств в Российской Федерации¹

За последний год объем наличных денег на руках у граждан, бизнеса и индивидуальных предпринимателей увеличился на 1 трлн. рублей. В феврале спрос на деньги вырос на 887 млрд. руб. и на 694 млрд. руб. в сентябре. По данным Банка России к концу сентября 2022 г. этот показатель достиг 14,2 трлн. рублей. Это рекорд с 2015 года, когда Центральный Банк начал вести такую статистику².

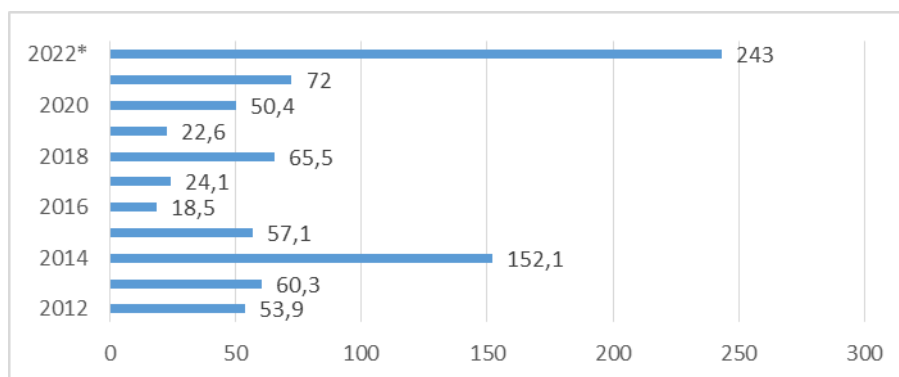
Следует отметить оперативные меры, принятые Банком России, и грамотные действия профессионального сообщества в конце февраля – начале марта 2022 г. Банк России увеличил ключевую процентную ставку до уровня 20%, что способствовало повышению доходности банковских вкладов и мотивации вкладчиков открывать депозиты в коммерческих банках. Уже с середины апреля она начала снижаться (11.04.2022 – 17%, 04.05.2022 – 14 %, 27.05.2022 – 11%, 14.06.2022 – 9,5%, 25.07. 2022 – 8% и 19.09.2022 – 7,5%), но эффект был достигнут. Коммерческие банки ввели ограничения на снятие наличных денег в банкоматах. При этом удалось избежать паники, так как было очевидно, что банки не блокируют деньги и наличность у них есть. Банк России также принял оперативные меры по поддержанию банковского сектора ликвидностью.

¹ Официальный сайт Банка России. Структура денежной массы. 01.10.2022. URL: <https://cbr.ru>.

² Объем наличных у населения и бизнеса достиг рекорда: зачем россияне выводят деньги? <https://www.banki.ru/news/lenta/?id=10975343>.

В январе-июне 2022 г. объем предоставленных Банком России внутрисдневных и иных кредитов превысил этот показатель за весь 2021 г. Уже в апреле 2022 г. заметно сократилась зависимость банковского сектора от кредитов Банка России. К середине сентября 2022 г. структурный профицит ликвидности превысил 3 трлн. руб.¹.

В тоже время в 2022 г. наблюдается рост оттока капитала из страны (рис. 2). По данным главы Банка России Эльвиры Набиуллиной, отток наличных из банков в сентябре составил 500 млрд. рублей, в октябре – около 100 млрд. руб. За первые полгода отток капитала из России составил 136 \$ млрд.²



*Прогноз Банка России на конец года.

Рис. 2. Отток капитала из России за последние 10 лет, \$ млрд.³

Основным направлением потоков капитала стали дружественные соседние страны. Наиболее весомый приток денег наблюдался в странах с более развитой банковской системой и институтами, таких как Грузия, Армения и Казахстан. В июне российские денежные переводы в эти страны увеличились в 7-8 раз по сравнению с прошлым годом. Узбекистан – основной получатель российских денежных переводов среди стран СНГ – также столкнулся с четырехкратным ростом притока денежных переводов из России в июне⁴.

Коммерческие банки не только должны обеспечить сохранность денежных средств и надежность системы расчетов, но и своевременно отвечать на запросы своих клиентов, разрабатывая и внедряя в практику инновационные финансовые инструменты, не уступая ни в качестве, ни в ассортименте услуг мировым лидерам.

¹ Банки и экономика в цифрах и графиках. I и II кварталы 2022 г. № 1-2. Стр. 26. // Ассоциация банков России. Электронный ресурс. Режим доступа: https://asros.ru/upload/iblock/bba/ocml7fo052bc7tvsotmfchd70a016flz/Banki-i-ekonomika_2022-_1_2_.pdf. С. 26.

² Объем наличных у населения и бизнеса достиг рекорда: зачем россияне выводят деньги? URL: <https://www.banki.ru/news/lenta/?id=10975343>.

³ Банки и экономика в цифрах и графиках. I и II кварталы 2022 г. № 1-2 // Ассоциация банков России. Электронный ресурс. Режим доступа: https://asros.ru/upload/iblock/bba/ocml7fo052bc7tvsotmfchd70a016flz/Banki-i-ekonomika_2022-_1_2_.pdf.

⁴ Аналитики допустили, что отток капитала из России в 2022 году превысит \$200 млрд. URL: <https://www.interfax.ru/business/858368>.

Изначально финансирование предприятий осуществлялось в основном за счет средств самих предпринимателей, позже за счет акционерного капитала. Затем активно стали привлекать денежные средства посредством выпуска долговых ценных бумаг. В конце XIX века повышается роль финансовых посредников, а в конце XX – начале XXI развитие получили производные финансовые инструменты. С развитием инструментов финансового рынка финансовый капитал все более отрывается от реального. Факторы, оказывающие влияние на стоимость ценных бумаг, все меньше связаны с результатами деятельности организации их выпустившей. На рисунке 3 представлены этапы развития инструментов финансового рынка.

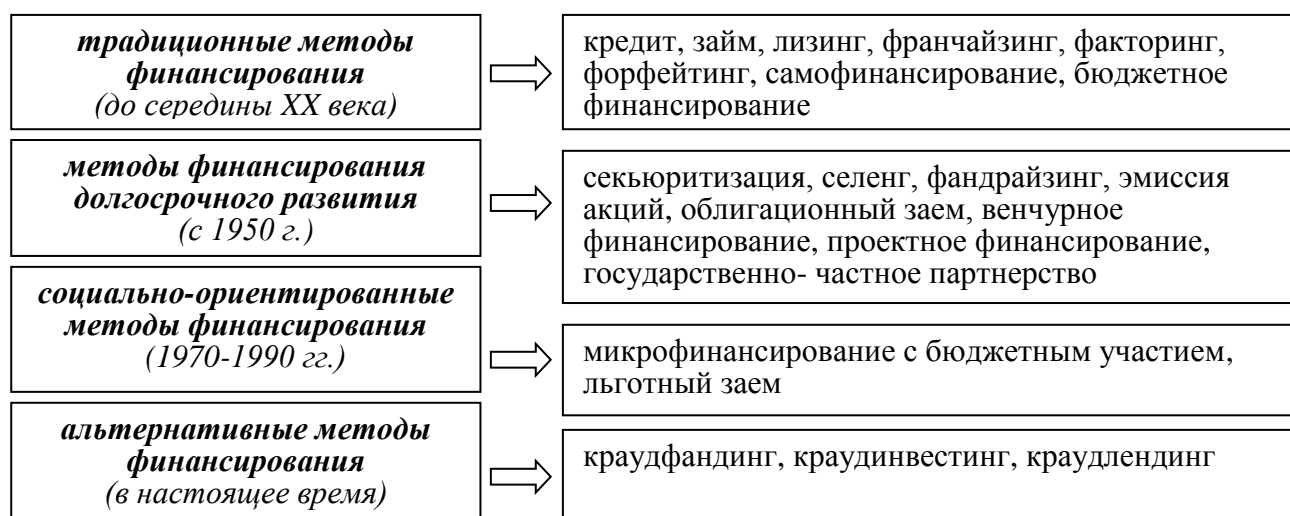


Рис. 3. Этапы развития инструментов финансового рынка¹

В последние годы кризисы на финансовом рынке стали происходить чаще и масштабы их становятся более глобальными. Поэтому страны стали проводить политику антикризисных мер для поддержания бизнеса и поддержку наиболее незащищенных слоев населения.

На деятельности российских финансовых посредников не могли не отразиться и современные тенденции развития финансового рынка. В последние десятилетия в России стало активно развиваться этическое инвестирование (socially responsible investing (SRI), social investing, socially aware investing, ethical investing). Это прежде всего исламские финансовые продукты и ESG-финансирование².

Проводимые исследования доказали, что развитие исламского финансирования в России могло бы оказать благоприятное воздействие на

¹ Шеина Е.Г. Эволюция источников финансирования инвестиционного процесса в условиях развития социально-ориентированного инвестирования // Финансы и кредит. 2021. № 8 (125). Стр. 190, 192, 195.

² Лебедева И.А. Роль банковского сектора в обеспечении экономической безопасности страны // Экономическая безопасность: опыт, проблемы, перспективы: материалы III Региональной научно-практической конференции с международным участием [27-28 апреля 2022 г.] / Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет. – СПб: СПбГАСУ, 2022. С. 23.

экономическую безопасность страны только при условии эффективной системы нормативно-правового регулирования и наличия квалифицированных кадров. В противном случае, это приведет к существенным угрозам. Все кредитные организации, которые пытались внедрить инструменты исламского банкинга в России, лишились лицензии в связи с подозрением их в участии в финансировании террористической деятельности¹.

Экологоориентированное развитие банковского сектора, которое получило развитие в последние годы тоже не однозначно. Понимая остроту экологических проблем, нельзя не приветствовать тот факт, что общество во всем мире становится социально ориентированным. Однако, при внимательном изучении вопроса становится очевидным, что большинство мер, в рамках проводимой ESG-политики, направлены на глобальное перераспределение потоков капитала². В связи с геополитической ситуацией встает вопрос об актуальности проведения повестки устойчивого развития. Однако эксперты отмечают, что в условиях санкционной политики, проводимой странами Запада, происходит переориентация экономической политики Российской Федерации на страны Азии и Востока. Крупные контрагенты из стран данных регионов встроены в глобальную финансовую систему, что означает полную оценку ESG-рисков по всей цепочке контрагентов. Поэтому необходимость выполнения требований по соблюдению ESG-принципов будут оставаться актуальными. На наш взгляд, необходима разработка национальной системы стандартов зеленого финансирования, в том числе на финансовом рынке³. От того, насколько она будет надежна и эффективна, во многом зависит состояние окружающей среды и уровень развития экономики в стране в целом и ее регионах, а также качество жизни граждан⁴.

Многочисленные санкции со стороны стран Запада оказали негативное влияние на инвестиционный климат в стране, однако инвестиционная активность была восстановлена за счет реализуемой в стране политики импортозамещения и государственной поддержки. Объем инвестиций в российскую экономику в III квартале 2022 года в годовом выражении увеличился. Наибольший рост отмечался в профессиональной, научной и технической деятельности, работе гостиниц и предприятий общепита, строительстве⁵.

¹ Там же, стр. 24.

² Солодков В.М. Доклад. Зеленое финансирование [Электронный ресурс] // Презентационный вебинар-программы «Зеленое финансирование: новые горизонты и возможности для бизнеса». Ассоциация российских банков. – URL: <https://arb.ru/arb/videos/10531678>.

³ Лебедева И.А. Экологоориентированное развитие финансового рынка России // Производство. Наука. Образование: сценарии будущего (ПНО-2021) / под общ. ред. С.Д. Бодрунова. – СПб.: ИНИР им. С.Ю. Витте : Центркаталог. – 2022. С. 16-28.

⁴ Региональная экономика: комментарии ГУ № 16. декабрь 2022 года URL: https://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/43537/report_08122022.pdf.

⁵ Региональная экономика: комментарии ГУ № 16. декабрь 2022 года URL: https://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/43537/report_08122022.pdf

Исследование показало, что все тенденции экономического развития (интеграция мировых экономик, цифровая трансформация, политика устойчивого развития и т.п.) проходят через призму финансового рынка. Банковская деятельность всегда связана с наличием большого спектра внутренних и особенно внешних угроз, риском возможной утечки конфиденциальной информации, применением методов административного воздействия на банковские структуры, наличием экономической разведки сторонних структур, от экономических и политических реалий в стране и мире, от правильности решений, принимаемых руководством банковских структур. Насколько банковский сектор сможет противостоять вышеуказанным угрозам, защитить свои интересы и интересы своих клиентов, обеспечить надежность проведения операций, настолько будет обеспечена экономическая безопасность страны.

Литература

1. Банки и экономика в цифрах и графиках. I и II кварталы 2022 г. № 1-2 // Ассоциация банков России. Электронный ресурс. Режим доступа: https://asros.ru/upload/iblock/bba/ocml7fo052bc7tvsotmfchd70a016flz/Banki-i-ekonomika_2022-_1_2_.pdf.
2. Лебедева, И.А. Роль банковского сектора в обеспечении экономической безопасности страны // Экономическая безопасность: опыт, проблемы, перспективы: материалы III Региональной научно-практической конференции с международным участием [27-28 апреля 2022 г.] / И.А. Лебедева / Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет. – СПб: СПбГАСУ, 2022. – 362 с.
3. Лебедева, И.А. Экологоориентированное развитие финансового рынка России / И.А. Лебедева // Производство. Наука. Образование: сценарии будущего (ПНО-2021) / под общ. ред. С.Д. Бодрунова. – СПб.: ИНИР им. С.Ю. Витте : Центркаталог. – 2022. С. 257-265.
4. Объем наличных у населения и бизнеса достиг рекорда: зачем россияне выводят деньги? Banki.ru: сайт. Лента новостей. 10.11.2022. URL: <https://www.banki.ru/news/lenta/?id=10975343>.
5. Солодков, В.М. Доклад. Зеленое финансирование [Электронный ресурс] / В.М. Солодков // Презентационный вебинар-программы «Зеленое финансирование: новые горизонты и возможности для бизнеса». Ассоциация российских банков. – URL: <https://arb.ru/arb/videos/10531678>.
6. Шеина, Е.Г. Эволюция источников финансирования инвестиционного процесса в условиях развития социально-ориентированного инвестирования / Е.Г. Шеина // Финансы и кредит. – 2021. – № 8 (125). – С. 189–200.

Служба наружного наблюдения как субъект обеспечения правопорядка в России: опыт ретроспективного анализа

Аннотация. Статья посвящена опыту службы наружного наблюдения Российской империи конца XIX – начала XX в. по обеспечению правопорядка. Приведены нормативные правовые акты, регламентировавшие деятельность службы наружного наблюдения. Сделаны выводы о роли службы наружного наблюдения в обеспечении правопорядка в России.

Ключевые слова: национальная безопасность; правоохранительная система; служба наружного наблюдения; филёр; правопорядок.

Под национальной безопасностью Российской Федерации законодатель понимает состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны¹. В целях реализации мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности создана система обеспечения национальной безопасности, одним из элементов которой является правоохранительная система, под которой современные ученые понимают целостную совокупность государственно-правовых институтов, средств, методов и гарантий, обеспечивающих защищенность государства и человека от противоправных действий².

В качестве элемента субъектной составляющей правоохранительной системы государства целесообразно выделение ее правоохранительных органов, основной функцией которых является поддержание законности и правопорядка в обществе. Поддержание правопорядка в обществе является необходимым условием обеспечения национальной безопасности. Для решения задач обеспечения национальной безопасности в современных условиях, нужно учитывать уже накопленный в ходе исторического развития опыт. Разнообразный опыт деятельности по противодействию преступлениям против государства был накоплен правоохранительными органами в конце XIX – начале XX в.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 27. Ст. 5351.

² Нижник Н.С. Правоохранительная система Российской империи: эволюция в дискурсе истории российской государственности // Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (18 мая 2018 г.) / Редкол.: Ю.В. Сапронов, Т.Ю. Пантелеева, Н.В. Винникова, А.С. Пеструилов, К.С. Смирнова, Л.Г. Литвяк, В.М. Палий, М.Р. Кангезов. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2018. С. 134–140.

Во второй половине XIX в. Российскую империю захлестнула волна революционного движения, заставившая государственную власть интенсивно заниматься поиском эффективных средств нивелирования революционной ситуации¹. В целях противодействия государственным преступлениям, Департамент полиции Министерства внутренних дел, путем негласного освещения деятельности революционеров, использовал наружное наблюдение². Служба наружного наблюдения формировалась в Российской империи постепенно. Точкой отсчета ее истории является 1880 год, когда в структуре Департамента полиции МВД Российской империи было сформировано подразделение, специально предназначенное для сбора информации о лицах, подозреваемых в совершении государственных преступлений, методом наружного наблюдения. Наружное наблюдение осуществлялось специально подготовленными для этого сотрудниками – филёрами.

Осознавая важную роль наружного наблюдения в обеспечении правопорядка, Министерство внутренних дел и Департамент полиции стремились централизовать деятельность службы наружного наблюдения, регламентировать ее функционирование. Утвержденное 12 августа 1902 г. министром внутренних дел В. К. Плеве «Положение о начальниках розыскных отделений» потребовало создания в губернских жандармских управлениях и охранных отделениях розыскных отделений с собственными филёрскими командами³. Первоначально, деятельность филёрских отрядов не имела четкой регламентации, и регулировалась инструкциями, издаваемыми для охранных отделений. Работа филёров, как правило, строилась на «основе охранного обычая»⁴. Но события революционных, 1905–1907, лет показали недостаточную квалификацию и дисциплинированность филёрских кадров. Большое внимание начало уделяться подробной регламентации деятельности филёров, в результате чего в начале 1907 г. министром внутренних дел П.А. Столыпиным были утверждены: «Инструкция начальникам охранных отделений по организации наружного наблюдения»⁵ и «Инструкция по организации наружного (филёрского) наблюдения»⁶. Эти инструкции явились нормативной базой деятельности службы наружного наблюдения по обеспечению правопорядка в Российской империи в начале XX в.⁷

¹ Нижник Н.С. Правоохранительная система Российской империи: генезис и основные этапы эволюции // Юридическая наука: традиции и инновации: Сборник материалов международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов и преподавателей / Сост.: В.А. Орлов, О.Е. Калпинская. Новгород: Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого, 2018. С. 213–218.

² Щеголев П.Е. Охранники, агенты, палачи. М.: Просвет, 1992. С. 271.

³ Государственный архив Российской Федерации (далее – ГА РФ). Ф. 102. ДП ОО 1902 г. Оп. 230. Д. 825 (1). Л. 27–29.

⁴ Спиридович А.И. Записки жандарма. М.: Художественная литература, 1991. С. 49.

⁵ ГА РФ. Ф. 102. Оп. 261. Д. 68. Л. 70–72 об.

⁶ ГА РФ. Ф. 102. Оп. 261. Д. 68. Л. 1–9.

⁷ Матвеев А.В. Об особенностях профессиональной подготовки сотрудников службы наружного наблюдения российской империи в конце XIX – начале XX века // Право и государство: проблемы методологии, теории и истории: Материалы Международной научно-

Выполняя задачи по обеспечению правопорядка в специфических, сложных условиях, служба наружного наблюдения нуждалась в особом порядке подбора кадров и их профессионального обучения. Вопросы кадрового обеспечения службы наружного наблюдения регламентировались «Инструкцией по организации наружного (филёрского) наблюдения»¹. В Инструкции указано, что для несения наружной филёрской службы выбираются строевые запасные нижние чины, предпочтительно унтер-офицерского звания, не старше 30 лет². Инструкция закрепила требования к морально-нравственным качествам кандидатов на службу в филёры, такие как честность, трезвость, смелость, ловкость, сообразительность, выносливость, и другие³. Запрещалось принимать на службу в филёры лиц еврейской и польской национальности, нерелигиозных, обладающих чрезмерной нежностью к семье, или непростительной слабостью к женщинам, неграмотных⁴.

Специфика служебной деятельности филёров требовала развития особых навыков негласного наблюдения, освоение которых, достигалось путём специальной профессиональной подготовки сотрудников службы наружного наблюдения. Изначально обязанность по профессиональной подготовке филёров целиком возлагалась на руководителей охранных и розыскных отделений, а также жандармских управлений⁵, которые самостоятельно избирали методы и способы обучения и подготовки сотрудников к несению службы. Например, заведующий наружным наблюдением Московского охранного отделения Евстратий Павлович Медников воспитывал в своих сотрудниках профессионалов, «раздавая зуботычины» провинившимся филёрам⁶.

Серьезным шагом на пути к созданию четких требований к профессиональной подготовке наблюдательных агентов стала «Инструкция по организации наружного (филёрского) наблюдения»⁷. Инструкция устанавливала необходимость разъяснения вновь поступившему филёру сведений о государственных преступлениях, существовавших революционных партиях, задачах филёрского наблюдения и его связи с внутренней агентурой, обязанностях филера при ведении наружного наблюдения, требованиях

практической конференции (10 мая 2018 г.) / Редкол.: Л.В. Карнаушенко, И.В. Яблонский, Г.П. Курдюк. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2018. С. 364–372.

¹ ГА РФ. Ф. 102. Оп. 261. Д. 68. Л. 1–9.

² Там же.

³ Там же.

⁴ Там же.

⁵ Жаров С.Н. Нормативное регулирование деятельности политической полиции Российской империи: Дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2000. С. 119.

⁶ Матвеев А.В. О кадровом обеспечении службы наружного наблюдения в Российской империи в начале XX века // Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (18 мая 2018 г.) / Редкол.: Ю.В. Сапронов, Т.Ю. Пантелеева, Н.В. Винникова, А.С. Пеструилов, К.С. Смирнова, Л.Г. Литвяк, В.М. Палий, М.Р. Кангезов. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2018. С. 128–134.

⁷ ГА РФ. Ф. 102. Оп. 261. Д. 68. Л. 1–9.

конспирации. Инструкцией были предусмотрены как теоретические, так и практические занятия с вновь принятыми на службу филерами¹. После усвоения теоретических основ наружного наблюдения, филера в качестве тренировки посылали в наблюдение за другими филерами. В дальнейшем для перехода к настоящему наблюдению новичок назначался в помощь к опытному филёру, который давал ему соответствующие практические указания и поправлял ошибки². В § 11 Инструкции подробно описано, как филёр должен учиться приобретать навык запоминания наблюдаемого с первого же взгляда. Для этого филёр практиковался на запоминании ненаблюдаемых лиц. Посмотрев на такое лицо, филёр, отвернувшись в другую сторону или закрыв глаза, должен был представить себе все приметы этого лица, а потом проверить, соответствуют ли его представления действительности³.

Таким образом, Департамент полиции Министерства внутренних дел Российской империи, осознавая необходимость четко отлаженного функционирования службы наружного наблюдения в целях эффективного обеспечения правопорядка, заботился о тщательном отборе филёрских кадров и повышении уровня их профессионализма, нормативно регулируя вопросы их кадрового и профессионального обеспечения. Пристальное внимание к службе наружного наблюдения со стороны МВД и стремление регламентировать деятельность филёров, позволяют сделать вывод о том, что руководство Российской империи расценивало службу наружного наблюдения как один из основных субъектов обеспечения правопорядка в Российской империи во второй половине XIX – начале XX в.

Литература

1. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 27. Ст. 5351.

2. Государственный архив Российской Федерации.

3. Жаров, С.Н. Нормативное регулирование деятельности политической полиции Российской империи: Дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2000. 265 с.

4. Матвеев, А.В. О кадровом обеспечении службы наружного наблюдения в Российской империи в начале XX века / А.В. Матвеев // Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (18 мая 2018 г.) / Редкол.: Ю.В. Сапронов, Т.Ю. Пантелеева, Н.В. Винникова, А.С. Пеструилов, К.С. Смирнова, Л.Г. Литвяк, В.М. Палий, М.Р. Кангезов. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2018. С. 128–134.

¹ Там же.

² Там же.

³ Там же. Л. 2.

5. Матвеев А.В. Об особенностях профессиональной подготовки сотрудников службы наружного наблюдения российской империи в конце XIX – начале XX века // Право и государство: проблемы методологии, теории и истории: Материалы Международной научно-практической конференции (10 мая 2018 г.) / Редкол.: Л.В. Карнаушенко, И.В. Яблонский, Г.П. Курдюк. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2018. – С. 364–372.

6. Нижник, Н.С. Правоохранительная система Российской империи: генезис и основные этапы эволюции / Н.С. Нижник // Юридическая наука: традиции и инновации: Сборник материалов международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов и преподавателей / Сост.: В.А. Орлов, О.Е. Калпинская. – Новгород: Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого, 2018. – С. 213–218.

7. Нижник, Н.С. Правоохранительная система Российской империи: эволюция в дискурсе истории российской государственности / Н.С. // Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (18 мая 2018 г.) / Редкол.: Ю.В. Сапронов, Т.Ю. Пантелеева, Н.В. Винникова, А.С. Пеструилов, К.С. Смирнова, Л.Г. Литвяк, В.М. Палий, М.Р. Кангезов. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2018. – С. 134–140.

8. Спиридович, А. Записки жандарма / А. Спиридович // М.: Худож. лит., 1991. 268 с.

9. Щеголев, П.Е. Охранники, агенты, палачи / П.Е. Щеголев // М.: Просвет, 1992. 332 с.

Озеров И.Н., Махмутов А.Р., Журбенко А.М.

Некоторые проблемы использования цифровой информации при раскрытии и расследовании преступлений в особых условиях

Аннотация. В статье рассматриваются общие положения доказывания в науке уголовного процесса, в том числе и при расследовании преступлений в сфере компьютерной информации. Также затронуты перспективы внедрения современных технологий в процесс доказывания по уголовному делу.

Ключевые слова: преступления в сфере компьютерной информации, доказывание, доказательство, электронный носитель, копирование информации.

Основой производства уголовно-процессуального доказывания является само доказательство, которое представляет собой информацию, раскрывающую детали произошедших событий, характеризующие действия лиц, совершивших преступление, потерпевших, иных участников, а также имеющейся на тот момент обстановки.

В связи с развитием информационно-телекоммуникационных технологий и их широким проникновением во все сферы жизни современного российского общества, потребовались и соответствующие изменения в законодательство, регулирующее уголовный процесс.

Вопросы использования электронной информации и электронных технических средств впервые были регламентированы в 2010 году. Тогда были внесены поправки в уголовно-процессуальный закон путем включения ст. 186.1 УПК РФ «Получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами».

Так, например, для получения информации о соединениях абонентов сотовой сети и их интернет-трафике, следственные органы стали направлять запросы в телекоммуникационные компании, предоставляющие услуги сотовой связи и доступ к сети Интернет¹. Необходимая для расследования информация поступала к дознавателям или следователям на различных носителях информации (оптические диски, флеш-накопители). Такой формат доказательственной информации стал рассматриваться в судебном заседании, причем необходимые данные предоставлялись в суд в печатанном виде с подробным указанием источников и пояснениями.

Подобного рода информация позволяет устанавливать круг общения подозреваемых и потерпевших, их тесные связи и время совершения звонков или отправки сообщений. А биллинговая информация, включающая в себя пространственно-временные данные о соединениях мобильных устройств, позволяет устанавливать и местоположение преступника или жертвы, что существенным образом определяет успех в расследовании уголовного дела.

В 2012 году в уголовно-процессуальный закон были внесены новые поправки, определяющие порядок обращения с электронными носителями информации. Целью изменений стало определение порядка хранения, ознакомления и возврата электронных носителей информации, которые стали рассматриваться наравне с другими видами вещественных доказательств. Важным внесенным положением стала возможность возврата электронного носителя информации законному владельцу после производства необходимых следственных действий без ущерба для доказывания по уголовному делу. Также, стали подлежать возврату электронные носители информации, изъятые в ходе проведения предварительного расследования и не признанные вещественными доказательствами.

Ч. 2.1 ст. 81 УПК РФ стала гарантировать возможность сохранения и копирования информации, содержащейся на изъятом электронном носителе информации в случае невозможности осуществления его возврата законному владельцу. Так, при окончании производства следственных действий, законный владелец имеет право сохранить для себя необходимую информацию, находящуюся на изъятом носителе.

Однако заметим, что к настоящему времени не разработан универсальный порядок копирования электронной информации, так как он требует больших организационных, технических и временных затрат. Так, согласно положениям ч. 2.1 ст. 82 УПК РФ, копирование информации с изъятого электронного

¹ Озеров К.И. Мошеннические действия с применением информационно-телекоммуникационных технологий в сфере мобильных интернет-приложений // Юридический вестник Самарского университета. 2021. Т. 7. № 2. С. 133.

носителя информации должно проходить в присутствии законного владельца носителя, его представителя, понятых и специалиста в помещении подразделения органа расследования или суда.

Изменения 2012 года позволили осуществлять копирование информации с изъятых носителей не только для владельца технического устройства, но и для обладателя содержащейся на устройстве информации

Данным нормативным актом были внесены изменения и в Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности», которые в случае невозможности осуществления копирования информации с носителя при проведении оперативно-розыскных мероприятий стали позволять лицу, проводящему мероприятия, передавать другие носители, на которые скопирована информация с изъятых носителей. Данные действия необходимо совершить в течение пяти дней с момента изъятия электронного носителя информации и отметить соответствующим образом в протоколе¹.

Уголовно-процессуальный закон также стал требовать, чтобы процесс изъятия электронных носителей информации и копирования информации с таких носителей происходил только с участием специалиста.

Отметим, что распространение электронных технических средств объективного контроля позволило увеличить шансы на обнаружение преступников горячим следам. Так, например, в ходе розыска похищенного малолетнего ребенка О., сотрудники полиции имели в своем распоряжении только информацию о месте и времени совершения похищения: преступник заманил ребенка в автомобиль и увез его в неизвестном направлении. С помощью средств массовой информации следователь обратился к водителям, которые в предположительное время проезжали район похищения. Откликнувшиеся водители предоставили записи с видеорегистраторов, установленных в их автомобилях. Путем анализа и сопоставления имеющихся сведений, автомобиль преступника был установлен, а похищенный ребенок найден. Подобные действия применялись следователями и при расследовании двойного убийства в Московской области. С помощью записи видеорегистратора автомобиля, проезжающего мимо, был установлен момент посадки жертв преступления в автомобиль преступника. Таким образом, изъятые материалы с технических устройств способствовали выявлению преступников и составили доказательную базу их противоправных деяний

В 2018 году в уголовно-процессуальный закон была внесена норма, регламентирующая особенности изъятия электронного носителя информации и копирования с него информации. Введенная ст. 164.1 УПК РФ запретила изъятие носителей информации при расследовании уголовных дел в сфере предпринимательства с определенными исключениями, и предоставило право следователю самостоятельно осуществлять копирование информации с электронного носителя. Однако подвергавшаяся критике исследователей норма

¹ Озеров К.И. Раскрытие мошенничеств с использованием информационно-телекоммуникационных технологий // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2021. № 1 (89). С. 167–171.

об обязательном участии специалиста в изъятии электронного носителя информации осталась в прежней формулировке. На практике существование такой формулировки нормы усложняет порядок использования распространенных электронных носителей информации, например, флеш-накопителей, так как следователю приходится привлекать специалиста для возможности получения информации с изъятых носителей.

Имеющиеся противоречия в законе создают разноплановый опыт в правоприменительной деятельности, так как в схожих ситуациях суды принимают диаметрально противоположные позиции.

Так, например, в апелляционном определении суда Ненецкого автономного округа указано, что при изъятии электронного носителя информации следователь имеет право привлечь специалиста к производству следственного действия, но не обязан этого делать, в связи с чем выемка CD диска у гражданина О. без участия специалиста была признана правомерной.

В свою очередь, Соликамским городским судом Пермского края было вынесено апелляционное постановление о том, что доказательства, полученные с нарушением порядка изъятия CD диска у гражданина Ш., которое произошло без участия специалиста, признаются недопустимыми.

Таким образом, и правоохранительные органы, и суды продолжают испытывать трудности в отдельных организационных аспектах применения технических средств в уголовно-процессуальном доказывании. Некоторые исследователи считают, что за основу единообразного подхода к вопросу привлечения специалиста при изъятии электронного носителя информации следует принять позицию Конституционного Суда Российской Федерации, который указал, что в ходе производства обыска электронный носитель информации должен быть подвергнут изъятию только с участием специалиста.

Основываясь на данном подходе и требованиях ч. 1 ст. 75 УПК РФ отметим, что для производства изъятия электронного носителя информации обязательно требуется привлечение специалиста. Хотя с точки зрения широкого проникновения технологий в повседневную жизнь, было бы логичным внести изменения в уголовно-процессуальный закон, которые позволили бы следователю самостоятельно изымать электронный носитель информации. А в случае определения следователем сложности такого действия необходимо предусмотреть возможность привлечения специалиста.

По данному вопросу существуют различные мнения, но предложенный дифференцированный подход позволит повысить эффективность работы следователя, уменьшить время на производство некоторых следственных действий и разгрузить специалиста.

Анализируя текущий уровень применения современных технических средств в уголовно-процессуальном доказывании, следует отметить, что при четком выполнении всех закрепленных УПК РФ требований становится невозможным эффективно использовать и технические средства, и цифровую информацию для достижения истины по уголовному делу. Зачастую, использование электронных носителей информации и возможностей информационно-

телекоммуникационных сетей делает, например, неуместным производство осмотра, выемки или обыска.

Возможно, следует согласиться с позицией некоторых процессуалистов, предлагающих ввести в рассматриваемой сфере новое следственное действие – получение цифровой информации. Исследователи отмечают, что принятые изменения кардинальным образом изменят уголовный процесс, так как большой объем документооборота будет происходить в электронном варианте, с использованием возможностей электронных носителей и информационно-телекоммуникационных сетей.

Это приведет к изменениям в восприятии допустимости средств доказывания, что повлияет на значение фигуры следователя в уголовном процессе. При этом от каждого участника такого цифрового судопроизводства станет необходимым подтвердить свою личность с помощью технических устройств и в случае необходимости разрешить доступ к зафиксированным различными системами («цифровым следам», оставленным лицом в определенной местности и в интересующий период времени).

Все это потребует активного использования в уголовном судопроизводстве технологий «больших данных» (bigdata). Системы, использующие такие технологии, позволят правоохранительным органам анализировать огромный объем данных, получаемых из различных источников, фиксирующих состояние оперативной обстановки на обслуживаемой территории. Это будет способствовать более быстрому поиску следов лиц, установлению их личности, поиску и анализу имеющей значение для следствия характеризующей информации.

Некоторые подобные технологии применяются уже сейчас, например, все транзакции по банковским счетам каждого лица накапливаются банковскими системами, информация о всех осуществленных телефонных контактах накапливается операторами сотовой связи, данные о пассажирских перевозках накапливаются соответствующими операторами (железнодорожными, авиационными, автомобильными и т.п.) и т.д.

Исследователи считают, что дальнейшее развитие технологий может привести и к постепенному отмиранию таких институтов как алиби, допустимости доказательств, оценки доказательств, по внутреннему убеждению, и т.д. Это возможно потребует полного изменения существующей системы формальных средств доказывания.

Подводя итоги рассматриваемого вопроса, необходимо отметить, что в связи с развитием информационно-телекоммуникационных технологий и их широким проникновением во все сферы жизни современного российского общества, потребовались и соответствующие изменения в уголовно-процессуальное законодательство. За последние 10 лет были внесены важные изменения, направленные на урегулирование порядка использования электронной информации и электронных технических средств, порядок обращения с ними, порядка копирования информации с изъятых носителей информации и порядка их возврата законным владельцам.

Но до сих пор имеющиеся противоречия в законе создают разноплановый опыт в правоприменительной деятельности, так как в схожих ситуациях суды принимают диаметрально противоположные позиции.

Существующая современная система следственных действий, которая была создана еще в эпоху традиционной преступности, становится малопригодна в настоящих условиях, так как в случае взаимодействия с цифровой информацией пропадает смысл проведения таких следственных действий, как осмотр, выемка, обыск. При четком выполнении всех закрепленных УПК РФ требований становится невозможным эффективно использовать и технические средства, и цифровую информацию для достижения истины по уголовному делу. Возможно, следует согласиться с позицией некоторых процессуалистов, предлагающих ввести в рассматриваемой сфере новое следственное действие – получение цифровой информации.

Исследователи отмечают, что принятые изменения кардинальным образом изменят уголовный процесс и это потребует активного использования в уголовном судопроизводстве технологий «больших данных». Системы, использующие такие технологии, позволят правоохранительным органам анализировать огромный объем данных, получаемых из различных источников, фиксирующих состояние оперативной обстановки на обслуживаемой территории. Это приведет к повсеместному контролю государства за гражданами в целях обеспечения правопорядка, что будет чревато потерей свобод человека и гражданина. В связи с этим, в глобальном плане необходим государственный и общественный надзор за правоохранительной системой и органами уголовного преследования. Государство совместно с обществом должны продолжать совершенствовать уголовно-процессуальное законодательство с учетом современных научно-технологических и гуманитарных достижений.

Литература

1. Федеральный конституционный закон «О Верховном Суде Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» / режим доступа: <http://base.consultant.ru>.

2. Балакшин, В.С. Доказательства в теории и практике уголовно-процессуального доказывания: Важнейшие проблемы в свете УПК Российской Федерации. Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – Екатеринбург, 2005. – 59 с.

3. Белкин, А.Р. Еще раз о доказательствах, об источниках доказательств и о том, как отличить одно от другого / А.Р. Белкин // Мировой судья. – 2012. – № 1. – С. 10-15.

4. Зазулин, А.И. Правовые и методологические основы использования цифровой информации в доказывании по уголовному делу: дис. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2018. – С. 64.

5. Озеров, К.И. Мошеннические действия с применением информационно-телекоммуникационных технологий в сфере мобильных интернет-приложений /

К.И. Озеров // Юридический вестник Самарского университета. – 2021. – Т. 7. № 2 – С. 133–137.

6. Озеров, К.И. Раскрытие мошенничеств с использованием информационно-телекоммуникационных технологий / К.И. Озеров // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2021. – № 1 (89). – С. 167–171.

5. Тимофеев, С.В. Проблемы, связанные с искусственным интеллектом в системах видеонаблюдения с функцией распознавания лиц / С.В. Тимофеев, Т.А. Кожина // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. – 2022. №3 (17). – С. 106.

Озеров К.И.

Использование современных цифровых технологий в оперативно-розыскном противодействии IT-мошенничествам в призме обеспечения национальной безопасности

Аннотация. Учет социальных и технологических процессов оказывает существенное влияние на изменение характера оперативно-розыскной деятельности и в первую очередь на способы добывания оперативно значимой информации. Автором рассмотрены вопросы, касающиеся правильной организации информационного обеспечения сотрудников, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность. Затронута одна из проблем обеспечения национальной безопасности сегодняшнего дня – слабая оперативная составляющая противодействия мошенничествам в IT-сфере посредством использования современных цифровых технологий в данном виде правоохранительной деятельности.

Ключевые слова: искусственный интеллект, цифровизация, IT, информационное обеспечение ОРД, оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскная информация.

Применение информационных технологий в любом виде жизнедеятельности сегодня не рассматривается как нечто новое. Это фактор, посредством которого обеспечивается успешная деятельность правоохранителей, которые постоянно стоят на страже поддержания общественного порядка, защищают интересы и права, свободы граждан, занимаются расследованием, раскрытием преступлений и так далее.

Развитие информационных технологий, равно, как и появление новых форм преступлений предусматривает постоянное совершенствование не просто тактических, организационных форм борьбы с преступностью, но и также совершенствование нормативно-правовой базы этой деятельности.

Что касается информационного обеспечения, то оно представляет собой процесс, в котором есть последовательно сменяющие друг друга стадии. В каждой из таких стадий субъекты могут оказывать воздействие на информацию с целью достижения тех или иных целей. Как показывает практика,

информационное обеспечение берет свое начало в получении важной информации, с потенциального ее носителя¹.

С уверенностью можно сказать о том, что за последние годы информационные технологии развиваются стремительным образом. В первую очередь, следует отметить, что значительные изменения затронули технологии, которые напрямую связаны с получением и анализом оперативно значимой информации. Данные изменения в наибольшей степени затронули сферу получения оперативной информации посредством сети Интернет.

Развитие кибербезопасности в стране признали на международном уровне. Например, Сбер забрал награды в трех номинациях на престижной премии Global Infosec Awards.

Номинации премии, в которых банк стал победителем: «Повышение уровня киберграмотности», «Управление уязвимостями», «Управление сторонними киберрисками». Как видим в третьей номинации победил продукт на основе искусственного интеллекта, который помогает оценить соответствие требованиям кибербезопасности контрактов между Сбером и его контрагентами. Интеллектуальная система управления киберугрозами (Threat Intelligence Platform) завоевала награду «Инновация» (Most Innovative) в номинации «Управление уязвимостями» (Vulnerability Intelligence). Система собирает оперативные данные из открытых источников и теневого интернета, оценивает масштаб киберугроз и выявляет уязвимые элементы IT-инфраструктуры банка. В базе интеллектуальной системы содержится более 56 миллионов индикаторов компрометации. Благодаря этой системе еженедельно Сбер выявляет и блокирует около 150 фишинговых ресурсов, несанкционированно использующих символику банка².

По нашему мнению, следует отметить, что в связи с высокими темпами цифровизации общества и всех сфер жизнедеятельности, в том числе и связанной с киберпреступностью для оперативных сотрудников в значительной степени возрастает роль информационного поиска в сети Интернет. Это обусловлено тем, что вместе с развитием интернета у преступников появляются новые возможности для координации своих действий, сокрытию преступлений.

Помимо этого также появляются новые виды преступлений, которые реализуются посредством сети Интернет, наиболее яркими примерами будет являться кража личных данных, паролей, банковских реквизитов, пропаганда и распространение запрещенной информации. Принимая во внимание этот факт, информационные ресурсы Интернета в работе оперативных подразделений занимают место центрального источника в получении важной оперативной информации³.

¹ Иванов П.И. Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности» 25 лет // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2021. № 1(96). С. 157.

² Сбер завоевал три награды престижной международной премии за кибербезопасность // LENTA.RU [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://lenta.ru/news/2022/06/22/prizescuber>.

³ Акцызов Д.С. Оперативно-розыскная деятельность Российской Федерации в условиях цифровизации // Студенческий. 2022. № 15-6(185). С. 42.

С целью распознавания украденных, подозрительных интернет-сайтов, страниц социальных сетей в рамках ОРД могут задействоваться алгоритмы ИИ. Задействуются системы распознавания образов, речи в режиме онлайн; системы семантического и контентного анализа речи, текстов с целью оценки психологического состояния их автора. Принимаются на практике такие решения, которые дают возможность хранить собранную информацию, проводить интеллектуальный анализ информации для превентивного определения сигналов, которые, потенциально, указывают на всплеск преступности. Наконец, обеспечивается переход с бумажного документооборота к автоматизированному рабочему месту сотрудника ОВД. Технологии искусственного интеллекта применяются в работе роботов, робототехнических комплексов, что обеспечивает решение задач ОВД, в том числе – осмотр места происшествия, определенных объектов. Активно применяются системы по поддержке в принятии решений, для установления вариантов проведения оперативно-профилактической работы. Есть также системы предиктивной аналитики с целью прогнозирования дальнейших криминальных событий¹.

В качестве технологической, организационной базы для реализации предиктивной деятельности в МВД можно назвать единую информационно-аналитическую, оперативно-розыскную систему (подобно системе Интерпола INSIGHT).

Главное достижение в применении цифровых программ в работе ОРД сегодня – это использование нейросистем, искусственного интеллекта. Анализируя перспективы применения таких технологий в работе правоохранительных органов, важно сказать, что искусственный интеллект существенно оказывает воздействие на формирование нового вектора в борьбе с преступностью, и особо актуальной в сегодняшнее время темой – борьба с IT-мошенничествами.

Считается, что один из самых эффективных инструментов в рамках борьбы с преступностью для правоохранителей – это наличие в арсенале эффективных, инновационных инструментов контроля над информационным пространством с применением возможностей искусственного интеллекта. Давно требуется достичь тесной интеграции правоохранителей не просто в рамках соседних государств, но и с теми, кто общих границ не имеет.

Следует отметить, что в связи с многообразием источников информации, представляется практически целесообразным использование в работе оперативных сотрудников технологий искусственного интеллекта².

Несмотря на практическую значимость, внедрение данных технологий требует значительного внимания со стороны государства, в частности

¹ Симонов И.С. Информационное обеспечение оперативно-розыскной деятельности // Вопросы российского и международного права. 2022. Т. 12. № 5А. С. 353.

² Белино-Белинович Т.С. Проблемы информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности // Актуальные проблемы юриспруденции: Сборник статей по материалам XLVI международной научно-практической конференции, Новосибирск, 24 мая 2021 года / ООО «СибАК». Новосибирск: ООО «Сибирская академическая книга», 2021. С. 80.

необходима четкая правовая регламентация применения искусственного интеллекта, материально-техническое и кадровое обеспечение, которое будет способно обеспечить нормальное функционирование данных технологий¹.

Соответственно, информационное обеспечение ОРД – это работа служб и подразделений, оперативных и прочих органов, которые вправе заниматься ОРД, направленной на получение гласных и негласных источников оперативных данных, их введение в решение задач, поставленных перед оперативниками.

Значимость в плане совершенствования ИТ в системе ОРД по раскрытию, расследованию преступлений играет важную роль.

Резюмирую вышесказанное, отмечаем что в настоящее время использования информационных технологий имеет в оперативно-розыскном противодействии мошенничествам ряд проблем, таких как: обеспечение безопасности информационных правоохранительных систем; выход систем из строя, в виду колоссального объема информации, обрабатываемой информационными системами правоохранительных органов; нехватка кадров, способных разрабатывать, грамотно и максимально результативно использовать информационные технологии.

Литература

1. Акцызов, Д.С. Оперативно-розыскная деятельность Российской Федерации в условиях цифровизации / Д.С. Акцызов, И.А. Шананин // Студенческий. – 2022. – № 15-6(185). – С. 42-46.

2. Белино-Белинович, Т.С. Проблемы информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности / Т.С. Белино-Белинович // Актуальные проблемы юриспруденции : Сборник статей по материалам XLVI международной научно-практической конференции, Новосибирск, 24 мая 2021 года / ООО «СибАК». – Новосибирск: Общество с ограниченной ответственностью «Сибирская академическая книга», 2021. – С. 80-85.

3. Иванов, П.И. Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности» 25 лет / П.И. Иванов // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. – 2021. – № 1(96). – С. 157-168.

4. Озеров, И.Н. Осуществление оперативно-розыскной деятельности в особых условиях И.Н. Озеров // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. – 2021. – № 2 (32). – С. 109-112.

5. Озеров, И.Н. Категория риска в оперативно-розыскной деятельности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Санкт-Петербург, 2001. – 24 с.

6. Погоньшев, В.А. Вопросы цифровизации оперативно-розыскной деятельности сотрудников МВД России / В.А. Погоньшев, Т.М. Хвостенко,

¹ Погоньшев В.А. Вопросы цифровизации оперативно-розыскной деятельности сотрудников МВД России // Вестник образовательного консорциума Среднерусский университет. Информационные технологии. 2021. № 2 (18). С. 58.

П.С. Ковалев // Вестник образовательного консорциума Среднерусский университет. Информационные технологии. – 2021. – № 2(18). – С. 58-63.

7. Симонов, И.С. Информационное обеспечение оперативно-розыскной деятельности / И.С. Симонов, С.С. Кондратюков, П.Г. Куркин // Вопросы российского и международного права. – 2022. – Т. 12. – № 5А. – С. 353-358.

Олейник С.А., Родин А.В., Сильченко А.Н.

Правовые основы территориального планирования как фактов обеспечения безопасности РФ

Аннотация. В статье проводится анализ взаимосвязи территориального планирования¹ и управления земельными участками как фактора, оказывающего влияние на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации. В статье сделаны некоторые предложения по совершенствованию сложившегося механизма регулирования перевода земельных участков из одной категории в другую. Акцентируется внимание на необходимости дальнейшего исследования вопросов территориального планирования.

Ключевые слова: территориальное планирование, земельные участки, национальная безопасность, войска национальной гвардии.

Общая актуальность исследования роли терпланирования недвижимого имущества в обеспечении национальной безопасности уже являлась предметом работ ряда исследователей, по результатам которых сделаны выводы о необходимости дальнейшего изучения и совершенствования правового регулирования рассматриваемой сферы деятельности органов государственной власти и управления².

Представленная работа подразумевает несколько иной аспект, связанный непосредственно с управлением земельными участками посредством терпланирования, оказывающим самостоятельное влияние на обеспечение национальной безопасности.

Указом Президента России определено, что национальная безопасность выполняется путем обеспечения достижения целей и решения задач, в том числе в области экологической безопасности и рационального природопользования, в связи с чем Российская Федерация рассматривает свою территорию в качестве национального достояния³.

При этом территория любого государства определяется не только его границами, но и местом жительства граждан, а кроме этого – зависит от того,

¹ Далее – терпланирование.

² Олейник С.А., Родин А.В. Проблемы организационно-правового сопровождения размещения государственных объектов на схемах территориального планирования (на примере Росгвардии) // Вестник общей и отраслевой теории права. Самара. № 1. 2021. С. 41-44.

³ Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 27 (часть II), ст. 5351.

насколько эффективно спланировано использование земель и реализация земельно-имущественных отношений.

Вопросам пространственного планирования использования земель посредством терпланирования уделяется одно из приоритетных значений даже на глобальном уровне.

В феврале 2019 года на 11-й сессии профильного дочернего учреждения Организации Объединенных Наций¹, в составе более 50 государств и с участием России, принят основополагающий документ Рабочей группы, на которую возлагаются задачи управления всеми земельными ресурсами на 2020-2025 годы², где отмечено, что общими задачами необходимо полагать дальнейшее совершенствование управления земельными ресурсами.

По мнению авторов, управление недвижимым имуществом, в частности земельными участками, является неотъемлемой частью терпланирования, направленного на эффективное планирование использования земель в целях обеспечения планомерного государственного развития и его национальной безопасности. Подобного мнения придерживается в своей работе А.В. Кучинская, которая указывает, что эффективное использование земель обеспечивает суверенное строительство государства и является основой отраслевого развития общества³.

В качестве модельной ситуации можно рассмотреть размещение объектов обороны и безопасности войск национальной гвардии на необходимых для этого земельных участках. В настоящее время процесс терпланирования таких объектов естественно требует исследования, совершенствования методологического и правового регулирования, в части эффективного управления земельными ресурсами.

Следует отметить, что терминологическая конструкция «управление земельными участками» на сегодняшний день тождественна понятию «управление земельными ресурсами», впервые упомянутом в Руководящих принципах управления земельными ресурсами, утвержденными Европейской Экономической Комиссией ООН в 1996 году⁴, и под которым подразумевались действия по регистрации прав и увеличение возможности доступа к информации о правообладателях, пользователях земельных участков, их стоимостной характеристике.

При этом в советской юридической литературе, на которой по сути и основывается современное отечественное земельное право, термин «терпланирование» в большей части был охарактеризован как функция по

¹ Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию Европейской экономической комиссии.

² Экономический и Социальный совет ООН, ECE/HBP/WP.7/2019/12. С. 10.

³ Кучинская А.В. Правовые особенности формирования государственной политики в области управления земельными ресурсами // Журнал российского права. 2020. № 2. С. 126-135.

⁴ Руководящие принципы управления земельными ресурсами. ECE/HBP: Женева, 1996. С. 150.

управлению государственными земельными участками¹, что приводит нас к естественному выводу о возможности отождествления терпланирования с деятельностью по управлению земельными участками и их охране.

Действующее законодательство предусматривает правовые механизмы по управлению земельными участками в целях размещения войсковых объектов (в т.ч. войск национальной гвардии), например, посредством изъятия земельных участков в государственных интересах или их перевода в другие категории.

Необходимость перевода определена требованием земельного законодательства, предусматривающего использование объекта недвижимого имущества в рамках, установленных законом относительно соответствия категории и виду разрешенного использования участка². Реализация таких полномочий, непосредственно связана и зависит от терпланирования, на что необходимо особо обратить внимание.

В настоящее время, законодателем уделяется все более пристальное внимание совершенствованию правового регулирования вопросов терпланирования.

Например, постановлениями Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1878, от 21 октября 2022 г. № 1881, приказом Минэкономразвития России от 19 октября 2022 г. № 577 внесены изменения в основополагающие правовые акты, регулирующие подготовку и рассмотрение проектов схем терпланирования всех уровней.

В результате реализованных изменений, работа с документами терпланирования организована исключительно с использованием федеральной государственной информационной системы территориального планирования, кроме того, значительно сокращены сроки рассмотрения подготовки заключений по ним.

Наряду с совершенствованием правового регулирования терпланирования и оптимизацией процессов, продолжает (как видится) оставаться административно-избыточной процедура реализации решений, отраженных в документах терпланирования.

В качестве примера можно рассмотреть процедурные особенности перевода земельных участков из одной категории в другую, на которых размещены объекты войск национальной гвардии, используемые в служебно-боевой деятельности для размещения полигонов, стрельбищ, при этом нередко включенные в границы земель сельскохозяйственного назначения. Такое обстоятельство приводит к нарушению деления земель на категории

¹ Балезин В.П., Краснов Н.И. Учебник. Советское земельное право. М.: Юр. лит., 1986. С 60-69; Аксененок Г.А, Иконицкая И.А., Краснов Н.И. Общая теория советского земельного прав. М.: Наука. 1983. С. 227-230.

² Приказ Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10 ноября 2020 г. № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» // Российская газета от 16.12.2020. Официальный сайт rg.ru дата обращения 11.11.2022.

относительно их целевого назначения. Федеральным законом¹ определено, что в целях изменения категории земельных участков, заинтересованное лицо, в данном случае Росгвардия направляет соответствующее ходатайство, содержание которого определено Минсельхозом России².

Необходимо отметить, что рассмотрение ходатайства и принятие в отношении него решения осуществляется Правительством России в течение трех месяцев с даты поступления. По мнению авторов, данные сроки являются избыточными и могут негативно отразиться на выполнении войсками национальной гвардии служебно-боевых задач и управлении земельными участками, находящимися в их ведении.

Наиболее актуальным рассматриваемый вопрос может относиться по отношению вошедших в состав России четырех новых субъектов. Решение указанной проблемы видится в законодательном закреплении сокращения сроков рассмотрения Правительством России ходатайств об изменении категории расположенных там земельных участков с трех месяцев до одного месяца. Актуальность указанных предложений указывается в работах В.Т. Капицкого, О.Н. Оздоева³, Н.М. Симачкова и других авторов⁴.

Федеральными конституционными законами от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ, № 8-ФКЗ в отношении субъектов, расположенных в Новороссии, установлена правовая норма, в соответствии с которой отсутствие документов терпланирования не препятствует предоставлению земельных участков или их изъятию в целях строительства, а также и вопросы реконструкции имеющихся объектов капитального строительства для государственных нужд⁵.

¹ Федеральный Закон от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» // СЗ РФ, 2002, № 1 (часть I), ст. 61.

² Приказ Минсельхоза России от 17 мая 2010 г. № 168 «Об описании содержания ходатайства о переводе находящихся в собственности Российской Федерации земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию и составе прилагаемых к нему документов» // Российская газета, 2010. № 156.

³ Капицкий В.Т., Оздоева О.Н. Порядок перевода земель из одной категории в другую // Молодежь и наука. 2014. № 2. С. 24.

⁴ Зарубина Е.В., Журавлева Л.А., Петрова Л.Н., Симачкова Н.М., Фатеева Н.Б. К проблеме перевода земель и земельных участков из одной категории в другую // Московский экономический журнал. 2020 № 2. С. 21-25.

⁵ Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области» // СЗ РФ, 2022, № 41, ст. 6933. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области» // СЗ РФ, 2022, № 41, ст. 6932. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики» // СЗ РФ, 2022, № 41, ст. 6931. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной

Указанные федеральные конституционные законы существенно упростили процедуру размещения объектов войск национальной гвардии в части предоставления и изъятия земельных участков в указанных регионах, что, как представляется, окажет позитивное влияние на состояние общего уровня национальной безопасности.

Вместе с тем, представленные нормативные правовые акты не содержат аналогичных преференций в отношении процедуры перевода земельных участков в иные категории, что по мнению авторов может негативно сказаться в сроках размещения военных объектов, в связи с чем процедура требует дополнительного правового урегулирования.

Очевиден также вывод, что нормы права о терпланировании наиболее интегрированы с правовым регулированием земельных отношений, предопределяющим правовую судьбу, в том числе объектов обеспечивающих национальную безопасность государства. К сходному выводу о центральной роли терпланирования в градостроительной деятельности приходит в своей работе Е.А. Предтеченская¹.

В заключение отметим, что в современных геополитических условиях, западными странами предпринимаются неприкрытые попытки оказать экономическое, политическое, а также прямое военное воздействие с целью подорвать суверенитет, целостность и саму жизнеспособность нашего государства.

Как никогда ранее данные факты придают особую актуальность вопросам и проблемам терпланирования с целью размещения объектов обороны и безопасности, а в особенности на исторических территориях России, недавно вновь вошедших в ее состав.

Литература

1. Федеральный Закон от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» // СЗ РФ, 2022, № 1 (часть I), ст. 61.

2. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ, 2021, № 27 (часть II), ст. 5351.

3. Приказ Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10 ноября 2020 г. № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» // URL.: rg.ru дата обращения 11.11.2022.

Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики» // СЗ РФ, 2022, № 41, ст. 6930.

¹ Предтеченская Е.А. Оспаривание документов территориального планирования // Вестник СГУТиТ, Том 25, № 2, 2020, С. 222-230.

4. Общая теория советского земельного права / [Г.А. Аксененок, Н.И. Краснов, И.А. Иконицкая и др.; Отв. ред. Г.А. Аксененок и др.]. – М.: Наука, 1983. – 357 с.
5. Советское земельное право: Учебник для юрид. фак. ун-тов / Доц. Балезин В.П., проф. Краснов Н.И., доц. Бережной В.А. и др. ; Отв. ред. Н.И. Краснов и В.П. Балезин]. – М.: Юрид. лит. 1977. – 447 с.
6. К проблеме перевода земель и земельных участков из одной категории в другую / Н.Н. Симачкова, Е.В. Зарубина, Л.А. Журавлева [и др.] // Московский экономический журнал. – 2020. – № 2. – С. 2.
7. Капицкий, В.Н. Порядок перевода земель из одной категории в другую / В.Н. Капицкий, Б.Т. Оздоев // Молодежь и наука. – 2014. – № 2. – С. 22.
8. Олейник, С.А. Отдельные вопросы организационно-правового регулирования территориального планирования (аспекты отражения государственных объектов Росгвардии на схемах террпланирования) / С.А. Олейник, А.В. Родин // Военно-правовые и гуманитарные науки Сибири. – 2021. – № 3(9). – С. 111-113.
9. Пархоменко, Д.В. Оспаривание документов территориального планирования / Д.В. Пархоменко, Е.А. Предтеченская // Вестник СГУГиТ (Сибирского государственного университета геосистем и технологий). – 2020. – Т. 25. – № 2. – С. 222-231.
10. Экономический и Социальный совет ООН, ЕСЕ/НВР/WR.7/2019/12.
11. Руководящие принципы управления земельными ресурсами. ЕСЕ/НВР: Женева, 1996.

Саньков В.И.

Вопросы частной криминалистической методики расследования коррупционных и связанных с ними преступлений в сфере экономики

Аннотация. В статье рассмотрены некоторые актуальные вопросы дальнейшего развития частных криминалистических методик расследования преступлений коррупционной направленности и связанных с ними преступлений в сфере экономики. Поддерживаются идеи о необходимости придания таким методикам более конкретного, прикладного характера, использовании для этого методов алгоритмизации и программирования расследования. Предлагаются пути практической реализации указанного направления совершенствования частных криминалистических методик.

Ключевые слова: частная криминалистическая методика, алгоритмы, программы, расследование коррупционных и экономических преступлений.

Уголовно-правовая политика в отношении преступности в сфере экономики в Российской Федерации на протяжении ряда последних лет характеризуется либерализацией и гуманизацией уголовного законодательства, смягчения мер уголовно-процессуального характера в отношении предпринимателей. Так, Правительством Российской Федерации во исполнение поручений Президента

Российской Федерации подготовлен проект Федерального закона¹ о внесении очередного пакета изменений уголовного и уголовно-процессуального законов. Кроме того, 08.12.2022 в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен законопроект, предусматривающий либерализацию применения мер пресечения по ряду преступлений экономической направленности². Предполагается, что реализация этих законодательных инициатив должна способствовать улучшению делового климата в условиях санкционного давления, минимизации рисков необоснованного уголовного преследования субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, в сфере экономики совершаются преступления, представляющие повышенную общественную опасность – организованными преступными группами и преступными сообществами; связанные с коррупцией (дача взяток, коммерческий подкуп) при проведении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, ненадлежащим оказанием услуг в сфере отдыха и оздоровления, в том числе несовершеннолетним, обеспечением жильем детей-сирот, уклонением от уплаты налогов и др.

Правоохранительные органы должны обеспечить эффективное противодействие подобным преступлениям с целью соблюдения прав и законных интересов как законопослушных субъектов предпринимательской деятельности, так и других граждан, общества и государства.

Нередко коррупционные преступления сопряжены с хищениями, другими преступлениями в сфере экономики, связанными с закупками товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при реализации приоритетных национальных проектов, федеральных и региональных целевых программ. Достаточно распространена практика «откатов» должностным лицам за заключение выгодных контрактов в определенном размере от его суммы, что влечет ограничение здоровой конкуренции субъектов экономической деятельности, необоснованное расходование бюджетных средств.

Расследование подобных преступлений является одним из приоритетных направлений деятельности Следственного комитета Российской Федерации (далее также – СК России), о чем свидетельствуют показатели работы ведомства. Так, за 10 месяцев 2022 года расследовано 23 тысячи преступлений коррупционной направленности, что на 17% больше того же периода прошлого года. По материалам, собранным следователями, привлечено к уголовной ответственности 60 должностных лиц, совершивших коррупционные преступления в оборонно-промышленном комплексе и 250 – в сфере

¹ Проект Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (подготовлен Минюстом России, ID проекта 01/05/08-22/00130229) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 04.08.2022) // СПС КонсультантПлюс.

² Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» №253849-8. СОЗД ГАС «Законотворчество». URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/253849-8>.

госконтрактов и госзакупок, в том числе 27 – при реализации государственного оборонного заказа¹.

Повышение эффективности работы следственных органов и сотрудников органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, при выявлении и расследовании коррупционных и связанных с ними экономических преступлений предполагает, в том числе, надлежащее методико-криминалистическое обеспечение расследования. Ввиду сложности выявления и доказывания таких преступлений представляется необходимым дальнейшее развитие частных методик их расследования.

Анализ исследований ученых, посвященных изучению вопросов криминалистических методик расследования преступлений, современных реалий борьбы с коррупционной и экономической преступностью позволяет наметить пути дальнейшего развития криминалистического обеспечения этой деятельности, повышения уровня профессиональной подготовки следователей и других сотрудников правоохранительных органов, специализирующихся на раскрытии и расследовании данных преступлений.

Чрезвычайно актуальными для современной правоприменительной практики, в том числе противодействия коррупционным и экономическим преступлениям, являются идеи ученых-криминалистов о необходимости конкретизации частных криминалистических методик, придания им более прикладного характера. «По замыслу пионеров концепции ЧКМ (Р.С. Белкина, И.А. Возгрина, Н.А. Селиванова и др.) такие методики должны были быть призваны научить следователей современным технологиям расследования отдельных видов преступлений»². Отмечая, что первые криминалистические методики, создававшиеся по типу примерных планов расследования отдельных видов преступлений, со временем обростали «научными комментариями, дискуссионными положениями и различными вспомогательными данными», затруднявшими их непосредственное применение в следственной практике, Р.С. Белкин еще в 70-х годах прошлого века предвидел, что в будущем частные криминалистические методики «упростятся и станут более похожи на алгоритмы расследования в собственном смысле этого понятия»³.

Данные идеи получили развитие в трудах отечественных ученых. Так, по мнению А.С. Шаталова, «каждая частная криминалистическая методика должна быть видоизменена, максимально упрощена и представлена совокупностью криминалистических алгоритмов и программ расследования»⁴.

¹ Интервью Председателя СК России информационному агентству «РИА Новости» 08 декабря 2022 года. URL: <https://sledcom.ru/press/interview/item/1747524/>.

² Россинский С.Б. Проблемы выбора следственного действия в уголовном судопроизводстве: от теории к практике // Российская юстиция. 2017. № 8. С. 44-47.

³ Белкин Р.С. Курс советской криминалистики. М.: Изд. Академии МВД СССР, 1979. Т.3. С. 218.

⁴ Шаталов А.С. Вопросы модернизации частных криминалистических методик расследования преступлений // Вестник Томского государственного университета. Право. 2016. №1 (19). С. 73.

С учетом разнообразия способов совершения коррупционных преступлений, связанных с ними преступлений в сфере экономики, использования при этом сложных преступных схем, целесообразна разработка частных криминалистических методик расследования отдельных видов преступлений, совершаемых в различных сферах экономики, в виде алгоритмов действий следователя в типичных следственных ситуациях, типовых планов расследования, в том числе совместных с органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, примерных планов (программ) проведения отдельных следственных действий, образцов составления процессуальных документов.

Практические шаги по реализации данного перспективного направления развития частных криминалистических методик расследования предпринимаются в Главном управлении криминалистики (Криминалистическом центре) СК России (ГУК (КЦ)), Московской и Санкт-Петербургской академиях Следственного комитета, ориентированных на разработку методических рекомендаций и практических пособий именно в виде алгоритмов, программ, типовых планов расследования различных видов преступлений, в том числе коррупционных и экономических.

Некоторым наиболее важным и ответственным тактическим правилам, элементам частных криминалистических методик, подлежащим безусловному соблюдению в типичных следственных ситуациях расследования, целесообразно придание формы обязательных для исполнения тактических предписаний¹, регламентированных ведомственными или межведомственными организационно-распорядительными документами.

При разработке криминалистических алгоритмов и программ расследования экономических и связанных с ними коррупционных преступлений следует учитывать их комплексный, межнаучный характер, необходимость использования знаний не только наук уголовно-правового цикла, но и иных областей научного знания².

Важным аспектом практической реализации частных криминалистических методик расследования является модернизация способа их внедрения в следственную практику. Ввиду несовершенства привычных способов доведения до следователей методических рекомендаций, учебно-методических и практических пособий (в бумажном виде, на CD-дисках, по электронной почте), представляется целесообразным размещение соответствующих методических материалов в электронном виде в рамках автоматизированного рабочего места следователя, на специально созданных ведомственных сайтах, в их мобильных приложениях. В ГУК (КЦ) разработан и действует сайт (портал)

¹ Центров Е.Е. О сущности и основных понятиях криминалистической тактики // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. Вып. 6: сб. науч.-практ. тр. / Следств. комитет Российской Федерации, Акад. Следств. комитета Российской Федерации; под ред. А.И. Бастрыкина. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. С. 291.

² Волынский А.Ф. Криминалистическое обеспечение раскрытия и расследования преступлений: учебное пособие. М.: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2016.

научно-методической поддержки следователей и экспертов. К таким информационным ресурсам следователи могут иметь доступ в круглосуточном режиме из любой точки, где есть техническая возможность подключения к сети «Интернет».

Литература

1. Белкин, Р.С. Курс советской криминалистики. – М.: Изд. Академии МВД СССР, 1979. Т. 3. – 407 с.
2. Волынский, А.Ф. Криминалистическое обеспечение раскрытия и расследования преступлений: учебное пособие. – М.: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2016. – 195 с.
3. Россинский, С.Б. Проблемы выбора следственного действия в уголовном судопроизводстве: от теории к практике / С.Б. Россинский // Российская юстиция. 2017. № 8. С. 44-47.
4. Центров, Е.Е. О сущности и основных понятиях криминалистической тактики / Е.Е. Центров // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. Вып. 6: сб. науч.-практ. тр. / Следств. комитет Российской Федерации, Акад. Следств. комитета Российской Федерации; под ред. А.И. Бастрыкина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. С. 282-291.
5. Шаталов, А.С. Вопросы модернизации частных криминалистических методик расследования преступлений / А.С. Шаталов // Вестник Томского государственного университета. Право. 2016. №1 (19). С. 64-81.

Соловейчик М.В.

Формирование антикоррупционного стандарта поведения сотрудников охранно-конвойной службы МВД России как элемента духовно-нравственных ценностей современного правоохранителя

Аннотация. Охрана и конвоирование полицией подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений является важным направлением правоохранительной деятельности в России. Сотрудники охранно-конвойных подразделений полиции допускают при несении службы факты коррупционных проявлений, что причиняет огромный общественный вред обществу и государству. Автором сделано предположение о необходимости формирования антикоррупционного стандарта поведения данных сотрудников через развитие духовно-нравственных ценностей.

Ключевые слова: охранно-конвойная служба, конвой, побег, конвоирование, подозреваемый, обвиняемый.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» коррупция определяется как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом

своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды¹.

На территории современной России идёт непримиримая борьба с таким явлением как коррупция. Как видно, изложенный ранее нормативный правовой документ даёт чёткие правовые понятия «коррупция» и определяет способы и методы борьбы с этим достаточно досадным явлением в различных видах государственной службы, да и в повседневной жизни.

К сожалению, коррупционным проявлениям подвержены многие правоохранительные структуры, однако наиболее болезненно общество воспринимает данные факты, когда речь о сотрудниках полиции, несущих службу в составе МВД России². Представители данной службы ближе всех связаны с гражданами, так как обязаны приходить незамедлительно на помощь тем, кто нуждается в защите от преступных посягательств³.

В самом Министерстве внутренних дел для борьбы с коррупцией приняты множество ведомственных нормативных правовых актов, созданы специальные антикоррупционные подразделения, призванные выявлять коррупционную составляющую в действиях сотрудников и проводить антикоррупционную экспертизу служебной документации.

Однако, вышеуказанные мероприятия не выполняют в полной мере поставленных задач – эффективной борьбы с коррупционными проявлениями в рядах сотрудников МВД России. Так, по материалам сайтов Следственного комитета России, материалам служебных проверок контролирующих ведомственных структур видно, что сотрудники органов внутренних дел, к сожалению, до сих пор совершают преступления коррупционной направленности⁴.

Одной из значимых служб полиции является подразделение охранно-конвойной службы, в задачу которого входит охрана и конвоирование подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления⁵.

Это важная, хотя и не всегда заметная деятельность. Граждане, каждый день, собираясь на работу, отводя детей в школу или в детский сад, проводя своё время как-то иначе, не задумываются о том, что кто-то в это время несёт службу по охране и конвоированию лиц, которые подозреваются в тяжких преступлениях, и представляют достаточную общественную опасность.

¹ Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959 (дата обращения 29.11.2022).

² Социологический опрос об оценке эффективности применяемых антикоррупционных мер, направленных на предупреждение и профилактику коррупционных проявлений. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации – Режим доступа: <https://мвд.рф> (дата обращения 29.11.2022).

³ Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // <https://base.garant.ru/12182530>.

⁴ Следственный комитет России. Электронный ресурс. URL: <https://sledcom.ru/news?type=corrupt> (дата обращения 29.11.2022).

⁵ Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // <https://base.garant.ru/12182530>.

Однако, когда совершаются побеги со стороны данной категории граждан, как это случилось 6 августа 2021 года и из ИВС ОМВД России по городскому округу Истра ГУ МВД России по Московской области совершен групповой побег пяти обвиняемых в совершении тяжких преступлений лиц¹, общество начинает негативно реагировать, так как под угрозой оказывается его непосредственная безопасность.

Как не покажется печальным, но причиной побегов довольно часто становится тот факт, что представители охранно-конвойной службы МВД России бывают подвержены коррупционным проявлениям при исполнении своих должностных обязанностей. Об этом говорят материалы служебных проверок и контрольных мероприятий со стороны соответствующих ведомственных структур. Приведём примеры некоторых из них.

Такие нарушения были допущены 20 февраля 2020 года сотрудниками изолятора временного содержания (далее – ИВС) УМВД России по г. Набережные Челны, когда на основании оперативной информации были проведены досмотровые мероприятия в ИВС УМВД по г. Набережные Челны. В ходе обыска в камере ИВС были обнаружены и изъяты сотовый телефон, смарт часы, зарядное устройство для сотового телефона. В ходе проведения проверочных мероприятий был выявлен сотрудник полиции, передававший средства связи обвиняемым².

Это не единственный случай, когда у подозреваемых, содержащихся в изоляторе временного содержания были выявлены средства сотовой связи.³

Так, 20 февраля 2020 года полицейский ИВС по просьбе лиц, содержащихся в камере ИВС, передал в камеру пластиковое ведро с продуктами питания, в котором находилось устройство сотовой связи⁴.

А 3 июля 2020 года в Следственный комитет направлены материалы служебной проверки для принятия процессуального решения в отношении бывшего сотрудника ИВС г. Набережные Челны, который 17 мая в ИВС УМВД России по г. Набережные Челны передал три сотовых телефона обвиняемому⁵.

15 сентября 2020 года заместителем начальника ИВС ОМВД России по Азнакаевскому району майором полиции были приняты шесть продуктовых передач общим весом 109 кг. В нарушение имеющихся требований передач должным образом не досматривались, сверка наличия и веса содержимого передач в присутствии доставивших не осуществлялась. В результате недобросовестного отношения к исполнению служебных обязанностей был

¹ О предупреждении чрезвычайных происшествий при содержании, охране и конвоировании. \\ Казань, МВД РТ, 2021.

² О результатах работы спецучреждений полиции и подразделений охраны и конвоирования территориальных ОВД Республики Татарстан за 2020 год. \\ Казань, МВД РТ, 2021.

³ О результатах работы спецучреждений полиции и подразделений охраны и конвоирования территориальных ОВД Республики Татарстан за 2020 год. \\ Казань, МВД РТ, 2021.

⁴ О результатах работы спецучреждений полиции и подразделений охраны и конвоирования территориальных ОВД Республики Татарстан за 2020 год. \\ Казань, МВД РТ, 2021.

⁵ О результатах работы спецучреждений полиции и подразделений охраны и конвоирования территориальных ОВД Республики Татарстан за 2020 год. \\ Казань, МВД РТ, 2021.

принят ряд продуктов питания и предметов, запрещенных к хранению в условиях ИВС¹.

Так, 27 июля 2021 в ОМВД России по г. Находке в рамках предоставленного свидания начальник ИВС лично вывел обвиняемого из изолятора и отконвоировал его в непригодное для проведения свидания место – учебный класс конвойной службы, где его ожидала сожительница. Воспользовавшись ослаблением контроля со стороны сотрудника полиции, обвиняемый через окно беспрепятственно покинул здание и скрылся².

21 июля 2021 года в Красноярском крае допущен побег ранее судимого лица. Конвоиры по просьбе задержанного доставили его домой до водворения в ИВС, откуда последний, оставленный в квартире без надзора, совершил побег³.

Из вышеизложенного можно увидеть, что нарушения в служебной деятельности происходили не только из-за халатности сотрудников, а в результате предательства интересов службы по причине коррупционной заинтересованности последних.

Сотрудники охранно-конвойной службы МВД России не единственные, кто совершают коррупционные преступления. По материалам Следственного комитета Российской Федерации видно, что представители практически всех служб МВД России периодически выявляются при совершении аналогичных противоправных деяний⁴.

Почему же, несмотря на множество нормативных документов и контролирующих органов, направленных на борьбу с коррупцией, данные факты всё ещё имеются в рядах органов правопорядка?

Данный вопрос задаётся не первый раз и не только в данной статье. Довольно часто различные авторитетные государственные и общественные деятели на него отвечают. Меры, призванные искоренить коррупцию, определяются различные – от карательных (увеличение наказания за коррупционные правонарушения) до социальных (повышение денежного довольствия сотрудникам ОВД)⁵.

Автором статьи была сделана попытка предположить, что существующую проблему не следует скрывать или избегать информации о ней. В соответствии с требованиями современности каждый государственный орган современной России должен иметь свой электронный ресурс как способ обмена информацией с населением в сети Интернет.

¹ О результатах работы спецучреждений полиции и подразделений охраны и конвоирования территориальных ОВД Республики Татарстан за 2020 год. \\\ Казань, МВД РТ, 2021.

² О дополнительных мерах по недопущению чрезвычайных происшествий в деятельности подразделений ОКС \\\ Обзор от 03.08.2021 № 1/8779, М., 2021.

³ О дополнительных мерах по недопущению чрезвычайных происшествий в деятельности подразделений ОКС \\\ Обзор от 03.08.2021 № 1/8779, М., 2021.

⁴ Следственный комитет России. Электронный ресурс URL: <https://sledcom.ru/news?type=corrupt> (дата обращения 29.11.2022).

⁵ Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/anticorr/NPA> (дата обращения 29.11.2022).

Однако, автору статьи не удалось на сайтах МВД России или других его структурных подразделений информацию о фактах коррупционных проявлений среди сотрудников ОВД и объективного на них реагирования, кроме нескольких случаев подтверждения данных фактов¹.

В то же время, иные правоохранительные органы, например, Следственный комитет Российской Федерации регулярно публикует подобную информацию с пометкой «Следственный комитет и впредь будет пресекать факты коррупции в своих рядах»².

На сайте МВД России в разделе «Противодействие коррупции» есть информация об антикоррупционных экспертизах и о склонениях к коррупции сотрудников со стороны граждан, но не выражена чёткая позиция ведомства к данному явлению внутри системы³. Непризнание существования проблемы или сознательное избегание информирования о ней ведёт к дальнейшему её осложнению, но не решит её.

Как видно из информации социологического исследования проблема совершения коррупционных преступлений, совершаемых сотрудниками ОВД, существует и подтверждена обществом⁴.

Данный факт необходимо признать и разрабатывать новые методы по формированию антикоррупционного стандарта поведения будущих сотрудников полиции уже на стадии приёма на службу, которые должны заключаться в формировании антикоррупционного стандарта поведения любого сотрудника полиции как элемента его духовно-нравственных ценностей.

Для создания и внедрения данного стандарта необходимо выявлять его наличие на стадии приёма на службу, используя все возможности, находящиеся на вооружении у правоохранительных органов, по получению информации по каждому конкретному кандидату о его моральных и деловых качествах.

Подводя итог данной статьи, автору хотелось бы отметить, что для формирования высокого духовно-нравственного потенциала сотрудника полиции как элемента профессионального стандарта, необходимо его первичное формирование при приёме на службу, а не контроль и выявление его соответствия на более поздних стадиях её более позднего периода.

¹ МВД подтвердило задержание в Петербурге высокопоставленных полицейских // Следственный комитет: официальный сайт – Режим доступа: <https://sledcom.ru/news/item/1479416>.

² Следователю СК России предъявлено обвинение в получении взятки [Электронный ресурс] // Следственный комитет: официальный сайт – Режим доступа: <https://sledcom.ru/news/item/1479416>.

³ Противодействие коррупции – Электронный ресурс // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации – Режим доступа: <https://мвд.рф>.

⁴ Социологический опрос об оценке эффективности применяемых антикоррупционных мер, направленных на предупреждение и профилактику коррупционных проявлений. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации – Режим доступа: <https://мвд.рф>.

Литература

1. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Электронный ресурс – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959.
2. Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ Электронный ресурс – URL: <https://base.garant.ru/12182530>.
3. Деятельность охранно-конвойных подразделений полиции и специальных учреждений полиции // Методические рекомендации. Санкт-Петербургский университет МВД России, СПб, 2021 – С. 61.
4. Организация охраны, конвоирования и содержания подозреваемых в совершении преступлений в специальных учреждениях полиции // Методические рекомендации. Санкт-Петербургский университет МВД России, СПб, 2018 – С. 33-61.
5. Следственный комитет России – Электронный ресурс – URL: <https://sledcom.ru/news?type=corrupt>.
6. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации – Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/anticorr/NPA>.
7. Социологический опрос об оценке эффективности применяемых антикоррупционных мер, направленных на предупреждение и профилактику коррупционных проявлений. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации – Режим доступа: <https://мвд.рф>.
8. Обзор «О дополнительных мерах по недопущению чрезвычайных происшествий в деятельности подразделений охранно-конвойной службы» № 1/8779 – МВД России; Москва, 03.08.21. – С. 2.
9. О результатах работы спецучреждений полиции и подразделений охраны и конвоирования территориальных ОВД Республики Татарстан за 2020 год. // Казань, МВД РТ, 2021.

Турова В.Е., Сироткин Г.В.

Правовые аспекты транспортного обеспечения в условиях санкций

Аннотация. Настоящая статья посвящена анализу мероприятий посредством которых Российская Федерация обеспечивает транспортную поддержку внешнеэкономической деятельности в условиях санкций. В статье рассматривается состояние части транспортной системы РФ, задействованной во внешнеэкономической деятельности, приводится статистика просадки товарооборота, а так же пути решения данных проблем.

Ключевые слова: транспортное обеспечение, внешнеэкономическая деятельность, санкции, грузоперевозки, логистические ограничения, дефицит транспортных средств и контейнеров, государственная поддержка.

Транспорт остаётся одним из важнейших элементов экономической деятельности, как внешней, так и внутренней. Такое высокое значение обусловлено, прежде всего, тем фактом, что без транспортного обеспечения, торговля никогда не смогла бы приобрести глобальный характер.

Если на местном уровне товарооборот может проходить без транспортного посредника, то есть непосредственно, купля-продажа совершается продавцом и покупателем, то во внешнеэкономической сфере транспортный посредник становится необходимостью, без которой, такая деятельность становится невозможна. Данный тезис можно подкрепить, если определить, какое место занимает транспорт в экономической деятельности страны, например: доктор юридических наук, профессор Н.А. Духно, а так же доктор юридических наук, профессор А.И. Землина пишут, что транспорт является связующим звеном экономики страны, составляющим единый комплекс, который охватывает все виды общественного производства, распределения и обмена.¹ Данное определение позволяет сделать вывод о том, что транспорт выступает непосредственным посредником между иными значимыми субъектами экономической сферы деятельности.

Фактически, вся экономика страны, и даже мировая экономика, напрямую зависят от транспортного обеспечения, которое выступает важнейшим элементом, который связывает огромную и сложную экономическую структуру воедино.

Таким образом, исходя из сказанного выше, любые воздействия на транспортное обеспечение внешнеэкономической деятельности может сильно отразиться на экономическом положении государства.

Этот тезис обосновывает актуальность данной статьи для нашей страны. На сегодняшний день РФ находится под огромным количеством санкций, из-за своей смелой внешней политики, которая расходится с политической парадигмой Западных партнеров. Сама по себе санкция представляет собой меру воздействия применяемую к правонарушителю и влекущая для него неблагоприятные последствия². Однако, часто, санкции используются как метод политической борьбы.

Так, в отношении транспортной внешнеэкономической деятельности, Россия подверглась, необоснованно, большому количеству экономических санкций, которые были введены в целях сдерживания экономического развития РФ и ограничения ее экспортного и импортного потенциала. Российская Федерация довольно давно находится под западными санкциями, однако ситуация обострилась в феврале 2022 года с началом СВО на территории республики Украина.

Под санкции попало множество элементов экономической сферы такие как: банки, государственные корпорации, крупные торговые компании, но, скорее всего пострадала больше всех сфера логистики.

¹ Транспортное право. Общая часть: учебник / отв. ред. Н. А. Духно, А. И. Землин. М.: Юридический институт МИИТа, 2017. 259 с.

² Большая российская энциклопедия. Изд. 2-е. М. 2004 г.

Логистические маршруты попали под удар ещё в период пандемии COVID-19, когда множество отработанных и эффективных цепочек было разорвано из соображений санитарно-эпидемиологической безопасности. А Западные санкции, в свою очередь, окончательно усугубили ситуацию.

Появилось множество препятствий для адекватного функционирования транспортных коридоров. Одним из них является объявление территорий Азовского и части Черного морей зоной ведения боевых действий, что делает невозможным использование логистических маршрутов проходящих по данным территориям.

Основным же, и, пожалуй, самым критическим фактором является закрытие портов стран Европейского Союза для российских судов¹. Это значительно усложняет процесс судоходства и фактически, делает невозможным внешнеэкономическую деятельность на западном направлении. Однако, это не является катастрофой для России, ведь и до санкций, существовал неоспоримый факт, что самыми выгодными внешнеэкономическими торговыми партнерами для РФ являются страны Африки², а так же страны Азии и в особенности КНР³. Поэтому, маршруты в этих направлениях никак не изменяются, к тому же, большинство азиатских и африканских стран воздержались от введения каких-либо санкций в отношении РФ. Совершенствование торговых маршрутов в порты ближнего и дальнего востока способно полностью компенсировать убытки западного направления в достаточно короткие сроки, для РФ.

Однако, не только проблема маршрутов осложняет логистику, но и дефицит транспортного обеспечения играет не последнюю роль. Многие крупные мировые логистические компании ушли с Российского рынка. Уход множества ведущих контейнерных операторов, таких как Датская логистическая компания Maersk привело к серьезному дефициту необходимых для перевозок контейнеров⁴. Такой острый недостаток обусловлен тем, что, как минимум 40% контейнеров не являются собственностью РФ, а находятся в собственности контейнерных операторов и подлежат отзыву из России. Сложность положения РФ обусловлена тем, что даже значительные инвестиции не смогут своевременно обеспечить компенсацию объема перевозок. Для наращивания производства контейнеров в РФ нужны постоянные многомиллиардные вливания в отрасль, что поставит под удар остальные элементы экономической системы, которые так же нуждаются в государственных инвестициях. В данной ситуации только Китай, как крупнейший производитель контейнеров, смог бы

¹ График отслеживания санкций против России. <https://graphics.reuters.com/ukraine-crisis/sanctions/byvrvjenzmve>.

² Константинова О.В. Торговля России с Африкой: современное положение дел // <https://cyberleninka.ru>. 2021. Издание №3. С. 227-242.

³ Суслов Д.Н. Перспективы развития товарооборота между Россией и Китаем // <https://cyberleninka.ru>. 2020. издание №4. С. 732-736.

⁴ Российское государственное федеральное информационное агентство ТАСС. В сообщении от 29.08.2022. 20:08.

полноценно заменить ушедшие Европейские компании. На данный момент, такой вариант является самым выгодным для России.

Если транспортное обеспечение авиатранспорта и морских перевозок, частично зависит от импорта комплектующих и использования посредников-операторов, то железнодорожный транспорт, в этом плане, остается менее восприимчивым к ограничениям. Из-за санкций наложенных странами Европейского Союза направления грузопотоков было значительным образом изменено Российской Федерацией. Так, снижается погрузка портов Северо-Кавказской железной дороги (снижение на 1412 тысяч тонн или 14%), Приволжской дороги (на 670 т.т. или 35%), Юго-Восточной (на 460 т.т. или 25%)¹. В свою очередь, перевозки по магистралям восточного направления всё больше набирают обороты. Основным является дальне-восточное направление, обусловлено это перспективой продолжения и развития торговых отношений с Китаем. В свою очередь значительная часть перевозок перешла на железные дороги, Правительство РФ стремится укрепить и развить систему путем докапитализации РЖД. Вложенные средства будут направлены на модернизацию железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба; развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла; приобретение тягового подвижного состава, необходимого для обеспечения бесперебойных перевозок и удовлетворения спроса в том числе на локомотивную тягу; приобретение моторвагонного подвижного состава; приобретение вагонов дальнего следования².

В заключение можно сделать вывод, что в сегодняшнем положении России нет ничего катастрофического, из всех трудных положений, созданных санкциями Запада есть выходы. Следует так же сказать, что кризис логистики – это огромный простор для развития транспортной инфраструктуры и возможность развития трансконтинентальных торговых коридоров. Это не быстрый и весьма затратный процесс, однако, в перспективе он может только ещё сильнее укрепить экономику РФ и поддержать развитие её внешнеэкономического потенциала. Восточное направление является наиболее перспективным для развития Внешнеэкономической деятельности для Российской Федерации. Помимо обширных рынков сбыта сырья, страны Азии могут предоставить аналоги товаров и услуг, ранее предоставляемых Западными странами, например: использование Китайских контейнеров в условиях дефицита отечественных. Такое взаимовыгодное сотрудничество станет залогом планомерного роста Российской экономики, а так же укрепление позиций РФ в мировой экономике.

¹ Информационное агентство «Эксперт-Информ» В сообщении от 20.09.2022. 18:25.

² Официальный Сайт Правительства РФ. [Электронный ресурс]: Меры поддержки граждан и экономики в условиях санкций. Докапитализация «РЖД».

Литература

1. Большая российская энциклопедия. Изд. 2-е. – М., 2004.
2. [Электронный ресурс]. График отслеживания санкций против России. <https://graphics.reuters.com/ukrainecrisis/sanctions/byvrjenzmve>.
3. [Электронный ресурс]. Информационное агентство «Эксперт-Информ». В сообщении от 20.09.2022. 18:25.
4. [Электронный ресурс]. Константинова, О.В. Торговля России с Африкой: современное положение дел // <https://cyberleninka.ru/>. – 2021. – Издание №3. – С. 227-242.
5. [Электронный ресурс]. Официальный Сайт Правительства РФ. Меры поддержки граждан и экономики в условиях санкций. Докапитализация «РЖД».
6. [Электронный ресурс]. Российское государственное федеральное информационное агентство ТАСС. В сообщении от 29.08.2022. 20:08
7. [Электронный ресурс]. Суслов Д.Н. Перспективы развития товарооборота между Россией и Китаем // <https://cyberleninka.ru/>. – 2020. – издание № 4. – С. 732-736.
8. Транспортное право. Общая часть : учебник / отв. ред. Н. А. Духно, А. И. Землин. – М.: Юридический институт МИИТа, 2017. – 259 с.

Хатов Э.Б.

К вопросу цифровой безопасности в деятельности следователя

Аннотация. Статья посвящена вопросам цифровой безопасности в деятельности следователей Следственного комитета Российской Федерации. Автор рассматривает некоторые правовые и организационные аспекты содержания цифровой безопасности. В работе также содержится ряд рекомендаций по устранению соответствующих угроз цифровой безопасности в деятельности следователя.

Ключевые слова: следователь, цифровая безопасность, угрозы, Следственный комитет.

Развитие информационных технологий постоянно актуализирует различные правовые, организационные и технические аспекты информационной безопасности, в том числе применительно к следственной деятельности и вызывает заметный интерес в научной среде. Многочисленные публикации как

и десятки диссертаций, защищенные за последние годы на эту тему¹, являются тому подтверждением, как и достаточно развитое правовое регулирование. Примером могут служить профильный федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ, Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента России от 05.12.2016 № 646, а также его Указ «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена» от 17.03.2008 г. № 351 (причем именно на последний нормативный акт нередко ссылаются в справках о проверках соблюдения требований информационной безопасности в следственных органах).

В целом содержание деятельности по обеспечению безопасности определено Федеральным законом от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности», однако, само понятие безопасности в нормах этого закона не определено. Вместе с тем, под информационной безопасностью Российской Федерации понимается состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства².

Информационная безопасность обозначена приоритетным элементом в Стратегии национальной безопасности, где определена цель обеспечения информационной безопасности – укрепление суверенитета Российской Федерации в информационном пространстве (ст. 56).

Для достижения этой цели стратегический документ обозначает необходимым следующее:

снижение до минимально возможного уровня количества утечек информации ограниченного доступа и персональных данных, а также уменьшение

¹ Ефремова М.А., Хатов Э.Б. Прокуратура в системе обеспечения информационной безопасности: монография / Университет прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2019; Бутенко О.С. Информационная безопасность работы следователя: основные понятия / Наука и образование сегодня. № 11 (22), 2017. С. 62-63. URL: <https://publikacija.ru/images/PDF/2017/22/Science-and-education-today-11-22.pdf> (дата обращения 29.11.2022); Смолькова И.В. Актуальные проблемы охраняемых федеральным законом тайн в российском уголовном судопроизводстве // М.: Юрлитинформ, 2014; Полякова Т.А. Правовое обеспечение информационной безопасности при построении информационного общества в России: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2008; Стрельцов А.А. Теоретические и методологические основы правового обеспечения информационной безопасности России: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2004; Хатов Э.Б. Информационная безопасность органов прокуратуры / Юридическая энциклопедия. Серия «Academia» / Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации / Т.3. М.: ООО «Буки Веди», 2017. С. 183-184. и др.

² Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утв. Указом Президента России от 05.12.2016 № 646 п.п. «в», п.1. раздела I.

количества нарушений установленных российским законодательством требований по защите такой информации и персональных данных;

обеспечение защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина при обработке персональных данных, в том числе с использованием информационных технологий (см. УПК РФ);

обеспечение приоритетного использования в информационной инфраструктуре Российской Федерации российских информационных технологий и оборудования...

Реализация указанных положений должна быть обеспечена и в правоохранительной сфере. Применительно к деятельности следователя Следственного комитета Российской Федерации, роль которого в правоохранительной деятельности бесспорно является одной из ключевых, следует отметить, что цифровизация этой сферы, рассматриваемая нами как элемент достижения цифровой зрелости государственного управления в рамках цифровой трансформации и определенная одним из целевых показателей национальных целей¹, тесно связана с решением вопросов цифровой безопасности.

Понимая цифровую безопасность как частное от информационной безопасности применительно к цифровым данным, полагаем, что все обозначенные требования информационной безопасности также распространяются и на менее емкое, но не менее актуальное понятие цифровой безопасности, понимаемое как защита от рисков и угроз цифровой информации.

Соответствующие требования по информационной безопасности обязательные к исполнению в деятельности следователя содержатся в объемном перечне нормативных актов. Так в подборке ИПС КонсультантПлюс перечислено ровно 100 различных категорий сведений, относящихся к категории ограниченного доступа согласно федеральному законодательству. Так, в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 07.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» должна обеспечиваться конфиденциальность таких данных, за исключением общедоступных или при условии их обезличивания.

Для достижения указанных целей и задач в рамках ведомственного регулирования вопросов цифровой безопасности издан приказ от 07.07.2015 № 62 «Об информационной безопасности Следственного комитета Российской Федерации», нормативно закреплен Порядок отнесения служебной информации к разряду ограниченного распространения и обращения с документами, содержащими служебную информацию ограниченного распространения, в системе Следственного комитета Российской Федерации (Приказ СК России от 23.12.2014 № 109), а также «Порядок распространения или предоставления военнослужащими военных следственных органов СКР...» (как и другим военнослужащим) информации, запрещающей передачу в СМИ либо с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет

¹ Согласно Указу Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

сведений, позволяющих определить принадлежность, другие параметры как о себе, так и о других военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, к Вооруженным Силам, формированиям и органам; а также об уволенных с военной службы, членах их семей, о деятельности, дислокации и др. информацию, не отнесенную к гостайне, вместе с порядком использования соответствующих электронных изделий.

Установлен перечень и порядок предоставления информации о деятельности образовательных организаций Следственного комитета Российской Федерации для размещения в сети Интернет¹, по взаимодействию со СМИ², закреплен механизм обработки персональных данных сотрудников³. Отдельные вопросы также урегулированы в Инструкции по делопроизводству Следственного комитета Российской Федерации.⁴

Согласно указанным нормам, в деятельности Следственного комитета Российской Федерации для решения вопросов соблюдения цифровой безопасности в служебной деятельности используется самый широкий спектр мер, как правового, так и организационного и технического характера.

Так, по Инструкции по делопроизводству Следственного комитета Российской Федерации (п. 1.8.), сотрудники Следственного комитета несут ответственность за соблюдение правил обеспечения сохранности служебных документов и порядка доступа к содержащейся в них информации. Документы и содержащиеся в них сведения не подлежат разглашению (п.1.9). Со служебными документами, в том числе в цифровом виде, могут знакомиться только работники, имеющие к ним непосредственное отношение. Их передача, ознакомление с ними других должностных лиц, выдача им справок или сведений служебного характера, копий документов допускается только по указанию руководителя, который принимает меры к охране конфиденциальности сведений и несет персональную ответственность за их защиту.

Даже общественные помощники дают письменное обязательство нераспространения персональных данных и ставшей им известной служебной информации, в том числе в цифровом виде (например, не распространять в чатах и мессенджерах).

При предании гласности документов служебной деятельности следователям необходимо не только обеспечивать отбор материалов, но и обязательно руководствоваться требованиями Конституции, гарантирующей право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и доброго имени, а также актами, запрещающими предавать гласности любую информацию, которая может привести к указанию на личность несовершеннолетнего правонарушителя без его согласия и согласия его законного представителя;

¹ Приказ Председателя Следственного комитета Российской Федерации от 08.12.2014 № 107(ред. от 08.04.2021).

² Приказ Председателя Следственного комитета Российской Федерации от 11.08.2011 № 127.

³ Приказ Председателя Следственного комитета Российской Федерации от 11.01.2017 № 10.

⁴ Приказ Председателя Следственного комитета Российской Федерации от 18.07.2012 № 40.

предавать гласности материалы проверок и предварительного следствия в точном соответствии с требованиями законодательства;

не допускать распространения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну, а также носящих конфиденциальный характер, в том числе составляющих тайну следствия и персональных данных.

Особые ограничения предъявляются к сохранности сведений относящихся к гостайне – это защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации (ст. 2 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»). Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 утвержден Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне.

В их числе: сведения, раскрывающие силы, средства, источники, методы, планы, результаты оперативно-розыскной деятельности, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения.

Перечень регулярно пополняется, следует его регулярно мониторить. Так, к гостайне относятся сведения, раскрывающие потери личного состава в военное время, в мирное время в период проведения специальных операций. Поэтому – можно использовать только официальные данные, для сведения.

Законом Российской Федерации «О государственной тайне» также определен перечень сведений, которые не могут быть засекречены. В частности, не подлежат отнесению к государственной тайне сведения о состоянии преступности; о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина; о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами (отмечу, с августа 2022 сведения о состоянии экологии из этого перечня исключены и теперь в принципе могут быть и засекречены – ст. 7).

Указ Президента Российской Федерации от 17.03.2008 № 351 «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена» предусматривает запрет на доступ в сеть Интернет с компьютеров, предназначенных для обработки информации ограниченного распространения без соответствующих сертифицированных средств защиты.

По существу не следует отправлять служебную информацию и через различные мессенджеры, типа Ватсап и т.п. Основная причина подобных запретов в фактической невозможности обеспечить конфиденциальность передаваемых данных в этих популярных приложениях, не только потому, что серверы находятся за рубежом, но и в связи с появлением достаточно эффективных зарубежных и отечественных программ, основанных на применении методов анализа больших данных и искусственного интеллекта

для поиска цифровой информации в открытых источниках (OSINT), специальных программах деанонимизации¹.

За рубежом, для соблюдения требований цифровой безопасности в правоохранительной деятельности, органами правопорядка уже достаточно давно используются специально разработанные служебные мессенджеры. В России такие работы тоже заявлены и ведутся², но пока широкого распространения еще не получили, за некоторым исключением отдельных органов.

Представляется, что потребность в их использовании уже давно назрела, что также позволит повысить эффективность работы и снизит риски и угрозы по сохранности конфиденциальной цифровой информации, в том числе содержащих персональные данные.

Актуальность вопроса подчеркивается тем, что за разглашение сведений, составляющих государственную тайну, либо утрату документов, иные нарушения требований по обеспечению режима секретности и сохранению гостайны виновные не только могут быть отстранены от секретных работ и документов, но и несут уголовную, административную, гражданско-правовую или дисциплинарную ответственность. Значение вопросов соблюдения требований, предъявляемых к работе следственных работников с цифровой информацией, также подчеркивается положениями ст. 30 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации», которая напоминает, что разглашение сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну влечет не просто увольнение с занимаемой должности, но и прекращение службы в Следственном комитете в принципе.

Ответственность наступает также за выявление иных нарушений требований информационной (цифровой) безопасности. Причем на практике проверяют все звенья системы Следственного комитета России, в т.ч. образовательные организации на предмет соблюдения требований законодательства, указанных выше ведомственных организационно-распорядительных документов.

Анализ справок, составляемых по результатам таких проверок показывает, что в основном нарушения носят организационный характер. Предметно называть конкретные нарушения не представляется целесообразным, но в целом, на наш взгляд необходимо в каждом подразделении Следственного комитета постоянно мониторить обстановку на предмет выявления новых угроз цифровой безопасности и своевременно корректировать соответствующие решения, направленные на их устранение.

¹ См.: Гаврилин Ю.В., Бедеров И.С. Установление личности владельцев цифровой валюты: методологические основы // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 4 (60). С. 101–108; Бессонов А.А. Искусственный интеллект и математическая статистика в криминалистическом изучении преступлений: монография. Москва: Проспект, 2021. 820 с. URL: <https://book.ru/book/946504> (дата обращения: 29.11.2022) и др.

² Акиньшина Ю. Кто и почему теперь будет использовать только российские мессенджеры / Интернет-портал «Российской газеты» 16.08.2021. URL: <https://rg.ru/2021/08/16/kto-i-pochemu-teper-budet-ispolzovat-tolko-rossijskie-messendzhery.html> (дата обращения 29.11.2022).

Поэтому для обеспечения цифровой безопасности в деятельности следователя необходимо применять организационные меры, в том числе самые простые, но этого не менее эффективные:

1. Изучение законодательных и локальных нормативных требований в этой сфере.
2. Анализ угроз цифровой безопасности в профессиональной деятельности.
3. Установление ограничений по полномочиям доступа к обрабатываемой цифровой информации и процедурам обработки.
4. Составление памятки (в т.ч. для общественного помощника, практиканта), разработка (участие) локальных нормативных актов по защите цифровой информации, в т.ч. алгоритма действий в случае выявления нарушений установленных требований.
5. Контроль и самоконтроль за соблюдением нормативных требований.
6. Учет фактов нарушений установленных требований, своевременное информирование о фактах нарушений в сфере цифровой безопасности.
7. Решение вопросов материально-технического обеспечения, без которых невозможно реализовать требования цифровой безопасности.
8. Повышение квалификации в сфере информационной, цифровой безопасности.
9. Анализ эффективности принятых мер.

Безусловно, реализация указанных мероприятий во многом зависит не только от возможностей и компетенции непосредственно самого следователя, но и от уровня организации следственного подразделения в целом. Тем не менее, представляется, что предлагаемый алгоритм будет способствовать реализации общих целей Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, конкретизированных в ведомственных нормативных актах Следственного комитета Российской Федерации.

Таким образом, обеспечение цифровой безопасности следователя достигается в первую очередь надлежащей реализацией комплекса мероприятий организационного, правового, технического характера, каждым сотрудником на своем рабочем месте в необходимой и определенной для него мере в соответствии с установленными требованиями.

Литература

1. Бессонов, А.А. Искусственный интеллект и математическая статистика в криминалистическом изучении преступлений / А.А. Бессонов. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Проспект», 2021. – 816 с.
2. Бутенко, О.С. Информационная безопасность работы следователя: основные понятия / О.С. Бутенко // Наука и образование сегодня № 11 (22), 2017. С.62-63. – URL: <https://publikacija.ru/images/PDF/2017/22/Science-and-education-today-11-22.pdf>.
3. Гаврилин, Ю.В. Установление личности владельцев цифровой валюты: методологические основы / Ю.В. Гаврилин, И.С. Бедеров // Труды Академии управления МВД России. – 2021. – № 4(60). – С. 101-108.

4. Прокуратура в системе обеспечения информационной безопасности: монография / М.А. Ефремова, Э.Б. Хатов; Университет прокуратуры Российской Федерации. – Москва: УП РФ, 2019. – 127 с.
5. Смолькова, И.В. Актуальные проблемы охраняемых федеральным законом тайн в российском уголовном судопроизводстве / И.В. Смолькова. – М.: Юрлитинформ, 2014.
6. Полякова, Т.А. Правовое обеспечение информационной безопасности при построении информационного общества в России: дис. ... д-ра юрид. – М., 2008.
7. Стрельцов, А.А. Теоретические и методологические основы правового обеспечения информационной безопасности России: дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2004.
8. Хатов, Э.Б. Информационная безопасность органов прокуратуры / Юридическая энциклопедия. Серия «Academia» / Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации / Т.З.-М. ООО «Буки Веди», 2017. С. 183-184.

Сведения об авторах

- Андрияшко Марина Васильевна** – доцент кафедры общеправовых дисциплин и государственного управления учреждения образования «Барановичский государственный университет», Республика Беларусь, кандидат юридических наук, доцент.
- Антонов Ярослав Валерьевич** – доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Университета при МПА ЕврАзЭС, кандидат юридических наук.
- Байрамов Рамзи Раджабович** – доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии, кандидат юридических наук, доцент.
- Безручко Евгений Валерьевич** – заведующий кафедрой уголовного права и криминологии Ростовского ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургская академия Следственного комитета Российской Федерации», доктор юридических наук, доцент, полковник юстиции.
- Галашева Ольга Сергеевна** – педагог-психолог отдела воспитательной работы ФГКОУ «Кадетский корпус Пансион воспитанниц Следственного комитета Российской Федерации».
- Гапанович Александр Михайлович** – старший преподаватель кафедры управления органами предварительного следствия учреждения образования «Институт повышения квалификации и переподготовки Следственного комитета Республики Беларусь», подполковник юстиции.
- Гораева Татьяна Юрьевна** – заведующий кафедрой экономической безопасности Белорусского государственного университета, кандидат экономических наук, доцент.
- Горбань Дмитрий Владимирович** – начальник кафедры организации исполнения наказаний юридического факультета Университета ФСИН России, кандидат юридических наук, майор внутренней службы.
- Евдокименко Егор Сергеевич** – студент 4 курса факультета таможенного дела Российской таможенной академии.
- Журбенко Алексей Михайлович** – старший преподаватель кафедры криминалистики Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина, кандидат экономических наук.
- Загрядская Екатерина Александровна** – старший преподаватель кафедры уголовного права Нижегородского филиала ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургская академия Следственного комитета Российской Федерации», полковник юстиции.
- Кирий Ирина Николаевна** – старший преподаватель кафедры таможенных доходов и таможенного регулирования Российской таможенной академии.
- Красильников Сергей Владимирович** – профессор кафедры теории и истории государства и права государственного университета Морского и речного флота имени С.О. Макарова.
- Кузьмин Николай Алексеевич** – студент государственного университета Морского и речного флота имени С.О. Макарова.

- Куликов Александр Викторович** – заведующий кафедрой уголовного права и криминологии юридического института БФУ им. И. Канта, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист РФ.
- Кхатри Танудж** – студент 4 курса факультета таможенного дела Российской таможенной академии.
- Лебедева Ирина Анатольевна** – заведующая кафедрой гуманитарных и социально-экономических дисциплин, русского и иностранных языков ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургская академия Следственного комитета Российской Федерации», кандидат экономических наук, доцент.
- Матвеев Антон Владимирович** – помощник директора (по обеспечению безопасности) ФГКОУ «Санкт-Петербургский кадетский корпус Следственного комитета Российской Федерации».
- Махмутов Ахметжан Рахманович** – старший оперуполномоченный управления уголовного розыска Управления на транспорте по Северо-западному федеральному округу МВД России.
- Озеров Игорь Николаевич** – заведующий кафедрой судебно-экспертной и оперативно-розыскной деятельности ФГКОУ ВО «Московская академия Следственного комитета Российской Федерации», кандидат юридических наук, доцент.
- Озеров Кирилл Игоревич** – адъюнкт Московского Университета МВД России имени В.Я. Кикотя, старший лейтенант полиции.
- Олейник Сергей Александрович** – доцент кафедры гражданского права и процесса ОЧУ ВО «МЮИ», кандидат юридических наук.
- Родин Андрей Вячеславович** – адъюнкт кафедры теории и истории государства и права СПВИ Росгвардии.
- Рязанский Александр Алексеевич** – студент юридического факультета Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии.
- Саньков Валерий Иванович** – старший инспектор отдела исследования проблем методик расследования преступлений управления научно-исследовательской деятельности (научно-исследовательского института криминалистики) Главного управления криминалистики (Криминалистического центра) Следственного комитета Российской Федерации, кандидат юридических наук, полковник юстиции.
- Сильченко Анастасия Николаевна** – студент Высшей школы сервиса (Сервис жилой коммерческой недвижимости) РГУТИС.
- Сироткин Григорий Владимирович** – студент государственного университета Морского и речного флота имени С.О. Макарова.
- Соловейчик Максим Вячеславович** – доцент кафедры организации работы полиции СПб университета МВД России, кандидат педагогических наук.
- Ставцова Алина Олеговна** – студент юридического факультета Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии.

Турова Виктория Евгеньевна – доцент кафедры теории и истории государства и права Государственного университета Морского и речного флота имени С.О. Макарова.

Шелег Ольга Алексеевна – доцент кафедры криминалистики Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России, кандидат юридических наук, доцент.

Хатов Эдуард Борисович – заведующий кафедрой информационных технологий и организации расследования киберпреступлений ФГКОУ ВО «Московская академия Следственного комитета Российской Федерации».

Содержание

Андрияшко М.В. О мерах по укреплению в Республике Беларусь институтов брака и семьи	3
Антонов Я.В. Конституционно-правовые формы обеспечения государственного суверенитета	8
Байрамов Р.Р., Рязанский А.А., Ставцова А.О. К вопросу противодействия контрабанде оружия как направления правоохранительной деятельности таможенных органов	12
Безручко Е.В. Безопасность государства как главное направление реализации государственной политики и приоритетный объект уголовно-правовой охраны	16
Галашева О.С. Социализация и нравственное развитие подрастающего поколения в контексте кадетского образования	21
Гапанович А.М. О криптовалюте и связанных с ней рисках национальной безопасности	27
Гораева Т.Ю. Значение развития высокотехнологичного сектора экономики в современных условиях необходимости обеспечения экономической безопасности государства	36
Горбань Д.В. Профилактический учет в системе мер обеспечения безопасности учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации	39
Загрядская Е.А. Влияние административной преюдиции на состояние национальной безопасности страны	43
Кирий И.Н., Евдокименко Е.С., Кхатри Т. Оценка потенциальных угроз экономической безопасности Российской Федерации в условиях санкций (на примере товаров из алюминия, классифицируемых в товарной позиции 7601 ТН ВЭД ЕАЭС)	47
Кузьмин Н.А., Красильников С.В. Интеграция России в международные транспортные системы в условиях санкций	54
Куликов А.В., Шелег О.А. Особенности осмотра места происшествия по делам о незаконном обороте наркотических средств, совершённых бесконтактным способом, в ракурсе обеспечения задач национальной безопасности	60
Лебедева И.А. Банковский сектор в системе экономической безопасности	65
Матвеев А.В. Служба наружного наблюдения как субъект обеспечения правопорядка в России: опыт ретроспективного анализа	72
Озеров И.Н., Махмутов А.Р., Журбенко А.М. Некоторые проблемы использования цифровой информации при раскрытии и расследовании преступлений в особых условиях	76
Озеров К.И. Использование современных цифровых технологий в оперативно-розыскном противодействии IT-мошенничествам в призме обеспечения национальной безопасности	82

Олейник С.А., Родин А.В., Сильченко А.Н. Правовые основы территориального планирования как фактов обеспечения безопасности РФ	86
Саньков В.И. Вопросы частной криминалистической методики расследования коррупционных и связанных с ними преступлений в сфере экономики	91
Соловейчик М.В. Формирование антикоррупционного стандарта поведения сотрудников охранно-конвойной службы МВД России как элемента духовно-нравственных ценностей современного правоохранителя	95
Турова В.Е., Сироткин Г.В. Правовые аспекты транспортного обеспечения в условиях санкций	100
Хатов Э.Б. К вопросу цифровой безопасности в деятельности следователя	104
Сведения об авторах	112

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Материалы международной научно-практической конференции

(Санкт-Петербург, 30 ноября 2022 года)

Редакционная коллегия обращает внимание, что статьи представлены в авторской редакции. Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение законов об интеллектуальной собственности несут авторы публикуемых материалов

Подписано в печать 27.02.2023

Формат 60x90 1/16

Усл. печ. л. 7,31

Тираж 100 экз.

Печать офсетная

Заказ № 381

Отпечатано в типографии Московской академии
Следственного комитета Российской Федерации,
ул. Врубеля, д. 12